



Emmeloord, 18 maart 2014.

## **Onderwerp**

Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning

## **Advies presidium**

[...]

---

Aan de raad.

**Status: ter besluitvorming**

## **Voorgesteld besluit**

De verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2014 vaststellen

## **Doelstelling**

Het actualiseren van de verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning.

## **Inleiding**

Bij het aantreden van de nieuwe gemeenteraad is het gebruikelijk om alle verordeningen (opnieuw) onder de loep te nemen en deze aan te passen de actuele situatie na de verkiezingen. Het uitgangspunt is dat de vergoeding wordt besteed aan het raadswerk en het ondersteunen van de fractie. Daarbij geldt de fractieondersteuning inhoudelijk niet te zeer gedetailleerd geregeld kan worden omdat het bij uitstek om politieke ondersteuning gaat. Wel kent de verordening een aantal verboden om te voorkomen dat de fractievergoeding wordt besteed aan bijvoorbeeld verkiezingscampagnes en om te voorkomen dat raadsleden hun eigen vergoeding aanvullen met de bijdrage voor de fractieondersteuning.

## **Argumenten**

### Bedragen

Gedurende de raadsperiode 2010-2014 waren er 9 fracties. In eerste instantie bedroeg het budget voor fractievergoeding € 24.081,-. Door middel van een amendement op de begroting in november 2010 is het budget met ingang van 1 januari 2011 verlaagd naar € 19.990,-.

Er wordt voorgesteld het bestaande budget ook als uitgangspunt te nemen voor de nieuwe raadsperiode. Per fractie wordt er dan een vast bedrag van € 1.550,- toegekend en vervolgens wordt er een staffeling toegepast voor de vergoeding per raadslid. Voor het 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> lid wordt € 245,- (100%) vergoed, voor het 3<sup>e</sup> en 4<sup>e</sup> lid 184,- (75%), voor het 5<sup>e</sup> en 6<sup>e</sup> lid € 122,- (50%) en voor het 7<sup>e</sup> en (eventueel) 8<sup>e</sup> lid € 61,- (25%).

### Opleidingen raadsleden

De modelverordening van de VNG voegt aan artikel 7 een nieuw lid toe (onder e). De gedachte achter deze wijziging is dat politiek georiënteerde cursussen een aangelegenheid zijn van de fracties en daarom bekostigd kunnen worden uit de fractieondersteuning en eigen bijdragen van fractieleden. Het advies van de griffie is om deze wijziging over te nemen.

## **Kanttekeningen**

[...]

## **Planning/uitvoering**

No. 232979-2

Na vaststelling van deze verordening zal de vergoeding met betrekking tot de fractieondersteuning zo spoedig mogelijk worden overgemaakt.

**Bijlagen**

Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2014

De griffier van de gemeente Noordoostpolder,  
R.F. Wassink

Portefeuillehouder : dhr. A. van der Werff  
Steller : mevrouw J. Kattenberg; 35 03; d.kattenberg@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder;

gezien het advies van het presidium d.d. 14 april 2014;

Gelet op artikel 33, derde lid, van de Gemeentewet;

**B E S L U I T:**

vast te stellen de:

**Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2014;**

**Paragraaf 1. Ambtelijke bijstand**

**Artikel 1. Verzoek om informatie**

1. Een raadslid wendt zich tot de griffier of een ambtenaar met een verzoek om:
  - a. feitelijke informatie van geringe omvang;
  - b. inzage in of afschrift van documenten die openbaar zijn;
  - c. bijstand bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties of andere bijstand.

Indien de ambtenaar twijfelt of het verzoek betrekking heeft op informatie bedoeld onder het eerste lid, onderdeel a of b, stelt hij de secretaris daarvan in kennis. De secretaris beslist.

3. Een raadslid wendt zich tot de griffier met een verzoek om bijstand bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties of andere bijstand.
4. De bijstand, bedoeld in het derde lid, wordt verleend door de griffier of een medewerker van de griffie. Indien de gevraagde bijstand niet door de griffier of een medewerker van de griffie kan worden verleend kan de griffier de secretaris verzoeken, één of meer ambtenaren aan te wijzen, die de gevraagde bijstand zo spoedig mogelijk verlenen.

**Artikel 2. Verlenen van ambtelijke bijstand**

1. Een ambtenaar verleent op verzoek van de griffier of de secretaris ambtelijke bijstand tenzij:
  - a. het raadslid niet aannemelijk heeft gemaakt dat de bijstand betrekking heeft op de werkzaamheden van de raad;
  - b. dit het belang van de gemeente kan schaden;
2. De secretaris beoordeelt of ambtelijke bijstand op grond van het eerste lid geweigerd wordt.
3. Indien de bijstand op grond van het eerste lid wordt geweigerd deelt de secretaris dit met redenen omkleed mee aan de griffier en aan het raadslid dat het verzoek heeft ingediend.

