329469-1

GEM. NOORDOOSTPOLDER
INGEK. 06 OKT. 2015

gemeente
NOORDOOSTPOLDER

Emmeloord, 28 juli 2015.

Onderwerp
Wijzigen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Noordoostpolder 2015

Advies raadscommissie
Dit is voor de fracties van PvvP en SP een bespreekstuk. Voor de overige fracties is het een hamerstuk.

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit
De Verordening voor het wijzigen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Noordoostpolder 2015 vaststellen. Daarmee wordt het volgende geregeld:

1. Regels over aanvragen van een Wmo voorziening worden aangescherpt om de verplichting tot zorgvuldige beoordeling te benadrukken.
2. Het eenduidig hanteren van wettelijk begrippen en het verbeteren van kleine juridisch-technische onvolkomenheden.
3. De regels over het verstrekken van een tegemoetkoming in meerkosten worden aangepast.
4. Kennisnemen van het advies van de Participatieraad sociaal domein en de reactie van het College op dit advies.

Doelstelling
Actuele, juridisch juiste regels hebben voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), zoals het beoordelen van aanvragen op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning.

Inleiding
Op 6 oktober 2014 heeft u de Verordening maatschappelijk ondersteuning gemeente Noordoostpolder 2015 vastgesteld. Op 1 januari 2015 is die in werking getreden.
De Verordening moet nu op onderdelen worden aangepast.
De Participatieraad Sociaal Domein is betrokken bij dit proces. De Participatieraad heeft een advies uitgebracht, dat heeft geleid tot een aanpassing in de Verordening.

Argumenten
1.1 *Een aantal artikelen brengt die verplichting nog explicieter tot uitdrukking.*
Het gaat om de artikelen 4.1 (algemene criteria maatwerkvoorziening), 4.2 (specifieke criteria maatwerkvoorziening), 7.4 (ondersteuning en dagactiviteiten) en 7.5 (kortdurend verblijf in een instelling). Daar zijn toegevoegd de woorden "in aanvaardbare mate" en "op verantwoorde wijze". Door het toevoegen van bijvoorbeeld "op verantwoorde wijze" wijze in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen wordt aangegeven, dat het thuis blijven wonen niet ten koste van alles kan gaan. Het moet wel veilig voor de inwoner blijven om thuis te blijven wonen ofwel de inwoner moet op verantwoorde wijze thuis kunnen blijven wonen. Dit wordt reeds nu ook in keukentafelgesprekken meegenomen maar deze

nuancering stond niet duidelijk in de verordening opgenomen. Met de toevoegingen is helder, dat de beoordeling zorgvuldig plaatsvindt.

1.2 *Bij de specifieke criteria voor kortdurend verblijf in een instelling is toegevoegd dat het verblijf langer kan zijn dan een etmaal per week.*
Artikel 7.6 regelt dat een cliënt ter ontlasting van de mantelzorger een etmaal per week kan verblijven in een instelling. Het gaat om cliënten die bovendien aangewezen zijn op permanent toezicht. Het kortdurend verblijf kan ook voor een aaneengesloten periode van maximaal 52 etmalen per kalenderjaar worden verleend. Zodoende kan een mantelzorger op vakantie. Deze mogelijkheid staat in de beleidsregels al omschreven. Het is logisch om deze mogelijkheid ook in de verordening op te nemen. Dit is in lid 2 toegevoegd.

1.3 *De wijze waarop de eigen bijdrage van een cliënt berekend wordt bij een maatwerkvoorziening is volledi ger omschreven.*
Aan artikel 10.1, lid 1 is toegevoegd dat de bijdrage in kosten is verschuldigd overeenkomstig het bepaalde in het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015. De eigen bijdrage is afhankelijk van het inkomen en vermogen van de cliënt en zijn echtgenoot.

2.1 *Het begrip "aanbieder" komt te vervallen.*
Uit de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de toelichting blijkt dat een niet door het college gecontracteerde aanbieder geen aanbieder zoals hier genoemd kan zijn. De regels voor aanbieders zijn voor hen niet van toepassing. Er hoeft geen nieuwe begripsomschrijving te worden toegevoegd, want de wet definieert dit begrip al. Wat in de wet is opgenomen hoeft niet in de verordening te worden opgenomen.

2.2. *Het begrip "instelling" wordt iets gewijzigd.*
De naam van de wettelijke regeling is gewijzigd en waardoor dit begrip ook iets gewijzigd moet worden. De Regeling subsidies AWBZ is gewijzigd in de Regeling langdurige zorg.

2.3 *Het begrip "meerkosten" wordt gewijzigd in "extra kosten".*
Meerkosten is een term die in artikel 2.1.7 van de wet staat. Daarom is hier het begrip "meerkosten" vervangen door "extra kosten", zodat verwarring wordt voorkomen. Het begrip "meerkosten" wordt ook in artikel 4.2 lid 2 sub c en artikel 8.4 lid 2 sub b vervangen door "extra kosten".
Hoofdstuk 11 van de verordening gaat over de meerkosten zoals bedoeld in artikel 2.1.7 van de wet.

