

Emmeloord, 20 mei 2014.

## **Onderwerp**

Wet Markt en Overheid. Raadsvoorstel algemeen belang verklaringen.

## **Advies raadscommissie**

VVD en ONS zijn in afwachting van beantwoording vragen, de overige fracties adviseren positief.

---

Aan de raad.

**Status: ter besluitvorming**

## **Voorgesteld besluiten**

De volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten, die plaats vinden in het algemeen belang, als bedoeld in artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet:

### 1. Aanbod van diverse diensten via het Muzisch Centrum en het Museum Schokland:

- het verzorgen van een breed aanbod van onderwijs op het gebied van muziek, klassieke dans (ballet), beeldende kunst, drama (Muzisch Centrum);
- het verzorgen van advies en bemiddeling aan scholen rond aanbod van cultuureducatie (steunfunctie) (Muzisch Centrum);
- verhuur van oefenruimtes aan diverse verenigingen (Muzisch Centrum);
- tentoonstellen vaste thematische museale collectie (Museum Schokland);
- wisseltentoonstellingen (Museum Schokland);
- beschikbaarstellen van accommodaties voor concerten, trouwen, cursussen, lezingen, vergaderingen en ontvangsten (Museum Schokland);
- verkoop en uitleen beeldende kunst (Kunstuitleen).

### 2. Aanbod van sportaccommodaties:

- het verhuren c.q. ingebruikgeven van diverse sportfaciliteiten in Emmeloord en de dorpen. Het gaat om de Bosbadhal (inclusief zwembad), drie sporthallen, gymzalen en diverse buitensportfaciliteiten (diverse velden voor voetbal, korfbal, hockey en tennis, al dan niet met kleedkamers)

### 3. Aanbod van maatschappelijk vastgoed:

- verhuur c.q. ingebruikgeving van "maatschappelijk" vastgoed.

## **Doelstelling**

Het beoogd effect van dit besluit is dat een aantal economische activiteiten van de gemeente per 1-7-2014 mogen worden voortgezet onder de werking van de Wet Markt en Overheid.

## **Inleiding**

### 1. Algemeen.

Op 1-7-2014 zal de Wet Markt en Overheid volledig in werking treden. Deze wet strekt tot een aanpassing van de Mededingingswet en introduceert een aantal gedragsregels voor overheden met het doel om concurrentievervalsing tegen te gaan in die situaties waarin overheden zich bezighouden met het aanbieden van economische activiteiten (het aanbieden van goederen en/of diensten op een bepaalde markt).

Op basis van de Wet Markt en Overheid worden aan de overheden die op een markt actief zijn vier gedragsregels opgelegd. Deze moeten een eerlijk concurrentie bevorderen. Het gaat om de volgende gedragsregels.

1. Een bestuursorgaan dat economische activiteiten verricht dient de afnemer van een product of dienst ten minste de integrale kosten van dat product of die dienst in rekening te brengen.
2. Het is een bestuursorgaan die deelneemt in een onderneming (overheidsbedrijf) en het beleid daarvan kan bepalen verboden om dit overheidsbedrijf te bevoordelen, bijvoorbeeld door het diensten of middelen ter beschikking te stellen aan die onderneming onder de integrale kostprijs of anderszins op een niet-marktconforme basis.
3. Een bestuursorgaan mag gegevens die hij heeft verkregen in het kader van de uitoefening van publiekrechtelijke bevoegdheden uitsluitend ten behoeve van economische activiteiten gebruiken indien deze gegevens ook aan derden beschikbaar kunnen worden gesteld.
4. Indien een bestuursorgaan een publiekrechtelijke bevoegdheid uitoefent ten aanzien van economische activiteiten wordt voorkomen dat dezelfde personen betrokken kunnen zijn bij zowel de uitoefening van de bevoegdheid als bij het verrichten van de economische activiteit. Het gaat hier om een verplichte functiescheiding tussen toezicht en uitvoering. Uitsluitend deze vierde gedragsregel is per 1-7-2012 al in werking getreden.

## 2. Beleidsreferentie

In de handreiking Wet Markt en Overheid van het Ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie wordt aanbevolen om ten aanzien van de ontwerp-algemeen belangverklaringen een inspraakprocedure te volgen. In lijn hiermee hebben wij d.d. 29 april 2014 - met toepassing van artikel 6 van de Inspraakverordening 2010 - besloten ontwerpen van algemeen belangverklaringen tot en met 19 mei 2014 ter inzage te leggen. Belanghebbenden hebben de gelegenheid gehad om schriftelijk, mondeling of digitaal zienswijzen in dienen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

## **Argumenten**

Binnen de bestuursdienst is een inventarisatie uitgevoerd om een actueel beeld te krijgen van de economische activiteiten die de gemeente uitvoert en of er sprake is van bevoordeling door de gemeente van haar overheidsbedrijven. Verwezen wordt naar bijlage 1. In deze bijlage wordt aangegeven waarom de door de clusters aangedragen activiteiten al dan niet relevant zijn voor de nu voorliggende besluitvorming en wat de positie van de gemeente is ten opzichte van de overheidsbedrijven in het licht van de wet Markt en Overheid. Deze analyse dient tevens om inzicht te geven in het doorlopen proces voor controle en eventueel toezicht.