**Artikel 3. Weigering verzoek om ambtelijke bijstand**

1. Indien het verzoek om bijstand van een ambtenaar door de secretaris wordt geweigerd kan de griffier of het betrokken raadslid het verzoek voorleggen aan de burgemeester. De burgemeester beslist zo spoedig mogelijk over het verzoek.

#### **Artikel 4. Geschil over ambtelijke bijstand**

1. Indien een raadslid niet tevreden is over door een ambtenaar verleende bijstand, doet hij of de griffier hiervan mededeling aan de secretaris.
2. Indien overleg met de secretaris niet leidt tot een voor beide partijen bevredigende oplossing leggen zij de zaak voor aan de burgemeester. De burgemeester beslist zo spoedig mogelijk over de zaak.

#### **Artikel 5. Informatie over verstrekte ambtelijke bijstand**

1. De secretaris kan in een register de aard en het aantal verzoeken om ambtelijke bijstand bijhouden als bedoeld in artikel 1, vierde lid.
2. Een raadslid kan aangeven dat een verzoek om ambtelijk bijstand of de inhoud van het gegeven advies geheim wordt gehouden.
3. Indien het college of leden van het college informatie wensen over een verzoek om ambtelijke bijstand of de inhoud van het gegeven advies wenden zij zich daartoe rechtstreeks tot het betrokken raadslid.

### **Paragraaf 2. Fractieondersteuning**

#### **Artikel 6. Recht op financiële vergoeding**

1. De fracties, zoals bedoeld in artikel 7 van het reglement van orde, ontvangen jaarlijks een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie.
2. De vergoeding per fractie wordt vastgesteld op € 1.873 en de vergoeding per raadszetel wordt als volgt samengesteld: voor het 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> lid € 295 p.p.(100%); voor het 3<sup>e</sup> en 4<sup>e</sup> lid € 221 p.p.(75%); voor het 5<sup>e</sup> en 6<sup>e</sup> lid € 148 p.p.(50%), voor het 7<sup>e</sup> en 8<sup>e</sup> lid € 74 p.p.(25%).

#### **Artikel 7. Besteding financiële vergoeding**

1. Fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.
2. De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:
  - a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
  - b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
  - c. giften;
  - d. uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen;
  - e. Algemene opleidingen voor raads- en commissieleden tenzij deze inhoudelijk gerelateerd zijn aan de politieke uitgangspunten van de deelnemers.

#### **Artikel 8. Voorschot bijdrage fractieondersteuning**

1. De bijdrage voor fractieondersteuning wordt voor 31 januari van het betreffende kalenderjaar in de vorm van een voorschot over dat kalenderjaar verstrekt.
2. In een jaar waarin gemeenteraadsverkiezingen plaatsvinden wordt de bijdrage verstrekt voor de maanden tot en met de maand waarin de verkiezingen plaatsvinden. In de eerste maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt wordt de bijdrage verstrekt voor de overige maanden van dat jaar.

## **Artikel 9. Gevolgen wijzigingen door verkiezingen**

Indien het zeteltal van een fractie ten gevolge van verkiezingen verandert, wijzigt de bijdrage:

- a. bij vermindering van het zeteltal: op de eerste dag van de maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt;
- b. bij vermeerdering van het zeteltal: op de eerste dag van de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt.

## **Artikel 10. Gevolgen splitsen fractie**

1. Bij afsplitsing van een fractie wordt de op grond van artikel 6, tweede lid, vastgestelde bijdrage voor de oorspronkelijke fractie verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.
2. Bij afsplitsing van een fractie wordt het aan de oorspronkelijke fractie verstrekte voorschot verrekend overeenkomstig de verdeling die volgt uit artikel 6, tweede lid.

## **Artikel 11. Reserve fractievergoeding**

1. De fractie reserveert het in enig jaar niet gebruikte gedeelte van de bijdrage ter besteding in volgende jaren.
2. De reserve is niet groter dan 30% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar toekwam ingevolge artikel 6. Indien de reserve hoger is wordt de bijdrage teruggestort.
3. Als bij zetelverlies de reserve voor een fractie hoger zou worden dan aangegeven in het tweede lid, vervalt het recht op dat meerdere.
4. Als een fractie ophoudt te bestaan vanwege verkiezingen of door overlijden wordt een afrekening opgesteld en de reserve fractievergoeding teruggestort.
5. De reserve blijft na verkiezingen beschikbaar voor de fractie die onder dezelfde naam terugkeert, dan wel voor de fractie die naar het oordeel van het presidium als rechtsopvolger daarvan kan worden beschouwd.
6. Bij splitsing van een fractie, wordt de reserve verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden, voor zover deze reserve niet meer bedraagt dan 30% van de bijdrage die de oorspronkelijke fractie in het voorgaande kalenderjaar ontving.