2.4 *De gemeente kan de verplichting in artikel 6.1, lid 5 niet opleggen aan een cliënt en vervalt daarom.*
Het gaat om de verplichting dat de cliënt met een persoonsgebonden budget er zorg voor draagt dat een hulpverlener op wie het Arbeidstijdenbesluit niet van toepassing is, niet meer dan veertig uur in één week voor hem werkzaamheden verricht. Gemeente heeft ook geen zicht op de afspraken tussen cliënt en hulpverlener.

2.5 *Client moet persoon worden in artikel 11.1 lid 2 onder b.*
Uit de wettekst van de Wmo blijkt dat het bij de tegemoetkoming in meerkosten niet hoeft te gaan om een cliënt. Gesproken wordt over de persoon met een beperking of chronisch psychisch of psychosociaal probleem die in verband daarmee aantoonbare of aannemelijke meerkosten kan hebben.

3.1 *In de overgang naar de Wmo 2015 is de sportvoorziening per abuis geplaatst bij de opsomming van de tegemoetkoming meerkosten.*

De sportvoorziening (maatwerkvoorziening) werd in 2014 als financiële tegemoetkoming verstrekt. Dit mag niet meer met ingang van de Wmo 2015. Per abuis is de sportvoorziening in de Verordening opgenomen in de opsomming van de tegemoetkoming meerkosten. Dat is niet juist. De sportvoorziening hoort nog steeds bij de maatwerkvoorzieningen. De sportvoorziening kan in natura of in de vorm van een persoonsgebonden budget worden verstrekt. Daarom is de sportvoorziening bij de opsomming van soorten maatwerkvoorzieningen toegevoegd (artikel 5.3) en is de sportvoorziening verwijderd in hoofdstuk 11 Tegemoetkoming meerkosten.

3.2 *Er is een categorie " algemeen" aan de opsomming toegevoegd.*
Dit is om te verduidelijken, dat onder meerkosten (naast de opsomming onder a t/m d) ook andere aannemelijke meerkosten kunnen worden verstaan. Dit is uitgewerkt in artikel 11.1 lid 2 onder e en in artikel 11.3 lid 2.

Kanttekeningen
Geen

Planning/uitvoering
De Verordening voor het wijzigen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Noordoostpolder 2015 treedt in werking op 1 januari 2016 door plaatsing in het digitale gemeenteblad van gemeente Noordoostpolder, te vinden op: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/gemeenteblad.

De integrale tekst van Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Noordoostpolder 2015 zoals die komt te luiden, is kort daarna te raadplegen op www.wetten.nl.
De verordening zoals die nu nog luidt, is daar ook te vinden op: http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Noordoostpolder/338182/338182_1.html

Bijlagen
- Verordening voor het wijzigen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Noordoostpolder 2015 (verseon nr 329469)
- Advies Participatieraad Sociaal Domein (verseon nr 332115)
- Brief aan Participatieraad Sociaal Domein als reactie op het uitgebrachte advies (verseon nr 332124)

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : mw. H.R. Bogaards-Simonse
Steller : mw. J. Okma, tel. 33 29, j.okma@noordoostpolder.nl

329469-4

gemeente
NOORDOOSTPOLDER

Verordening voor het wijzigen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Noordoostpolder 2015

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 augustus 2015, no. 329469-1;

gezien het advies van Participatieraad van 16 juli 2015;

overwegende dat het van groot belang is dat de Wet maatschappelijke ondersteuning zorgvuldig en correct wordt uitgevoerd; dat wettelijke begrippen eenduidig worden gehanteerd; dat kleine juridisch-technische onvolkomenheden zijn verbeterd; dat helder is wat onder meerkosten wordt verstaan.

gelet op de artikelen 2.1.3, 2.1.4, eerste, tweede, derde en zevende lid, 2.1.5, eerste lid, 2.1.6, 2.1.7, 2.3.6, vierde lid, en 2.6.6, eerste lid, van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015,

alsmede gelet op de artikelen 149 en 156 van de Gemeentewet;

B E S L U I T:

vast te stellen de volgende verordening:

Verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Noordoostpolder 2015

Artikel I De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Noordoostpolder 2015 wordt gewijzigd als volgt.

A. In artikel 1.1 komt te vervallen het begrip onder sub a, "aanbieder: natuurlijke persoon of rechtspersoon die jegens de cliënt of het college gehouden is een maatwerkvoorziening te leveren".
Het begrip onder n "meerkosten" wordt gewijzigd in "extra kosten".
In artikel 1.1, lid 2 wordt "Uitvoeringsbeslui" vervangen door "Uitvoeringsbesluit".