De Wet Markt en Overheid maakt het wel mogelijk om af te wijken van de eerste twee gedragsregels. Hiertoe dient de raad dan per economische activiteit of per bevoordeling van een overheidsbedrijf een besluit te nemen, de zogenaamde algemeen belangverklaring. Met dit besluit spreekt de raad uit dat de daarin genoemde economische activiteit c.q. de bevoordeling wordt verricht in het algemeen belang. Met betrekking tot de eerste gedragsregel merken wij op dat uit voornoemde inventarisatie (bijlage 1) is gebleken, dat er door de gemeente een aantal economische activiteiten wordt uitgevoerd, waarbij niet de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht, terwijl het uit een oogpunt van algemeen belang wel wenselijk is, dat deze activiteiten tegen een lagere prijs dan de integrale kostprijs blijvend worden aangeboden. Voor deze economische activiteiten is in de vergadering van de raad d.d. 30 juni 2014 besluitvorming gewenst.

Hieronder wordt – in lijn met voornoemde handreiking Wet Markt en Overheid - per categorie economische activiteiten de voorgeschreven motivering weergegeven.

### 1. Aanbod van diverse diensten via het Muzisch Centrum en het Museum Schokland:

1.1 De organisatie-eenheid van de gemeente Noordoostpolder waarvan de economische activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang: Afdeling Culturele Zaken.

1.2 Het grondgebied waarbinnen de economische activiteiten van de overheid worden verricht: grondgebied van de gemeente Noordoostpolder

1.3. Motivering waarom de desbetreffende economische activiteiten in het algemeen belang plaatsvinden:

De gemeente Noordoostpolder biedt voornoemde diensten aan zonder de integrale kostprijs in rekening te brengen bij de afnemers. Hierdoor kan een ruime verspreiding van alsmede een laagdrempelige toegang tot deze diensten worden bewerkstelligd, overeenkomstig de doelstelling zoals verwoord in de nota "Vijftig meter boven NOP, cultuurnota gemeente Noordoostpolder 2010-2014". Het bestuur van de gemeente Noordoostpolder acht voornoemde economische activiteiten van algemeen belang en is van mening dat door het aanbieden van deze activiteiten onder de integrale kostprijs de belangen van particuliere ondernemers niet worden geschaad.

## 2. Aanbod van sportaccommodaties:

2.1. De organisatie-eenheid van de gemeente Noordoostpolder waarvan de economische activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang: cluster Maatschappelijke Ontwikkeling (Sport)

2.2. Het grondgebied waarbinnen de economische activiteiten van de overheid worden verricht: grondgebied van de gemeente Noordoostpolder

2.3. Motivering waarom de desbetreffende economische activiteiten in het algemeen belang plaatsvinden:

De gemeente Noordoostpolder biedt voornoemde voorzieningen aan verschillende doelgroepen aan zonder de integrale kostprijs in rekening te brengen bij de afnemers. Hierdoor kan een voor een laagdrempelige toegang tot alsmede een ruime verspreiding van deze diensten worden bewerkstelligd. Een en ander in navolging van rijks- en provinciaal beleid terzake en overeenkomstig de doelstellingen zoals verwoord in de "Sportnota 2008-2015, Bewegen naar een sportieve samenleving".

Het bestuur van de gemeente Noordoostpolder acht voornoemde economische activiteiten van algemeen belang en is van mening dat door het aanbieden van deze activiteiten onder de integrale kostprijs de belangen van particuliere ondernemers niet worden geschaad. Zonder het huidige aanbod door de gemeente zullen de voorzieningen niet of nauwelijks in de huidige kwaliteit dan wel niet op de huidige schaal worden aangeboden. Er is in de gemeente Noordoostpolder geen sprake van een relevante markt van sportaccommodaties volgens de specificaties zoals de gemeente deze aanbiedt. Van verdringing van commerciële / particuliere aanbieders is derhalve geen sprake.

## 3. Aanbod van maatschappelijk vastgoed:

3.1. De organisatie-eenheid van de gemeente Noordoostpolder waarvan de economische activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang:

- clusters Ruimtelijke Ontwikkeling en Ingenieursbureau: verhuur c.q. ingebruikgeving van "maatschappelijk" vastgoed.

3.2 Het grondgebied waarbinnen economische activiteiten van de overheid worden verricht: grondgebied van de gemeente Noordoostpolder

3.3 Motivering waarom de desbetreffende economische activiteiten in het algemeen belang plaatsvinden:

De gemeente Noordoostpolder biedt voornoemde voorzieningen aan verschillende doelgroepen aan zonder de integrale kostprijs in rekening te brengen bij de afnemers.