## **Artikel 12. Verantwoording en controle**

1. Elke fractie dient binnen drie maanden na het einde van een kalenderjaar, een schriftelijk verslag in aan de raad waarin verantwoording over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning wordt afgelegd.
2. Dit schriftelijke verslag is openbaar en wordt gedurende twee maanden na indiening van alle verslagen voor een ieder ter inzage gelegd. Het presidium stelt de verantwoording vast.

## **Paragraaf 3. Slotbepalingen**

### **Artikel 13. Intrekking oude verordening**

De verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning (2010) wordt ingetrokken.

### **Artikel 14. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 mei 2014.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2014.



## **Artikelsgewijze toelichting.**

### **Artikel 1.**

De verordening is niet bedoeld om formele barrières op te werpen die het verlenen van bijstand aan raadsleden juist bemoeilijkt. Indien het gaat om het verzoek om informatie van feitelijke aard, dan wel inzage in of afschrift van openbare documenten, kan een raadslid contact opnemen met de betrokken ambtenaar ('steller'), de leidinggevende of de griffier die het verzoek kan neerleggen bij de leidinggevende uit de reguliere ambtelijke organisatie.

Om de gemeentesecretaris op de hoogte te houden wat er in de ambtelijke organisatie gebeurt, zal het verzoek om informatie ook bij de gemeentesecretaris worden gemeld. Gaat het om hulp bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties etc. dan zal de gemeentesecretaris de verzoeken waaraan niet door de griffie kan worden voldaan, op verzoek van de griffier uitzetten in de ambtelijke organisatie.

De bijstand wordt zo spoedig mogelijk verleend. Het is niet mogelijk in de verordening hiervoor vaste termijnen op te nemen in verband met de verschillen in aard en omvang van de werkzaamheden voor een verzoek. De griffier ziet er op toe dat er voortgang blijft in het proces.

In de gehele verordening is er voor gekozen een onderscheid aan te brengen tussen ambtenaren en medewerkers van de griffie. Als er over ambtenaren gesproken wordt, worden ambtenaren van de reguliere ambtelijke organisatie bedoeld die onder gezag van het college staan en worden dus niet de griffiemedewerkers bedoeld. Dit neemt niet weg dat ook medewerkers van de griffie ook ambtenaren in de zin van de Ambtenarenwet zijn.

Op grond van het derde lid is er bij twijfel een rol voor de secretaris weggelegd. Deze zal moeten beslissen of het een verzoek als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a en b betreft.

### **Artikelen 2 en 3.**

Beoordeling of één van de in artikel 3 genoemde weigeringsgronden zich voordoet vindt in eerste instantie plaats door de gemeentesecretaris als hoofd van de reguliere ambtelijke organisatie. In artikel 4 is aangegeven dat de uiteindelijke beslissing over het niet verlenen van ambtelijke bijstand is voorbehouden aan de burgemeester. Het ligt in de rede dat hij hierover overleg voert met de secretaris en de griffier (en indien nodig ook het betrokken raadslid). Uiteraard kan de raad via de gebruikelijke weg hierover de burgemeester verzoeken verantwoording af te leggen (artikel 180 Gemeentewet).

### **Artikel 4.**

Ook indien - naar de mening van het raadslid - op onvoldoende wijze aan zijn of haar verzoek om hulp gehoor wordt gegeven kan de zaak aan een hogere instantie worden voorgelegd: de burgemeester is daar, gezien zijn eigenstandige positie in het gemeentelijke bestuur, de meest aangewezen instantie voor. Wel dient het betrokken raadslid of de griffier hierover eerst overleg te voeren met de secretaris.

### **Artikel 5.**

In beginsel is het aantal keren dat een beroep op de ambtelijke ondersteuning kan worden gedaan, niet gelimiteerd. Op grond van de ervaringen zal worden bezien of de wenselijkheid van limitering per raadslid of fractie moet worden toegepast. Indien dit noodzakelijk zal zijn, zullen u hiertoe voorstellen worden gedaan.