B. Artikel 1.1, sub k wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**
Artikel 1:1, onder k	*Artikel 1.1, onder k*
k. instelling: volgens de Wet toelating zorginstellingen, een ziekenhuis of kleinschalig wooninitiatief als bedoeld in de *Regeling Subsidies AWBZ/Wlz* dan wel een door het college goedgekeurde accommodatie van een aanbieder;	k. instelling: volgens de Wet toelating zorginstellingen, een ziekenhuis of kleinschalig wooninitiatief als bedoeld in de **Regeling langdurige zorg** dan wel een door het college goedgekeurde accommodatie van een aanbieder;

C. Artikel 4.1, lid 2 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**
Artikel 4.1, lid 2	*Artikel 4.1, lid 2*
De maatwerkvoorziening als bedoeld in het eerste lid levert, rekening houdend met het verslag en indien aanwezig het persoonlijk plan, een passende bijdrage aan het realiseren van een situatie waarin de cliënt in staat wordt gesteld tot zelfredzaamheid of participatie en zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving *kan blijven.*	De maatwerkvoorziening als bedoeld in het eerste lid levert, rekening houdend met het verslag en indien aanwezig het persoonlijk plan, een passende bijdrage aan het realiseren van een situatie waarin de cliënt **in aanvaardbare mate** in staat wordt gesteld tot zelfredzaamheid of participatie **mede met het oog op** zo lang mogelijk **op verantwoorde wijze** in de eigen leefomgeving **kunnen blijven wonen**.

D. Artikel 4.2, lid 1 onder a wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**
Artikel 4.2, lid 1 onder a	*Artikel 4.2, lid 1 onder a*
deze noodzakelijk is om de cliënt in staat te stellen tot zelfredzaamheid en participatie mede met het oog op het zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen;	deze noodzakelijk is om de cliënt **in aanvaardbare mate** in staat te stellen tot zelfredzaamheid en participatie mede met het oog op het zo lang mogelijk **op verantwoorde wijze** in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen;

E. Artikel 4.2, lid 2 onder c wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**
Artikel 4.2, lid 2, onder c	*Artikel 4.2, lid 2 onder c*
voor zover er aan de zijde van de cliënt geen sprake is van aantoonbare *meerkosten* in vergelijking met de situatie voorafgaand aan diens behoefte aan maatschappelijke ondersteuning waarvoor de individuele voorziening wordt aangevraagd;	voor zover er aan de zijde van de cliënt geen sprake is van aantoonbare **extra kosten** in vergelijking met de situatie voorafgaand aan diens behoefte aan maatschappelijke ondersteuning waarvoor de individuele voorziening wordt aange-vraagd;

F. Aan de opsomming in het eerste lid van artikel 5.3, wordt na sub h een nieuw sub i toegevoegd luidende "sportvoorziening".

G. Artikel 6.1, lid 2 aanhef wordt gewijzigd als volgt.

Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**
Artikel 6.1, lid 2	*Artikel 6.1, lid 2*
Aan het persoonsgebonden budget zijn de volgende verplichtingen verbonden:	Aan het **recht op** persoonsgebonden budget zijn de volgende verplichtingen verbonden:

H. In artikel 6.1 komt lid 5 te vervallen.

I. Artikel 7.4 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**
Artikel 7.4	*Artikel 7.4*
De te bereiken resultaten van ondersteuning en deelname aan dagactiviteiten worden slechts geboden indien deze gericht zijn op: 1. het zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen voor zover het deelname aan dagactiviteiten betreft; 2. het zo lang mogelijk zelfstandig in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen voor zover het ondersteuning betreft; 3. zoveel mogelijk in aanvaardbare mate met anderen kunnen meedoen in de maatschappij.	De te bereiken resultaten van ondersteuning en deelname aan dagactiviteiten worden slechts geboden indien deze gericht zijn op: 1. het zo lang mogelijk **op verantwoorde wijze** in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen voor zover het deelname aan dagactiviteiten betreft; 2. het zo lang mogelijk **op verantwoorde wijze** zelfstandig in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen voor zover het ondersteuning betreft; 3. zoveel mogelijk in aanvaardbare mate met anderen kunnen meedoen in de maatschappij.

J. Artikel 7.5 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**
Artikel 7.5	*Artikel 7.5*
Het te bereiken resultaat van kortdurend verblijf wordt slechts geboden indien deze gericht is op het ontlasten van de mantelzorger met het oog op het zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kunnen laten wonen van de cliënt.	Het te bereiken resultaat van kortdurend verblijf wordt slechts geboden indien deze gericht is op het ontlasten van de mantelzorger met het oog op het zo lang mogelijk **op verantwoorde wijze** in de eigen leefomgeving kunnen laten wonen van de cliënt.

K. Artikel 7.6 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**
Artikel 7.6	*Artikel 7.6*
1 De cliënt kan in aanmerking komen voor kortdurend verblijf in een instelling, niet zijnde een ziekenhuis, indien het kortdurend verblijf noodzakelijk is ter ontlasting van de mantelzorger én de cliënt in dat geval aangewezen is op ondersteuning dat gepaard gaat met permanent toezicht. 2. Het kortdurend verblijf *in* als bedoeld in het eerste lid omvat een etmaal per week. 3. Het college kan in individuele gevallen afwijken van het gestelde in het vorige lid.	1 De cliënt kan in aanmerking komen voor kortdurend verblijf in een instelling, niet zijnde een ziekenhuis, indien het kortdurend verblijf noodzakelijk is ter ontlasting van de mantelzorger én de cliënt in dat geval aangewezen is op ondersteuning dat gepaard gaat met permanent toezicht. 2. Het kortdurend verblijf als bedoeld in het eerste lid omvat een etmaal per week. **Het aantal etmalen kan aaneengesloten worden ingezet met een maximum van 52 etmalen per jaar.** 3. Het college kan in individuele gevallen afwijken van het gestelde in het vorige lid.

