

Emmeloord, 14 november 2017.

Onderwerp

Verordeningen Participatiewet

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

De volgende verordeningen vaststellen per 1 januari 2018:

1. Participatieverordening Noordoostpolder 2018
2. Maatregelverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Noordoostpolder 2018
3. Verordening individuele inkomenstoeslag Noordoostpolder 2018
4. Verordening cliëntenparticipatie sociaal domein Noordoostpolder 2018

Doelstelling

Rechtmatige en doelmatige uitvoering van de Participatiewet die er voor zorgt dat inwoners maximaal meedoen in de samenleving en op de arbeidsmarkt.

Inleiding

Op 1 januari 2015 is de Participatiewet ingevoerd. In december 2014 zijn door de raad de hierbij verplichte verordeningen vastgesteld. In juli 2015 zijn verordeningen op details aangepast in verband met verdere invulling van wetgeving.

Inmiddels werken wij bijna drie jaar met de Participatiewet en is er door veranderingen in wetgeving en uitvoering behoefte om de verordeningen opnieuw aan te passen. Daarbij is de keuze gemaakt om in de verordeningen alleen datgeen te regelen dat verplicht is en de uitwerking op te nemen in beleidsregels.

De belangrijkste wijzigingen per verordening zijn:

1. Participatieverordening 2018
 - De gemeente is vanaf 1 januari 2017 verplicht het instrument beschut werk aan te bieden. Deze verplichting is opgenomen.
 - Het aanbod aan persoonlijke ondersteuning is uit de verordening gehaald en wordt geregeld in beleidsregels. Hierdoor is meer maatwerk mogelijk en kan actueler op inzichten en bestandsontwikkeling worden ingespeeld.
2. Maatregelverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ

De belangrijkste wijzigingen:

- In plaats van twee verordeningen, afzonderlijk Participatiewet en IOAW/Z is er nu één gezamenlijke verordening waarmee de algemene begrippen gelijk zijn getrokken.
 - In de aanhef en de tekst is de verwijzing naar de artikelen aangepast naar de huidige stand van wetgeving.
 - Een waarschuwing telt niet langer mee bij de bepaling van recidive, er moet voor recidive sprake zijn van een opgelegde maatregel.
 - Bij de IOAW/Z is de wettelijke mogelijkheid van weigering nu opgenomen in de verordening, daarmee is categorie 4 bij gedragingen komen te vervallen.
3. Individuele inkomenstoeslag

- In de verordening wordt nu alleen geregeld wat wettelijk is voorgeschreven, de hoogte van de toeslag en de invulling van een langdurig laag inkomen.
 - Het begrip "uitzicht op inkomensverbetering" wordt opgenomen in de beleidsregels.
 - De uitsluiting bij voorafgaande detentie dan wel een opgelegde maatregel is uit de verordening gehaald.
4. Verordening cliëntenparticipatie
- De verordening is opgesteld voor de invoering van de Participatie en nu op aantal punten tekstueel geactualiseerd.
 - Het aan de verordening verbonden reglement is in het voorjaar van 2017 geactualiseerd.

Argumenten

1.1. Met de voorgestelde aanpassingen voldoen de verordeningen aan de in de wet gestelde eisen

De Participatiewet bepaalt dat de gemeente in een verordening regels moet stellen voor

- Het verlagen van de bijstand bedoeld in artikel 18 en artikel 9
- Het verlenen van een individuele inkomenstoelage
- Het verlenen van een individuele studietoelage
- Het ondersteunen bij arbeidsinschakeling
- Het aanbieden van voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling
- Het opdragen van een tegenprestatie
- Bestrijding van ten onrechte ontvangen bijstand, misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet
- De wijze waarop Beschut Werk wordt uitgevoerd en welke voorzieningen geboden worden in afwachting van een dienstbetrekking
- Hoe vorm gegeven wordt aan cliëntenparticipatie

1.2. **In de verordening is alleen opgenomen wat wettelijk moet worden geregeld.**

De verdere invulling wordt opgenomen in de beleidsregels en uitvoeringsvoorschriften. Door de uitvoering vast te leggen in beleidsregels ontstaan meer mogelijkheden om binnen de kaders van de wet en de verordeningen meer maatwerk te benoemen en samenwerking binnen het brede sociaal domein te vergroten. Wij zijn in de doorontwikkeling van het sociaal domein nog niet zo ver dat wij één verordening kunnen maken voor "participatie" waarbij de verbinding wordt gelegd tussen de Participatiewet en bijvoorbeeld de WMO. In beleidsregels kan hier wel een begin mee worden gemaakt. Wij zijn steeds meer op zoek naar manieren om te doen wat nodig is en daarmee binnen het hele sociale domein te kijken wat er kan en mogelijk is. De vraag van de burger staat centraal en niet de afzonderlijke uitvoering van wetten

Kanttekeningen

- 1.1. In het regeerakkoord is een belangrijke wetswijziging aangekondigd rondom de inzet van loonkostensubsidie voor mensen met een arbeidsbeperking. De beoogde invoeringsdatum is 1 januari 2019. Dit kan er toe leiden dat de Participatieverordening dan opnieuw moet worden aangepast.
- 1.2. Het hele sociale domein blijft in beweging en er wordt gekeken hoe we dit zo integraal mogelijk kunnen vastleggen in verordeningen.

Planning/uitvoering

De aanpassing van de verordeningen is uitgevoerd in samenwerking met de uitvoering en de participatieraad.

Bijlagen

1. Participatieverordening Noordoostpolder 2018
2. Maatregelverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Noordoostpolder 2018
3. Verordening individuele inkomenstoeslag Noordoostpolder 2018
4. Verordening cliëntenparticipatie sociaal domein Noordoostpolder 2018
5. Reactie Participatieraad

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 oktober 2017, no. 521596;

gelet op artikel 8, 8a, 8b, 8d Participatiewet

B E S L U I T:

De volgende verordeningen vast te stellen per 1 januari 2018:

1. Participatieverordening Noordoostpolder 2018
2. Maatregelverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Noordoostpolder 2018
3. Verordening individuele inkomenstoeslag Noordoostpolder 2018
4. Verordening cliëntenparticipatie sociaal domein Noordoostpolder 2018

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 27 november 2017

De griffier, de voorzitter,