De begrenzing mag niet gaan gelden voor eenvoudige informatieverstopping als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel a en b. Deze hulp kan onbeperkt verleend worden. Het register dat door de secretaris kan worden bijgehouden maakt het mogelijk na te gaan hoe vaak er al een beroep is gedaan op de ambtelijke organisatie en kan een belangrijke rol spelen bij het in kaart brengen van de behoefte van deze voorzieningen. In dit artikel is tevens aangegeven dat het van belang is dat leden van het college op de hoogte kunnen zijn van het feit dat bijstand is verleend door onder zijn verantwoordelijkheid functionerende ambtenaren. Gezien de vergroting van de afstand

tussen raad en college die met de dualisering is gecreëerd, is het logisch dat desgewenst melding wordt gemaakt van het verschaffen van ambtelijke bijstand. Het college en de secretaris kunnen afspreken in welke gevallen hiervan melding wordt gemaakt. Indien een raadslid om ambtelijke bijstand verzoekt, moet hij ervan uit kunnen gaan dat de ambtenaar bij het verrichten van die werkzaamheden onafhankelijk opereert van het college. Dit is een gevolg van de door de dualisering tot stand gebrachte ontvlechting van posities. De mogelijkheid wordt dan ook geopend dat een raadslid aangeeft dat een verzoek om ambtelijke bijstand en de inhoud van de verleende bijstand geheim wordt gehouden. Om te verzekeren dat een ambtenaar niet door collegeleden onder druk wordt gezet om toch inlichtingen te verschaffen over het verzoek van een raadslid is in het tweede lid bepaald dat collegeleden zich voor informatie direct tot het betrokken raadslid wenden en niet tot de behandelend ambtenaar. Dit biedt bovendien een extra waarborg voor de onafhankelijke behandeling van een verzoek om ambtelijke bijstand. De ambtenaar die ambtelijke bijstand verleent blijft echter wel onderdeel van de reguliere ambtelijke organisatie. Het verlenen van ambtelijke bijstand hoort tot de normale uitoefening van zijn taak. Indien hij dit gedeelte van zijn taak niet goed uitoefent behoudt het college dus de mogelijkheid om de ambtenaar hierop aan te spreken.

### **Artikel 6, 7, 8 en 9.**

Fractieondersteuning vindt zijn vorm in een financiële ondersteuning. De hoogte van het budget voor fractieondersteuning zal in de gemeentebegroting moeten worden opgenomen en dus door de raad worden vastgesteld. De fractieondersteuning bestaat uit een vast en een variabel deel. Het vaste deel garandeert dat elke fractie de kans krijgt zich op gelijkwaardig niveau te laten ondersteunen. Omdat grote fracties meer lasten zullen hebben op facilitair gebied is het logisch dat ook het aantal leden per fractie een rol speelt bij de hoogte van de fractie vergoeding.

De fracties wordt grotendeels de vrijheid gelaten wat betreft de inhoudelijke besteding van de fractieondersteuning. Minimumvoorwaarde is wel dat de bijdrage besteed wordt aan raadswerkzaamheden. Verder is een aantal doelen genoemd waarvoor de bijdrage niet gebruikt mag worden. Daarmee wordt onder andere voorkomen dat met de bijdrage verkiezingscampagnes worden gefinancierd en dat raadsleden hun eigen vergoeding voor het raadswerk (vastgelegd in het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, dat zijn grondslag vindt in de artikelen 95 en 96 van de Gemeentewet) aanvullen met de bijdrage voor fractieondersteuning. Algemene opleidingen voor raads- en commissieleden dienen bekostigd te worden uit het daarvoor beschikbare budget (ten laste van de gemeentelijke bedrijfsvoering) en dientengevolge niet uit de bijdrage voor fractieondersteuning. Politiek georiënteerde cursussen zijn een aangelegenheid van de fracties en kunnen daarom bekostigd worden uit de fractieondersteuning en eigen bijdragen van fractieleden. Omdat het bij uitstek om politieke ondersteuning gaat kan deze inhoudelijk niet te zeer gedetailleerd geregeld worden. Fractieondersteuning in de vorm van het beschikbaar stellen van gemeenteambtenaren voor de fracties wordt niet wenselijk geacht, aangezien het vaak politiek getinte ondersteuning betreft. Fracties moeten daarom vrij zijn in de keuze van de personen die de fracties eventueel ondersteunen. Ook burgerraadsleden kunnen met behulp van deze fractieondersteuning een bepaalde vergoeding ontvangen. Overigens ontvangen burgerraadsleden per bijgewoonde -vergadering ook een vergoeding .

In een verkiezingsjaar wordt de bijdrage in twee gedeelten gesplitst. Het is logisch dat het aangepast wordt aan de nieuwe verhoudingen in de raad.

### **Artikel 10.**

Bij splitsing van een fractie zal de al eerder verstrekte bijdrage direct verrekend moeten worden. Als dat niet zou gebeuren zou een deel van de oorspronkelijke fractie over een te grote bijdrage beschikken en zou het andere deel juist helemaal geen bijdrage krijgen. Na het kalenderjaar zou dan alsnog verrekend moeten worden. Het is billijker de verrekening in deze gevallen direct te laten plaatsvinden.



**Artikel 11.**

De reserve bestaat uit het overschot van voorgaande jaren. Dit bedrag zal niet eindeloos mogen groeien. De reserve is dan ook aan een maximum gebonden.