

Het bestuur van Omgevingsdienst
Flevoland & Gooi en Vechtstreek
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD

Uw bericht van
6 maart 2015

Uw kenmerk

Ons kenmerk
304541

Datum
28 april 2015

Onderwerp
Zienswijze
begrotingswijziging 2015
ontwerpbegroting 2016

Bijlagen
geen

Inlichtingen
dhr. O.W.M. Storms, (0527) 63 33 79

Geacht bestuur,

In uw hierboven aangehaalde brief heeft u de gemeenteraad uitgenodigd een zienswijze te geven op de begrotingswijziging 2015 en de ontwerpbegroting 2016. De kadernota heeft u ter informatie aan ons gezonden. Deze zienswijze treft u hieronder aan.

Kadernota 2016

Hoewel de kadernota ter informatie is toegezonden, deze is namelijk reeds vastgesteld door het Algemeen Bestuur, hebben wij hier toch opmerkingen over die wij ter kennis willen brengen van uw bestuur.

Kostprijsystematiek

Onder de ontwikkelingen (onderdeel A.2.4.) schetst u de totstandkoming van de afgesproken kostprijsystematiek. Wij betreuren het dat niet reeds in 2016 gewerkt kan worden volgens deze systematiek. Als raad vinden wij het belangrijk dat objectief vastgesteld kan worden dat de door onze gemeente verstrekte bijdrage past bij de prestaties die de OFGV voor ons levert. Wij geven u in overweging om voor het jaar 2016 via begrotingswijzigingen toch deze systematiek in te voeren.

U stelt verder dat de invoering van de kostprijsystematiek noodzaakt tot het invoeren van een ingroeimodel. Wij achten dat model niet wenselijk. Mocht de bijdrage van een deelnemer te laag zijn dan dient deze of de bijdrage te verhogen of de productie van OFGV ten behoeve van deze deelnemer dient te worden verlaagd naar het niveau waarvoor wordt betaald. Mocht de bijdrage van een deelnemer te hoog zijn in verhouding tot de verstrekte opdracht dan dienen deze middelen terug te vloeien naar de deelnemer. Hoewel een ingroeimodel kan zorgen voor een "zachte landing" bij veranderende

bijdragen, zorgt dit model voor zichtbare voor- en nadeelgemeenten. Omdat een deelnemer in staat moet zijn om de middelen c.q. de opdracht bij te stellen zijn wij geen voorstander van dit ingroeimodel.

Financiële kaders voor 2016

Onder de uitgangspunten (B.1.1.) stelt u dat vanaf 2019 met het dan geldende percentage wordt geïndexeerd als een vaststaand feit. Dit is echter niet correct. Er zijn bij het totstandkoming van de OFGV meerjarige afspraken gemaakt over de periode tot en met 2018. Voor de periode 2019 zijn die er nog niet gemaakt. Door uw stelling wekt u de indruk dat uitsluitend over het percentage een besluit wordt genomen. In dit licht is het opnemen van een percentage van 2% vanaf 2019 voorbarig.

Wij verzoeken u onze visie op de kadernota 2016 mee te nemen in de kadernota 2017.

Ontwerpbegroting 2016

Wij zijn verheugd met het feit dat de Omgevingsdienst rekening houdt met bezuinigingen (pagina 11, punt 2). Ook de gemeente Noordoostpolder ontkomt er niet aan te bezuinigen. Deze maatregelen kunnen echter niet beperkt blijven tot de eigen organisatie maar ook de verbonden partijen, zoals de OFGV, dienen er rekening mee te houden dat er bezuinigd moet worden. Wij zouden graag zien dat in 2016 gestart wordt met het maken van meerjarige financiële afspraken voor de periode 2019 en verder.

In de begroting lezen wij dat bepaalde deelnemers bepaalde taken niet meer afnemen. Deze "uitname" heeft voor de begroting 2016 gevolgen. Hierbij kan gedacht worden aan versnelde afschrijving en zal wellicht ook een effect hebben op de frictiekosten. Wij kunnen ons voorstellen dat deelnemers mutaties door willen voeren in hun jaaropdracht aan de OFGV. Het is echter niet gewenst dat de lasten daarvan moeten worden gedragen door alle deelnemers.

Uit de begroting blijkt dat de taakstellende bezuiniging van € 112.269 in de begroting wordt opgevangen door een taakstellende inkomstenpost van een zelfde bedrag. Een bezuiniging is naar de mening van de raad niet een verhoging van de inkomsten maar een reductie van de uitgaven. Op pagina 12 van uw begroting schrijft u dat de kans op tegenvallende inkomsten hoog is (50 -75%) en de financiële impact eveneens hoog is. Nu u kiest voor een taakstellende inkomstenpost en het onzeker is of deze gerealiseerd kan worden en verder de inkomsten voor een deel moeten worden opgehaald bij de deelnemers, verzoeken wij u de taakstellende bezuiniging te realiseren door kosten te reduceren.

Op bladzijde 13 wordt geconcludeerd dat de meerjarenbegroting van de OFGV robuust is en de OFGV voldoende financiële draagkracht heeft om onvoorziene gebeurtenissen het hoofd te bieden (€ 2.110.000). Echter het restantsaldo doelreserve Frictie vloeit eventueel vanaf 2018 terug naar deelnemers danwel is dan volledig benut. Onvoorzien wordt verlaagd naar structureel €100.000.

Wij verzoeken u na te gaan of de beschikbare weerstandscapaciteit op termijn voldoende is om risico's af te dekken. Voorkomen moet worden dat vanuit de deelnemers aanvullende middelen moeten worden verstrekt.

Voor het overige geeft de begroting 2016 ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Begrotingswijziging 2015.

Hoewel wij als raad in 2014 hebben aangegeven het niet eens te zijn met het instellen van de doelreserve Friciekosten is deze door het AB (als meerderheidsbesluit) ingesteld. Wij constateren dat de voorgestelde begrotingswijziging plaatsvindt binnen de door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders (door aangeduid als "spelregels"). Wij kunnen dan ook instemmen met de voorgestelde begrotingswijziging.

Wij vertrouwen er op u hiermede voldoende in kennis te hebben gesteld over onze visie op de door u toegezonden stukken.

Met vriendelijke groet,
de gemeenteraad van Noordoostpolder,
de griffier, de voorzitter,