L. Artikel 8.4, lid 2, onder b wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**
Artikel 8.4, lid 2 onder b	*Artikel 8.4, lid 2, onder b*
b. het treffen van woonvoorzieningen in, specifiek op mensen met beperkingen gerichte woongebouwen wat betreft voorzieningen in gemeenschappelijke ruimten dan wel woonvoorzieningen die bij nieuwbouw of renovatie zonder noemenswaardige *meerkosten* kunnen of hadden kunnen worden meegenomen.	b. het treffen van woonvoorzieningen in, specifiek op mensen met beperkingen gerichte woongebouwen wat betreft voorzieningen in gemeenschappelijke ruimten dan wel woonvoorzieningen die bij nieuwbouw of renovatie zonder noemenswaardige **extra kosten** kunnen of hadden kunnen worden meegenomen.

M. Artikel 10.1, lid 1 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**
Artikel 10.1, lid 1	*Artikel 10.1, lid 1*
1. De cliënt is een bijdrage in de kosten verschuldigd *voor het gebruik van een maatwerkvoorziening dan wel persoonsgebonden budget, zolang hij van de maatwerkvoorziening gebruik maakt of kan maken dan wel gedurende de periode waarvoor het persoonsgebonden wordt toegekend.*	1. De cliënt is een bijdrage in de kosten **van een maatwerkvoorziening verschuldigd, zolang hij van de maatwerkvoorziening in natura gebruik maakt of gedurende de periode waarvoor het persoonsgebonden budget is toegekend. De bijdrage in de kosten is verschuldigd overeenkomstig het bepaalde in het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 en is afhankelijk van het inkomen en vermogen van de cliënt en zijn echtgenoot.**

N. Artikel 11.1 wordt gesplitst in vier leden en gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**
Artikel 11.1	*Artikel 11.1*
1. De persoon met een beperking of chronisch psychisch of psychosociaal probleem kan in aanmerking komen voor een tegemoetkoming in de met die beperking of chronisch psychisch of psychosociaal probleem verband houdende aantoonbare of aannemelijke meerkosten ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en participatie. *Daaronder wordt in ieder geval verstaan*: a. verhuis- en herinrichtingskosten; *b. een sportvoorziening;* c. het noodzakelijke gebruik van de eigen auto waarvan de *cliënt* zelf bestuurder is in verband met deelname aan het maatschappelijk verkeer als bedoeld in hoofdstuk 9 van de	1. De persoon met een beperking of chronisch psychisch of psychosociaal probleem kan in aanmerking komen voor een tegemoetkoming in de met die beperking of chronisch psychisch of psychosociaal probleem verband houdende aantoonbare of aannemelijke meerkosten ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en participatie. **2. Onder meerkosten als bedoeld in het eerste lid worden in ieder geval verstaan:** a. verhuis- en herinrichtingskosten; b. **(vervallen)**; c. **de kosten van** het noodzakelijke gebruik van de eigen auto waarvan de **persoon** zelf bestuurder is in verband met deelname aan het

verordening; d. het noodzakelijke te gebruiken vervoer middels een taxi, rolstoeltaxi, of bruikleenauto in verband met deelname aan het maatschappelijk verkeer als bedoeld in hoofdstuk 9 van de verordening. 2. De persoon als bedoeld in het eerste lid kan slechts aanspraak maken op een tegemoetkoming indien deze persoon geen aanspraak heeft of kan hebben op een vergoeding van de *(meer)kosten* op grond van een voorliggende voorziening. 3. De persoon als bedoeld in het eerste lid kan slechts aanspraak maken op een tegemoetkoming verhuis- en herinrichtingskosten voor zover op deze persoon het primaat van verhuizen van toepassing is als bedoeld in artikel 8.3 van de verordening.	maatschappelijk verkeer als bedoeld in hoofdstuk 9 van de verordening; d. **de kosten van** het noodzakelijke te gebruiken vervoer middels een taxi, rolstoel-taxi, of bruikleenauto in verband met deelname aan het maatschappelijk verkeer als bedoeld in hoofdstuk 9 van de verordening; e. **andere aannemelijke meerkosten**. 3. De persoon als bedoeld in het eerste lid kan slechts aanspraak maken op een tegemoetkoming indien deze persoon geen aanspraak heeft of kan hebben op een vergoeding van de **meerkosten** op grond van een voorliggende voorziening. 4. De persoon als bedoeld in het eerste lid kan slechts aanspraak maken op een tegemoetkoming verhuis- en herinrichtingskosten voor zover op deze persoon het primaat van verhuizen van toepassing is als bedoeld in artikel 8.3 van de verordening.

