No. 439768-1

gemeente
NOORDOOSTPOLDER

Emmeloord, 12 december 2016

**Onderwerp**
Nota's Waardering, activeren en afschrijven 2017 en Reserves & voorzieningen 2017

**Voorgenomen besluit**
De nota Reserves & voorzieningen 2017 en de nota Waardering, activeren en afschrijven 2017 vaststellen, inclusief de benoemde besluit- en herbevestigingspunten.

**Advies raadscommissie**
De fracties adviseren positief (PvdA-GL was niet aanwezig).

---

Aan de raad.

**Status: ter besluitvorming**

**Inleiding**
Het vernieuwde Besluit Begroting en Verantwoording Gemeenten en Provincies (BBV), dat (grotendeels) in werking treedt met ingang van begrotingsjaar 2017, heeft gevolgen voor de begroting en verantwoording van gemeenten en dus ook voor gemeente Noordoostpolder.

1. In de Financiële beheersverordening van gemeente Noordoostpolder staat vermeld dat het college periodiek een nota ten behoeve van het gemeentelijke afschrijvingsbeleid aanbiedt ter vaststelling aan de raad. Die nota omvat de regels voor waardering, activeren en afschrijven van vaste activa. Het vernieuwd BBV heeft gevolgen op het gebied van (het beleid voor) waardering, activeren en afschrijven. De vorige nota van 2013 wordt daarom langs de lijnen van het vernieuwd BBV herzien.
2. In de Financiële beheersverordening staat vermeld dat het college periodiek een nota ten behoeve van de vorming en besteding van reserves en voorzieningen aanbiedt ter vaststelling aan de raad. Het vernieuwd BBV heeft gevolgen op het gebied van (het beleid voor) reserves en voorzieningen. De vorige nota Reserves & voorzieningen van 2013 wordt daarom langs de lijnen van het vernieuwd BBV herzien.

Ad 1:
De wijzigingen in het vernieuwd BBV hebben invloed op de beleidsvrijheid en bevoegdheden van de gemeenteraad.

Een belangrijke wijziging betreft het opheffen van het onderscheid tussen investeringen met een economisch nut en investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut. Tot 2017 mag een gemeenteraad zelf beslissen of zij investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut wel of niet activeert. Maar volgens artikel 59 van het vernieuwd BBV worden alle investeringen nu geactiveerd. Deze wijziging geldt overigens alleen voor investeringen die worden gedaan vanaf 1 januari 2017. Zij geldt niet voor investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut van vóór 2017.

Een andere wijziging betreft de beleidsvrijheid die gemeenteraden tot 2017 hebben om bijdragen van derden, met een directe relatie met een bepaald actief, wel of niet in mindering te brengen op de waardering van dat actief. In artikel 62 van het vernieuwd BBV bestaat die vrijheid niet meer: de bijdragen van derden met een directe relatie met een actief worden vanaf 2017 in mindering gebracht op de waardering van het actief.

Verder wordt vanaf 2017 op alle vaste activa met een beperkte gebruiksduur jaarlijks afgeschreven volgens een stelsel dat is afgestemd op deze verwachte toekomstige gebruiksduur (artikel 64). Afschrijvingen moeten onafhankelijk geschieden van het resultaat van het boekjaar. Tot 2017 hebben gemeenten nog de mogelijkheid om reserves in mindering te brengen op investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut. Maar in het vernieuwd BBV vervalt deze mogelijkheid.

Met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenteraad vanaf 2017 op het vlak van waardering, activeren en afschrijven van vaste activa, wordt de raad gevraagd om een kaderstellend besluit te nemen over een aantal beslis- en herbevestigingspunten. In totaal gaat het om 16 herbevestigingspunten en 4 beslispunten.

Bij de 16 herbevestigingspunten gaat het om de punten waarover de gemeenteraad zich in het verleden reeds heeft uitgesproken. Bij deze punten gaat het dus niet om een wijziging voor gemeente Noordoostpolder als gevolg van veranderende wet- en regelgeving, maar om het opnieuw bevestigen van eerdere (beleids)keuzes.

De 4 beslispunten betreffen punten die direct samenhangen met de wijzigingen die voortvloeien uit het vernieuwd BBV, en waarover de raad een beslissing voor de toekomst moet nemen. Belangrijke beslispunten betreffen de 'ondergrens' voor het activeren van vaste activa met een maatschappelijk nut, de maximale afschrijvingstermijnen die per 1 januari 2017 gelden voor investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut, en de vorming van afschrijvingsreserves voor investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.