Het in rekening brengen van de integrale kostprijs zal er toe leiden dat de maatschappelijke organisaties voor hogere kosten komen te staan en zo hun maatschappelijk gewenste activiteiten niet of niet meer volledig kunnen uitoefenen.

Het bestuur van de gemeente Noordoostpolder acht voornoemde economische activiteiten van algemeen belang en is van mening dat door het aanbieden van deze activiteiten onder de integrale kostprijs de belangen van particuliere aanbieders van accommodaties niet worden geschaad. Zonder het huidige aanbod door de gemeente zullen de voorzieningen niet of nauwelijks op de huidige schaal en tegen de thans gebruikelijke voorwaarden kunnen worden aangeboden. Er is in de gemeente Noordoostpolder geen sprake van een markt voor in dit verband relevante accommodaties met de specificaties zoals de gemeente deze aanbiedt. Van verdringing

van commerciële / particuliere aanbieders is derhalve geen sprake.

### **Kanttekeningen**

-Wadinko N.V.: Wadinko is een regionale participatiemaatschappij die de bedrijvigheid en daarmee de werkgelegenheid wil bevorderen in Overijssel, de Noordoostpolder en Zuidwest-Drenthe. Wij zullen in overleg met de overige aandeelhouders beoordelen of er thans sprake is van een bevoordeling van dit bedrijf door de aandeelhouders, zoals bedoeld in de Wet Markt en Overheid. Hiertoe benaderen wij de overige aandeelhouders op korte termijn.

-HVC: De toenemende commerciële activiteiten (bijvoorbeeld het inzamelen en verwerken van bedrijfsafval) van HVC vormen een aandachtspunt. Aangezien de gemeentelijke garantstellingen mede –en in toenemende mate- betrekking hebben op de commerciële activiteiten van HVC is de vraag of de gemeentelijke aandeelhouders hiermee nog steeds in lijn met de wet Markt en Overheid handelen. Dit vergt overleg met de overige aandeelhouders in de komende maanden. Wij hebben hiertoe het overleg met de overige aandeelhouders inmiddels gestart.

-Om concurrentievervalsing te voorkomen, is naast de Wet Markt en Overheid mogelijk sprake van een verplichting tot vennootschapsbelasting voor "overheidsorganisaties" met betrekking tot economische activiteiten. Onder het begrip "overheidsorganisaties" vallen naar verwachting meer entiteiten dan nu onder het in dit voorstel gebruikte begrip "overheidsbedrijf" wordt verstaan.

De aanpassing van de vpb-regelgeving kan grote impact hebben op het handelen en de administratie van "overheidsorganisaties". De wet op de vpb is nog niet vastgesteld, dus de gevolgen van de invoering van de wet zijn nog niet duidelijk. Gezien de mogelijke impact van deze wetsaanpassing wordt nu alvast melding van deze ontwikkelingen gemaakt. Het wetsontwerp verkeert thans in de consultatiefase.

### **Planning/uitvoering**

RTG d.d. 16-6-2014

Raadvergadering d.d. 30-6-2014

### **Bijlagen**

Bijlage 1: Inventarisatie en analyse economische activiteiten en deelnemingen.

Het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : dhr. A. van der Werff

Steller : de heer W.P.M. Rood; 33 38; w.rood@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 mei 2014, no. 246304;

gelet op artikel 25 h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet

**B E S L U I T:**

De volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten, die plaats vinden in het algemeen belang, als bedoeld in artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet:

1. Aanbod van diverse diensten via het Muzisch Centrum en het Museum Schokland:

- het verzorgen van een breed aanbod van onderwijs op het gebied van muziek, klassieke dans (ballet), beeldende kunst, drama (Muzisch Centrum);
- het verzorgen van advies en bemiddeling aan scholen rond aanbod van cultuureducatie (steunfunctie) (Muzisch Centrum);
- verhuur van oefenruimtes aan diverse verenigingen (Muzisch Centrum);
- tentoonstellen vaste thematische museale collectie (Museum Schokland);
- wisseltentoonstellingen (Museum Schokland);
- beschikbaarstellen van accommodaties voor concerten, trouwen, cursussen, lezingen, vergaderingen en ontvangsten (Museum Schokland);
- verkoop en uitleen beeldende kunst (Kunstuitleen).

2. Aanbod van sportaccommodaties:

- het verhuren c.q. ingebruikgeven van diverse sportfaciliteiten in Emmeloord en de dorpen. Het gaat om de Bosbadhal (inclusief zwembad), drie sporthallen, gymzalen en diverse buitensportfaciliteiten (diverse velden voor voetbal, korfbal, hockey en tennis, al dan niet met kleedkamers)

3. Aanbod van maatschappelijk vastgoed:

- verhuur c.q. ingebruikgeving van "maatschappelijk" vastgoed.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 30 juni 2014.

De griffier,

de voorzitter,