

## Bijlage 1. Voorstel om de APV Noordoostpolder verder te dereguleren en de volgende artikelen te schrappen

### Tabel deregulering

In de tabel hieronder worden de mogelijkheden tot deregulering van onderwerpen in de APV toegelicht. In de laatste kolom is per onderwerp het besluit om het artikel te schrappen.

| Artikel (-lid) | Onderwerp   | Toelichting   | Besluit Artikel schrappen Ja / Nee |
|----------------|---|---|------------------------------------|
| 2:6            | Beperking aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen | Het verbod kan pas worden toegepast als het college een weggedeelte en een tijdsperiode aanwijst. Dat is de afgelopen jaren nooit nodig geweest. Er zijn tot op heden geen verzoeken voor een ontheffing ingediend. Het artikel kan worden geschrapt.   | JA                                 |
| 2:9            | Straatartiest e.d.  | Het verbod kan pas worden toegepast als het college een weggedeelte en een tijdsperiode aanwijst. Dat is de afgelopen jaren nooit nodig geweest. Het artikel kan worden geschrapt.  | JA                                 |
| 2:45           | Betreden van plantsoenen  | Het doel van dit artikel is om ontheffing te kunnen verlenen aan personen die om wat voor reden dan ook noodzakelijkerwijs in een plantsoen moeten zijn, waar dat normaliter verboden is. In de praktijk wordt van de mogelijkheid om ontheffing te krijgen geen gebruik gemaakt en kan dit artikel worden geschrapt.   | JA                                 |
| 2:46           | Rijden over bermen  | De beperking van het verbod tot voertuigen die niet zijn voorzien van rubber banden, blijkt in de praktijk vragen op te roepen. Die beperking is opgenomen omdat juist die voertuigen schade kunnen aanrichten. Het rijden met en parkeren van voertuigen, inclusief die met rubber banden, in niet van de weg deel uitmakende groenstroken, wordt geregeld in artikel 5:11. Artikel 2:46 kan daarmee worden geschrapt. | JA                                 |
| 2:51           | Neerzetten van fietsen e.d.   | Het neerzetten van fietsen en bromfietsen tegen panden die niet door de eigenaren van die voertuigen worden bezocht of op plaatsen waar deze voertuigen hinder of schade kunnen veroorzaken, geeft vaak aanleiding tot klachten, dit artikel geeft de mogelijkheid hiertegen op te treden. In de praktijk zal de eigenaar van een pand de voertuigen zelf kunnen verplaatsen. Dit artikel kan daarom worden geschrapt.  | JA                                 |
| 2:52           | Overlast van fiets of bromfiets op de markt en kermisterrein e.d.           | Het is niet bekend of dit artikel tot nu toe nodig is geweest in de gemeente Noordoostpolder, vandaar het voorstel om dit artikel te schrappen.   | JA                                 |
| 2:53           | Bespieden van personen  | Het is niet bekend of dit artikel tot nu toe nodig is geweest in de gemeente  | JA                                 |