O. In artikel 11.2 komt lid 2 te vervallen.

P. Artikel 11.3, lid 2 wordt gewijzigd als volgt en waarbij lid 3 komt te vervallen:

Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**
Artikel 11.3, lid 2	*Artikel 11.3, lid 2*
2. Het college stelt nadere regels *in het Besluit* waaronder in ieder geval: a. de hoogte van de tegemoetkoming; b. de wijze waarop die te gelde kan worden gemaakt; *en* c. de wijze waarop rekening wordt gehouden met samenvallende vervoersbehoeften voor deelname aan het maatschappelijk verkeer als bedoeld in hoofdstuk 9 van deze verordening. 3. *Het college stelt in het Besluit nadere regels:* *a. in welke gevallen de persoon als bedoeld in artikel 11.1 van de verordening meerkosten heeft die in aanmerking kunnen komen voor een tegemoetkoming waaronder begrepen draagkrachtregels; en* *b. wanneer daarvoor een aanvraag*	2. Het college stelt nadere regels waaronder in ieder geval: a. de hoogte van de tegemoetkoming; b. de wijze waarop die te gelde kan worden gemaakt; c. de wijze waarop rekening wordt gehouden met samenvallende vervoersbehoeften voor deelname aan het maatschappelijk verkeer als bedoeld in hoofdstuk 9 van deze verordening; **en** **d. in welke gevallen de persoon als bedoeld in artikel 11.1 eerste lid geacht wordt andere aannemelijke kosten te hebben als bedoeld in artikel 11.1 tweede lid onderdeel e, waaronder mede begrepen regels over draagkracht en het moment van de aanvraag.**

kan worden ingediend.	**3. (vervallen).**

Q. In artikel 15.2 worden de woorden "(Stb. NTB)" vervangen door "(Stb 2014 420)".

Artikel II Inwerkingtreding

Deze Verordening treedt in werking op 1 januari 2016.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering
van 5 oktober 2015.
De griffier, De voorzitter,

TOELICHTING op de Verordening voor het wijzigen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Noordoostpolder 2015

Algemene toelichting
Hieronder worden gewijzigde artikelen van de Verordening genoemd. Daarnaast is de toelichting op een aantal punten aangescherpt vanwege voortschrijdend inzicht of een vollediger omschrijving van de informatie.

Artikel 1.1 lid 1
a. aanbieder: Uit de wet en toelichting blijkt dat een niet door het college gecontracteerde aanbieder geen aanbieder zoals hier genoemd kan zijn. De regels voor aanbieders zijn voor hen niet van toepassing. Daarom wordt dit begrip verwijderd. Er hoeft geen nieuwe begripsomschrijving te worden toegevoegd, want de wet definieert dit begrip al. Wat in de wet is opgenomen hoeft niet in de verordening te worden opgenomen. Bovendien is het begrip reeds opgenomen in de bijlage: Begripsbepalingen artikel 1.1.1 Wmo 2015.

n. extra kosten
Deze begripsbepaling is relevant voor de toepassing van artikel 4.2 tweede lid onder c van de Verordening. Een persoon zonder beperkingen heeft de hier bedoelde **'extra kosten'** van een voorziening niet. Dat betekent dat in voorkomende gevallen **deze 'extra kosten'** voor verstrekking van een maatwerkvoorziening of persoonsgebonden budget in aanmerking kan komen als dat noodzakelijk blijkt om de cliënt in staat te stellen tot zelfredzaamheid en participatie.
Artikel 2.1.7 van de wet houdt in: "Bij verordening kan worden bepaald dat door het college aan personen met een beperking of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben, een tegemoetkoming wordt verstrekt ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie." Dit is uitgewerkt in hoofdstuk 11 van de verordening.

s: spoedeisend geval
Het is aan de cliënt om te stellen en te onderbouwen dat sprake is van een spoedeisende situatie. Het is dan ter beoordeling aan het college of een maatwerkvoorziening in natura moet worden ingezet, dit in afwachting van de resultaten van het gesprek. Gelet op het spoedeisende karakter is (nog) geen sprake van het toekennen van een persoonsgebonden budget

w: voorliggende voorziening
Er bestaat geen aanspraak op maatschappelijke ondersteuning voor zover met betrekking tot de problematiek, die in het gegeven geval aanleiding geeft voor de noodzaak tot de ondersteuning, een voorziening bestaat op grond van een andere wettelijke regeling. Het behoort tot de eigen verantwoordelijkheid van de aanvrager daar ook daadwerkelijk een beroep op te doen. Daaronder kan ook een privaatrechtelijke regeling worden verstaan. Denk bijvoorbeeld aan het afsluiten van een aanvullende zorgverzekering.