De gemeenteraad wordt verwezen naar de nota Waardering, activeren en afschrijven van vaste activa in de bijlage voor de specifieke herbevestigingspunten en beslispunten. Met het vaststellen van de nota stemt de gemeenteraad in met de herbevestigingspunten en beslispunten.

Ad 2:
De wijzigingen in het vernieuwde BBV hebben invloed op de beleidsvrijheid en bevoegdheden van de gemeenteraad.

Een belangrijke wijziging betreft rentetoerekening. In het nieuwe BBV blijft vooralsnog de mogelijkheid bestaan om een rentevergoeding over het eigen vermogen te berekenen en deze door te belasten aan de taakvelden. Als er een rentevergoeding over het eigen vermogen wordt berekend, dan is deze vergoeding maximaal het rentepercentage dat is gebaseerd op het gewogen samenstel van de (bruto) externe rentelasten over het totaal van de lang en kort aangetrokken financieringsmiddelen.

De Commissie BBV adviseert echter, om redenen van inzicht, eenvoud en transparantie, deze systematiek (het berekenen van een rentevergoeding over het eigen vermogen) niet meer toe te passen.

Met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenteraad vanaf 2017 inzake reserves en voorzieningen, wordt de raad gevraagd om een kaderstellend besluit te nemen over 6 beslispunten. De beslispunten betreffen punten die direct samenhangen met de wijzigingen die voortvloeien uit het vernieuwd BBV, en waarover de raad een beslissing voor de toekomst moet nemen. Belangrijk beslispunt is om, in lijn met de aanbeveling van de Commissie BBV, met ingang van 2017 geen bespaarde rente te rekenen over de algemene reserve en bestemmingsreserves. Op bepaalde bestemmingsreserves wordt nog wel een inflatiecorrectie toegepast. Deze correctie, die plaatsvindt bij de resultaatbestemming, komt ten laste van de exploitatie. Een ander beslispunt betreft de investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut waarvoor een afschrijvingsreserve wordt gevormd ter dekking van de afschrijvingslasten.

No. 439768-3

De gemeenteraad wordt verwezen naar de nota Reserves & voorzieningen in de bijlage voor de specifieke beslispunten. Met het vaststellen van de nota stemt de gemeenteraad in met de beslispunten.

**Doelstelling**
Het aanpassen van:
- de nota Waardering, activeren en afschrijven, en
- de nota Reserves & voorzieningen,

op grond van het vernieuwde BBV dat (grotendeels) met ingang van begrotingsjaar 2017 in werking treedt.

**Voorgesteld besluit**
- De nota Waardering, activeren en afschrijven 2017 vaststellen, inclusief de benoemde beslis- en herbevestigingspunten.
- De nota Reserves & voorzieningen 2017 vaststellen, inclusief de benoemde beslispunten.

**Argumenten**
Het vernieuwde BBV heeft gevolgen voor de nota's Reserves & voorzieningen en Waardering, activeren en afschrijven. Uit oogpunt van rechtmatigheid dienen genoemde nota's te worden aangepast. Bovendien wordt, op punten waar de gemeenteraad beleidsvrijheid heeft, een herbevestiging of een besluit gevraagd.

**Kanttekeningen**
NB: het onderwerp vennootschapsbelasting maakt geen deel uit van de onderliggende nota's. Dit komt op een later moment, in 2017, aan de orde.

**Planning/Uitvoering**
Na vaststelling door de raad treden de nota Waardering, activeren en afschrijven 2017 en de nota Reserves & voorzieningen 2017 formeel in werking met ingang van 2017.

**Bijlagen**
- Nota Waardering, activeren en afschrijven 2017
- Nota Reserves & voorzieningen 2017

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : H. Wijnants
Steller : dhr. F. van Zomeren; 32 03; f.vanzomeren@noordoostpolder.nl

No. 439768-4

gemeente
NOORDOOSTPOLDER
RAAD

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 november 2016, no. 439768;

gelet op artikel 212 van de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

B E S L U I T:

de nota Waardering, activeren en afschrijven 2017 en de nota Reserves & voorzieningen 2017 van gemeente Noordoostpolder vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 12 december 2016.
De griffier, de voorzitter,