|                  |   |  |    |
|------------------|---|--|----|
|                  |   | Noordoostpolder, vandaar het voorstel om dit artikel te schrappen.   |    |
| 2:58 lid 2 sub b | Verontreiniging door honden   | Dit artikel ziet toe op het opruimen van hondenpoep. Uit het oogpunt van handhaving is artikel 2.58 uit de model APV in 2013 overgenomen. In de huidige APV (2013) waren opleiders van hulphonden uitgezonderd. Door deze uitzondering te schrappen gaat er een algehele opruimplicht voor eigenaren van honden en opleiders van hulphonden op openbare plaatsen gelden.   | JA |
| 2:72             | Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen | Ondernemers die vuurwerk verkopen zijn ingevolge het Vuurwerkbesluit en verplicht om een bunker te hebben met een gecertificeerde sprinklerinstallatie, de controle valt binnen het takenpakket van de OFGV (Omgevingsdienst Gooi –en Vechtstreek). Het schrappen van de vergunningplicht voor de verkoop van consumentenvuurwerk is een administratieve lastenverlichting voor zowel ondernemers als de gemeente en heeft geen nadelige gevolgen voor de veiligheid.            | JA |
| 2:73             | Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling                | Het verbod kan pas worden toegepast als het college plaatsen aanwijst. Dat is de afgelopen jaren nooit nodig geweest.  | JA |
| 4:2 lid 2        | Aanwijzing collectieve festiviteiten                                    | Lid 2. richt zich op de verlichting tijdens sportbeoefening. In de praktijk wordt hier niets mee gedaan. Problemen zijn ook niet bekend. De bepaling hierover is bovendien geschrapt uit het Activiteitenbesluit en heeft daarom geen waarde meer. Lid 2 kan worden geschrapt.   | JA |
| 4:2 lid 3, 4, 5  | Aanwijzing collectieve festiviteiten                                    | Het college heeft de afgelopen jaren geen dagen of dagdelen aangewezen. Lid 3 t/m 5 kunnen worden geschrapt.   | JA |
| 4:3 lid 2        | Kennisgeving incidentele festiviteiten                                  | Lid 2. richt zich op de verlichting tijdens sportbeoefening. In de praktijk wordt hier niets mee gedaan. Problemen zijn ook niet bekend. De bepaling hierover is bovendien geschrapt uit het Activiteitenbesluit, het lid heeft daardoor geen waarde meer en kan worden geschrapt.   | JA |
| 4:3 lid 3, 4, 5  | Kennisgeving incidentele festiviteiten                                  | Het college heeft geen formulier vastgesteld waardoor lid 3, 4 en 5 automatisch niet van toepassing zijn. Lid 3 t/m 5 kunnen worden geschrapt.   | JA |
| 5:3              | Te koop aanbieden van voertuigen  | Het verbod kan alleen worden toegepast als het college gebieden aanwijst. Dat is de afgelopen jaren niet nodig geweest. Het artikel kan worden geschrapt.  | JA |
| 5:13             | Collecteren   | Het doel van de collectevergunning was het beschermen van het publiek en het reguleren van het aantal collectes per week. De vraag is of in de huidige maatschappij nog steeds behoefte is aan een beschermende overheid. Men kan zelf goed bepalen of men wil geven aan een goed doel van een plaatselijke vereniging of aan van een landelijke instelling met een keurmerk van het CBF en een plaats op het collegerooster. Het vergunningstelsel kan daarom worden geschrapt. | JA |
| 5:22             | Begripsbepaling Snuffelmarkt  | De Snuffelmarkt komt tot op heden niet voor en kan daarom worden geschrapt.  | JA |

|      |                          |   |    |
|------|--------------------------|---|----|
| 5:23 | Organiseren Snuffelmarkt | De Snuffelmarkt komt tot op heden niet voor en kan daarom worden geschrapt andere markten waaronder rommelmarkten worden vergund als evenement. | JA |
| 5:30 | Veiligheid op het water  | Het is niet bekend of dit artikel tot nu toe nodig is geweest in de gemeente Noordoostpolder, vandaar het voorstel om dit artikel te schrappen. | JA |
| 5:31 | Overlast aan vaartuigen  | Het is niet bekend of dit artikel tot nu toe nodig is geweest in de gemeente Noordoostpolder, vandaar het voorstel om dit artikel te schrappen. | JA |

**Bijlage 2. Voorstel om artikelen inhoudelijk te wijzigen, aan te passen of op te voeren naar aanleiding van herziening van het gemeentelijk beleid of landelijke wetgeving en de ledenbrief van 10 juli 2014 (Lbr.14/054) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).**

**Tabel wijzigen bestaande artikelen en opvoeren nieuwe artikelen**

In de tabel hieronder een voorstel om bepaalde artikelen inhoudelijk te wijzigen en om 3 artikelen op te nemen met het oog op de handhaafbaarheid van bepaalde onderwerpen door politie en toezichthouders, deze laatste zijn in "blauw" genoteerd.