Artikel 4.1 lid 2
Dit artikel bepaalt dat voor de beoordeling van de aanspraak op een maatwerkvoorziening het college rekening moet houden met het verslag. Daarin staan de uitkomsten van het onderzoek (het vraagverhelderingsgesprek) als bedoeld in artikel 2.3.2 vierde lid van de wet. Indien de cliënt een persoonlijk plan heeft ingediend moet het college dat plan betrekken bij de beoordeling. De maatwerkvoorziening waartoe het college beslist moet een passende bijdrage leveren aan het **in aanvaardbare mate** in staat stellen van de cliënt tot zelfredzaam te zijn en te kunnen participeren. Het sluitstuk van het oordeel of de maatwerkvoorziening een passende bijdrage levert heeft ook betrekking op het antwoord op de vraag of de cliënt zo lang mogelijk **op verantwoorde**

wijze in de eigen leefomgeving kan blijven wonen. Daarbij wordt gewezen op artikel 2.3.5 zesde lid van de wet waarmee het college bevoegd is de maatwerkvoorziening te weigeren.
Met de woorden "in aanvaardbare mate" en "op verantwoorde wijze" wordt zorggedragen, dat de beoordeling zorgvuldig plaatsvindt. Met bijvoorbeeld het op zo lang mogelijk op verantwoorde wijze in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen wordt bedoeld, dat het thuis blijven wonen van de cliënt niet ten koste van alles kan gaan. Het moet wel veilig voor de inwoner blijven om thuis te blijven wonen ofwel de inwoner moet op verantwoorde wijze thuis kunnen blijven wonen. De beoordeling door de uitvoering vindt per casus zorgvuldig plaats. Dit leidt tot maatwerk.

Artikel 4.2 lid 2 Onder c
In sommige gevallen gebruiken mensen al jaren door hen zelf bekostigde voorzieningen en melden zich voor een aanspraak op een maatwerkvoorziening na het optreden van een beperking. In voorkomende gevallen kan dat leiden tot de conclusie dat het optreden van die beperking geen **extra kosten** met zich meebrengt. Het begrip **extra kosten** hangt dan ook nauw samen met het begrip algemeen gebruikelijk. Gewezen wordt op de begripsbepaling hieromtrent in artikel 1.1 eerste lid van de verordening.

Artikel 5.3
In dit artikel worden voorbeelden van maatwerkvoorzieningen genoemd die het college in ieder geval kan verlenen. Hiermee is geen limitatief stelsel beoogd. Bij het verstrekken van een maatwerkvoorziening komt het immers op maatwerk aan. Verder is het zo dat het college gehouden kan zijn in bijzondere gevallen een maat-werkvoorziening te verlenen met een (waarschijnlijk) tijdelijk karakter. In dit artikel worden bijvoorbeeld genoemd ondersteuning bij het aanleren van huishoudelijke werkzaamheden. Denk bijvoorbeeld aan cliënten bij wie het uitvoeren daarvan moet worden aangeleerd. Daarbij kan het zijn dat deze werkzaamheden eerst tijdelijk worden overgenomen en dat pas daarna kan worden begonnen met ontwikkelingsgerichte ondersteuning. De cliënt wordt geleerd zelfredzaam te zijn op dat gebied. Dat kan bijvoorbeeld noodzakelijk zijn bij (gewezen) zorgmijders. Ook het overnemen van de verzorging (gebruikelijke hulp) van minderjarige kinderen zou daar onder kunnen vallen. Ook individuele ondersteuning behoort tot de mogelijkheden. Verwezen wordt naar hoofdstuk 7 van de verordening.
Ook sportvoorzieningen, zoals een sportrolstoel, vallen onder de wet. Strikt genomen is het daarom niet mogelijk of wenselijk dat in de verordening limitatief wordt geregeld welke maat-werkvoorzieningen zullen of kunnen worden verstrekt. In de verschillende hoofdstukken van deze verordening is wel een normstellend kader geformuleerd bij de aldaar genoemde maatwerkvoorzieningen. Dat is in lijn met de Wmo 2007. Daarvan moet worden aangenomen dat de wetgever in principe geen afstand heeft genomen van die kaders.

Onder omstandigheden kan een maatwerkvoorziening overigens ook een op maat van de persoon gesneden afgestemd geheel van maatregelen zijn. Daarbij kan het gaan om vormen van hulp die beschikbaar zijn ter ondersteuning van verschillende cliënten, maar ook om op maat voor iemand bedachte oplossingen. Deze kunnen ook betrekking hebben op de afstemming als bedoeld in artikel 2.3.5 vijfde lid van de wet. In het tweede lid is aangegeven dat de cliënt mogelijk recht heeft op een persoonsgebonden budget.

Soorten maatwerkvoorzieningen
Zoals gezegd is geen limitatieve lijst van maatwerkvoorzieningen beoogd in de verordening. Het gaat immers om maatwerk. Zo is het denkbaar dat de cliënt de is aangewezen op een maatwerkvoorziening voor een uitraaskamer in aanmerking wordt gebracht. Het college kan voor de definitie daarvan aansluiten zoeken bij de Wet Voorzieningen Gehandicapten. Verder kan de cliënt zijn aangewezen op bijvoorbeeld het bezoekbaar maken van de woning gelet op zijn zelfredzaamheid en participatie. Aangenomen moet worden dat personen met een indicatie voor de **Wet langdurige**

zorg niet in aanmerking komen voor een maatwerkvoorziening met uitzondering van sociaal vervoer.

Beschermd wonen en overgangsrecht
In de wet staat de mogelijkheid genoemd van het bieden van beschermd wonen als maatwerkvoorziening indien de cliënt daar op is aangewezen. Mede gelet op het overgangsrecht en de door de regering nog nader te bepalen toegang tot de Wet langdurige zorg, is het bieden van beschermd wonen niet opgenomen in een apart artikel in deze verordening. Dit betekent nadrukkelijk niet dat er geen aanspraak zou kunnen bestaan op beschermd wonen in de accommodatie van een aanbieder op grond van de Wmo. Daarom is in artikel 5.1 eerste lid van de verordening de zinsnede 'in ieder geval' opgenomen. **Deze maatschappelijke ondersteuning wordt verleend door de centrumgemeente Almere in plaats van de gemeente Noordoostpolder. Voor de uitvoering van beschermd wonen is centrumgemeente Almere gemandateerd door de regiogemeenten. Het overgangsrecht voor personen met een indicatie voor beschermd wonen op grond van de AWBZ bedraagt vijf jaar (art. 8.4 van de wet).**

Wet langdurige zorg (Wlz)
Op basis van een nota van wijziging is de eerdere toezegging van de regering nagekomen dat de zorg voor personen die voor een behandeling op het terrein van de geestelijke gezondheidszorg (GGZ) in een instelling verblijven na drie jaar voor rekening komt van de Wlz. Het is de bedoeling dat op termijn mensen die langdurig op intramurale ggz zijn aangewezen, direct een beroep kunnen doen op de Wlz. De Wlz is immers de wet op grond waarvan zorg voor mensen die blijvend op verblijfszorg zijn aangewezen, wordt gefinancierd. Op dit moment ontbreken echter de criteria aan de hand waarvan beoordeeld kan worden of iemand die voor ggz-behandeling in een instelling wordt opgenomen, daar blijvend op zal zijn aangewezen. Deze criteria zullen zo snel mogelijk worden ontwikkeld. Tot het moment waarop deze zullen kunnen worden toegepast, zullen de eerste drie jaren gedurende welke iemand ggz-behandeling met verblijf nodig heeft, ten laste van de zorgverzekering komen (TK 2013/14, 33 891, nr. 10).

Artikel 6.1 lid 3
In dit artikel wordt aangeven dat de cliënt met de aanbieder altijd een schriftelijke overeenkomst aangaat waar de genoemde onderdelen van dit artikel in ieder geval zijn opgenomen. Verder bepaalt dit artikel de termijn van de bewaarplicht die geldt voor de cliënt van de overeenkomsten dan wel declaraties.

Artikel 6.1 lid 5
De gemeente kan de verplichting in artikel 6.1, lid 5 niet opleggen aan een cliënt en vervalt daarom. Daarom vervalt ook de toelichting op de Verordening.

Artikel 7.4
Dit artikel normeert de te bereiken resultaten van ondersteuning en deelname aan dagactiviteiten. Uit de begripsbepaling van dagactiviteiten in artikel 1.1 eerste lid van de verordening volgt dat dagactiviteiten niet specifiek gericht is op het zelfstandig kunnen wonen, maar juist op het zo lang mogelijk **op verantwoorde wijze** in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen. Het gaat om een structurele tijdsbesteding. De aanspraak op ondersteuning is wel gericht op het **op verantwoorde wijze** zelfstandig kunnen blijven wonen. Verwezen wordt naar de toelichting bij artikel 4.2 van de verordening waarin het begrip zelfredzaamheid aan bod komt.

Artikel 7.5 en 7.6
Kortdurend verblijf in een instelling ter ontlasting van de mantelzorger is onderdeel van de wettelijke definitie van een maatwerkvoorziening (art. 1.1.1 eerste lid van de wet). Nadat is vastgesteld dat de mantelzorger moet worden ontlast geldt nog een ander

specifiek criterium om in aanmerking te komen voor deze maatwerkvoorziening. De cliënt is **in** voorkomende gevallen door het (tijdelijk/deels) wegvallen van de mantelzorg aangewezen op ondersteuning welke gepaard gaat met permanent toezicht. **In dat geval kan kortdurend verblijf voor een etmaal worden geboden. Het is niet vereist dat het kortdurend verblijf slechts voor wekelijks (of maandelijks) gebruik kan worden toegekend. Afhankelijk van de omstandigheden in het individuele geval kunnen de periodieke aanspraken ook voor aaneengesloten gebruik van maximaal 52 etmalen per kalenderjaar worden toegekend en gebruikt. Denk bijvoorbeeld aan de situatie waarin de mantelzorger op vakantie wil. Het college kan afwijken van de gestelde norm.**
Bij de beoordeling van de aanspraak houdt het College in het algemeen rekening met de vraag of de cliënt aanspraak kan maken op kort verblijf op grond van de Zorgverzekeringswet.
Is de cliënt daarentegen niet aangewezen op permanent toezicht, dan zou bijvoorbeeld deelname aan dagactiviteiten uitkomst kunnen bieden ter ontlasting van de mantelzorger. Het te bereiken resultaat van kortdurend verblijf in een instelling wordt slechts geboden indien deze, zoals gezegd, gericht is op het ontlasten van de mantelzorger met het oog op het zo lang mogelijk **op verantwoorde wijze** in de eigen leefomgeving kunnen laten wonen van de cliënt. Verwezen wordt tevens naar de begripsbepaling van een instelling in artikel 1.1 eerste lid van de verordening.