De ledenbrief van 10 juli 2014 (Lbr. 14/054) bestaat uit aanpassingen op het redactionele niveau, er worden redactionele wijzigingen, tekstuele onduidelijkheden en verouderde begrippen aangepast. Tevens zijn in een aantal artikelen ook inhoudelijk zaken veranderd.

Ik stel voor naar aanleiding van de ledenbrief van de VNG artikel 2:78 uit de model APV van de VNG op te nemen en de redactionele aanpassingen over te nemen.

In de laatste kolom per onderwerp het besluit om het artikel te wijzigen of op te voeren.

| <b>Artikel (-lid)</b> | <b>Onderwerp</b>                              | <b>Toelichting</b>   | <b>Motivatie</b>  | <b>Besluit Artikel wijzigen of opnemen Ja /Nee</b> |
|-----------------------|---|--|---|--|
| 2:2                   | Verstoring van de openbare orde               | Opnemen in de APV:<br>1.Het is verboden op een openbare plaats of aan de weg op enigerlei wijze de orde te verstoren, personen lastig te vallen of te vechten.<br>2.Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 424 of 426 bis van het Wetboek van Strafrecht.<br>3.Het is verboden op of aan de weg een voorwerp of stof, kennelijk meegebracht om de orde te verstoren, bij zich te hebben. | Dit artikel regelt de openbare orde op een openbare plaats of aan de weg, door het opnemen van dit artikel kan de openbare orde beter worden gehandhaafd. | JA   |
| 2:10                  | Voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg | toevoegen lid 1c: - het beoogde gebruik een belemmering vormt voor het openbare karakter of de publieke functie van de plaats.   | Dit artikel regelt de bruikbaarheid en aanzien van de weg, door toevoeging van lid 1c kan het illegaal in gebruik genomen groen worden aangepakt.         | JA   |
| 2:12                  | Maken of veranderen van                       | toevoegen lid 6: Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing op inritten binnen   | Dit betreft het aanleggen van inritten waarvoor een   | JA   |

|         |  |   |  |    |
|---------|--|---|--|----|
|         | een uitweg   | de bebouwde kom, met uitzondering van industrieterreinen.   | omgevingsvergunningsvergunning is vereist.<br>Deze verplichting geldt echter niet voor inritten binnen de bebouwde kom (met uitzondering van industrieterreinen) die zijn privaatrechtelijk geregeld.  |    |
| 2:33.2  | Ontheffing beperking sterke drank                                | bevoegdheid aanpassen van Burgemeester en wethouders naar de burgemeester.  | Dit artikel regelt de ontheffing voor het verstrekken sterke drank. Met ingang van de nieuwe drank –en horecawet is de bevoegdheid van burgemeester en wethouders naar de burgemeester gegaan. Dan is het logisch dat de ontheffing van dit artikel ook naar de burgemeester over gaat.  | JA |
| 2.44    | Vervoer inbrekerswerktuig en en hulpmiddelen voor winkeldiefstal | aanpassen lid 1: Het is verboden op een openbare plaats inbrekerswerktuigen en hulpmiddelen voor winkeldiefstal te vervoeren of bij zich te hebben.<br>Toevoegen lid 3: Het is verboden op de weg in de nabijheid van winkels te vervoeren of bij zich te hebben een voorwerp dat er kennelijk toe is uitgerust om het plegen van winkeldiefstal te vergemakkelijken.<br>Toevoegen lid 4: Het in het derde gestelde verbod is niet van toepassing indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat het in dat bedoelde voorwerp niet bestemd is voor de in dat lid bedoelde handelingen. | Dit artikel beperkt het plegen van inbraken en winkeldiefstallen. Door het aanpassen van lid 1 en toevoegen van lid 3 en 4 kan het meebrengen van geprepareerde tassen worden aangepakt.   | JA |
| 2:48    | Verboden drankgebruik  | Toevoegen: voor personen die de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt.  | Aanpassen van de tekst in verband met de gewijzigde leeftijdsgrens.  | JA |
| 2:74 b* | Drugshandel op straat  | Opnemen in de APV:<br>Artikel 2:74b Openlijk gebruik<br>Het is verboden op of aan de weg, op een andere openbare plaats of in een voor publiek toegankelijk gebouw, middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe  | Dit artikel opnemen om overlast tegen te gaan. De straathandel in drugs kan leiden tot een verstoring van de openbare orde. Om daartegen op te treden is het noodzakelijk een bepaling in de APV op te nemen, die tot doel heeft het voorkomen van de aantasting van de openbare orde en | JA |