Artikel 10.1 lid 1, 2, 3 en 4
Als hoofdregel geldt dat voor de maatwerkvoorziening de cliënt een bijdrage in de kosten verschuldigd is. Dit geldt zolang de maatwerkvoorziening **in natura** wordt gebruikt. Daaronder wordt ook verstaan zolang de cliënt de beschikking heeft over de maatwerkvoorziening. Immers, hij is dan in de gelegenheid daar gebruik van te maken. Voor het persoonsgebonden budget geldt het verschuldigd zijn van de bijdrage in de kosten ook zolang het persoonsgebonden budget is toegekend. Dat is afhankelijk van de aard van de maatwerkvoorziening. Zie verder onder kostprijs in artikel 10.3 van de verordening. De bijdrage in de kosten wordt opgelegd en geïnd door de CAK conform de regels van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 (AMvB) **en is afhankelijk van het inkomen en vermogen van de cliënt en zijn echtgenoot.**

In tegenstelling tot de Wmo 2007 biedt de Wmo 2015 de mogelijkheid een bijdrage te vragen indien een woningaanpassing (in natura of als persoonsgebonden budget) wordt verleend ten behoeve van een minderjarige. Het CAK is verantwoordelijk bestuursorgaan voor het opleggen en innen van de bijdrage in de kosten. Het past binnen de aard van de bevoegdheid om - net als onder de Wmo 2007 het geval is - het college hierover nadere regels te laten vaststellen. Dit zal moeten gebeuren met inachtneming van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015. De bijdrage in de kosten voor de opvang wordt niet door het CAK opgelegd maar door de instantie die de opvang biedt.

Artikel 11.1 Lid 2
Het **tweede** lid bepaalt dat in ieder geval de mogelijkheid bestaat een tegemoetkoming te verlenen voor verhuis- en inrichtingskosten, kosten in verband met het noodzakelijk gebruik van een eigen auto of gebruik van een taxi voor deelname aan het maatschappelijk verkeer, **en een forfaitaire tegemoetkoming in verband met meerkosten die de persoon met een beperking of chronisch psychisch of psychosociaal probleem wordt geacht te hebben.**

Artikel 11.2
De hoofdregel is dat de tegemoetkoming op aanvraag wordt verleend en dat deze moet worden ingediend voor dat de kosten worden gemaakt. In afwijking van de hoofdregel kan het college de tegemoetkoming voor verhuiskosten- en inrichtingskosten zonder aanvraag toekennen.

Artikel 11.3

Lid 1
Hierin wordt bepaald dat de tegemoetkoming niet eerder wordt uitbetaald dan nadat de persoon is verhuisd naar een voor hem geschikte beschikbare woning. Zonder verhuizing kan overigens sowieso geen sprake zijn van kosten.

Lid 2
Er wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het delegeren van nadere regels aan het college. Daarmee is het college in staat maatwerk te bieden bij het verlenen van de hier bedoelde tegemoetkoming in de meerkosten. Daarbij zal het college zich wel rekenschap moeten geven van de kaders die in het artikel zijn gesteld.

Het is niet ondenkbaar dat personen als bedoeld in artikel 2.1.7 van de wet meerkosten hebben en ter ondersteuning van hun zelfredzaamheid en participatie aangewezen zouden kunnen zijn op een tegemoetkoming. Daarover stelt het college nadere regels stellen zoals in dit lid is bepaald.

Artikel 12.3
In de wet is slechts één terugvorderingsgrond opgenomen ten aanzien van cliënten. Namelijk indien de cliënt opzettelijk onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beslissing zou hebben geleid. Daarmee heeft de wetgever verzuimd om in gevallen waarin anderszins ten onrechte een maatwerkvoorziening wordt verleend of tot een hoog bedrag in de vorm van een persoonsgebonden budget is betaald niet kan worden teruggevorderd. Voor die gevallen is een bevoegdheid neergelegd in dit artikel. Denk aan de terugvordering van de tegemoetkoming meerkosten als bedoeld in hoofdstuk 13 van deze verordening. Uit CRVB:2006:AX5819 kan onder meer worden afgeleid dat in zo'n geval het ontbreken van een wettelijke bepaling op grond waarvan van de cliënt kan worden teruggevorderd, niet aan terugvordering in de weg staat, nu (ook) in het publiekrecht als in het algemeen rechtsbewustzijn levend beginsel is aanvaard, dat een zonder rechtsgrond verrichte betaling ongedaan moet worden gemaakt. Onder een zonder rechtsgrond verrichte betaling worden ook de (gemaakte) kosten van een maatwerkvoorziening in natura verstaan. Daarmee wordt aangesloten bij de wettelijke mogelijkheid van het vorderen van de geldswaarde. Uit de jurisprudentie die onder de Wmo 2007 tot stand is gekomen blijkt dat een terugvorderingsbepaling in de verordening voldoende grondslag biedt om tot terugvordering over te gaan. Of sprake is van onverschuldigde betaling (artikel 6:203 e.v. BW) zal in de praktijk geen problemen opleveren, mits het college een herzienings- of intrekkingsbesluit neemt. Dit artikel biedt ook de bevoegdheid om over te gaan tot verrekening.