|      |                     |  |   |    |
|------|---------------------|--|---|----|
|      |                     | te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen en/of stoffen voorhanden te hebben.  | van strafbare feiten.<br>In dit artikel zijn zowel aanbieders als ontvangers en bemiddelaars ("drugrunners") strafbaar gesteld. Het "kennelijk doel" kan blijken uit ervaringsfeiten en concrete omstandigheden zoals het aanspreken van voorbijgangers, het waarnemen van transacties enz. |    |
| 2:78 | Gebiedsontzeggingen | Opnemen in de APV:<br>Eerste lid,<br>1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verrichten een bevel geven zich gedurende ten hoogste [... (bijvoorbeeld 24)] uur niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.<br><br>2. [In het geval van overtredingen als bedoeld in het eerste lid <b>OF</b> Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen] kan de burgemeester aan een persoon aan wie tenminste eenmaal een bevel als bedoeld in dat lid is gegeven en die opnieuw [één of meer van de bovengenoemde overtredingen begaat <b>OF</b> strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht], een bevel geven zich gedurende ten hoogste [... (bijvoorbeeld acht)] weken niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.<br>3. Een bevel krachtens het tweede lid kan slechts worden gegeven als [de overtreding <b>OF</b> het | Dit is een nieuw artikel in de Model Verordening van de VNG. De politie heeft verzocht dit artikel op te nemen in de APV. Dan kan in geval van ernstige openbare ordeverstoringen een gebiedsontzegging worden opgelegd.  | JA |

|      |                          |  |   |    |
|------|--------------------------|--|---|----|
|      |                          | <p>strafbare feit of de openbare orde versturende handeling] binnen [... (bijvoorbeeld zes)] maanden na het geven van een eerder bevel, gegeven op grond van het eerste of tweede lid, plaatsvindt.</p> <p>4. De burgemeester beperkt de in het eerste of tweede lid gestelde bevelen, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een bevel.]</p> |   |    |
| 5:27 | Verbod innemen ligplaats | Verbeteren: verwijst naar het tweede lid , moet het eerste lid zijn. (verbeteren van de verwijzing, naar het eerste lid in plaats het tweede lid.)   | betreft het verbod op het innemen van een ligplaats maar verwijst naar het tweede lid in plaats van het eerste lid. Het tweede lid is echter al een verplichting en dan is het niet logisch om daar nog een verbod aan te koppelen. | JA |

2:74\* Vanuit het plan "Nada NOP" waarbij er een samenwerking is tussen de gemeente en de politie is het verzoek gekomen artikel 2:74b op te nemen in de APV om overlast die ontstaat bij het in bezit hebben van drugs met name bij jongeren aan te pakken.

2:74\* Kanttekening: De Opiumwet is een strafrechtelijk instrument waarin ondermeer de verbodsbepalingen staan van middelen die worden genoemd op lijst I ("harddrugs") en II ("softdrugs") die behoren bij deze wet. Zo wordt het verboden deze middelen te bereiden, te bewerken, te verwerken, te verkopen, af te leveren, te vervoeren en aanwezig te hebben. In de Opiumwet wordt geen aandacht besteed aan overlast ten gevolge van drugshandel op straat. Om hier tegen te kunnen optreden is het noodzakelijk in de APV een artikel op te nemen dat het voorkomen van de aantasting van de openbare orde en van strafbare feiten tot doel heeft.