No. 18bij00136

gemeente
NOORDOOSTPOLDER

Emmeloord, 1 oktober 2018.

Onderwerpen
Meedoenpakket 2018 en inzet extra rijksmiddelen armoedebestrijding onder kinderen

Advies raadscommissie

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit
1. Instemmen met het Meedoenpakket 2018 ter vervanging van de huidige meedoenregeling voor kinderen in armoede
2. De resterende rijksmiddelen voor armoedebestrijding beschikbaar stellen voor ideeën uit de werktafels
3. Voor de invoering van het Meedoenpakket een budget beschikbaar stellen van € 15.000,- ten laste van de Reserve Sociaal Domein
4. De 12e wijziging van de programmabegroting 2018 vaststellen.

Doelstelling
- De ondersteuning aan minima beter aan laten sluiten op de behoefte
- Kinderen meer kansen bieden om volwaardig mee te kunnen doen en zich te ontwikkelen

Inleiding

Ontwikkelagenda Krachtig Tegen Armoede
In 2017 stelde de gemeente samen met een netwerk van maatschappelijke partners, ervaringsdeskundigen en inwoners de ontwikkelagenda Krachtig tegen armoede op. Het uitgangspunt van de agenda is dat het netwerk samen met de gemeente bepaalt hoe we armoede in de Noordoostpolder bestrijden. De agenda beschrijft de thema's in het kader van armoedebestrijding die het netwerk gezamenlijk oppakt en vormt de basis voor de doorontwikkeling van het huidige armoedebeleid. De thema's op de agenda worden uitgewerkt door verschillende werkgroepen. De gemeente verwerkt voorstellen van de werkgroepen in nieuw armoedebeleid. De ontwikkelagenda is opgenomen in bijlage 1.

De raad heeft het college in september 2017 op basis van de ontwikkelagenda opdracht gegeven om de alternatieven voor de invulling van de huidige meedoenregeling te onderzoeken. Daarnaast kreeg het college in diezelfde maand opdracht van de raad om te verkennen hoe de gemeente de extra Rijksmiddelen die de gemeente sinds 2017 ontvangt voor armoedebestrijding onder kinderen kan inzetten.

Een Meedoenpakket voor kinderen in armoede
De werktafels hebben de afgelopen periode specifiek nagedacht over de invulling van een meedoenpakket voor kinderen in armoede en hierover een voorstel gedaan. Dit voorstel is verwerkt in de invulling van het meedoenpakket 2018.

In bijlage 2 bij dit voorstel treft u een uitwerking van dit pakket aan. In onderstaande tabel zijn de belangrijkste verschillen ten opzichte van de huidige meedoenregeling voor kinderen weergegeven.

	Huidige meedoenregeling voor kinderen	**Meedoenpakket**
Doelgroep	Kinderen van 4-17 jaar	Kinderen 4 – 17 jaar
Inkomensgrens	110% van de bijstandsnorm	120% van de bijstandsnorm
Aanbod	Sportieve activiteiten Culturele activiteiten Schoolactiviteiten	Sportieve activiteiten Culturele activiteiten Schoolactiviteiten Fiets voor kinderen > 5 jaar Computer voor brugklassers Activiteiten tijdens de zomervakantie
Hoogte bijdrage	€ 150 per kind per jaar	€ 350 per kind per jaar Fiets en computer worden in aanvulling op deze bijdrage in natura verstrekt.

Initiatieven vanuit de werktafels
De werktafels die betrokken zijn bij de ontwikkelagenda Krachtig tegen armoede hebben de gemeente verschillende ideeën voorgelegd over de ondersteuning van kinderen in armoede. Enkele voorbeelden van ideeën die door de werktafels zijn bedacht zijn en die we op korte termijn kunnen invoeren zijn:

- Het organiseren van een kinderraad waarin kinderen uit de doelgroep meedenken over de aanpak van armoede. We betrekken de kinderburgermeester hierbij.
- Het opzetten van een fietsen inruilplan
- De signalering van kinderen in armoede op belangrijke 'vindplaatsen' versterken (bijvoorbeeld op scholen, bij sportverenigingen, het consultatiebureau).

Met dit voorstel willen we middelen beschikbaar stellen om aan een aantal van deze ideeën vorm en inhoud te kunnen geven.

Argumenten

1.1 De invulling van het Meedoenpakket is gebaseerd op adviezen uit de werktafels van de ontwikkelagenda Krachtig tegen armoede.
De werktafels die betrokken zijn bij de ontwikkelagenda Krachtig tegen Armoede hebben de gemeente verschillende ideeën voorgelegd over de ondersteuning van kinderen in armoede. Zij hebben de gemeente onder andere geadviseerd om kinderen een pakket van verschillende activiteiten en producten aan te bieden, zodat zij volwaardig mee kunnen doen met hun leeftijdsgenoten. Met dit voorstel geven we gevolg aan hun advies en krijgt het pakket concreet invulling. De voorstellen van de werktafels over de inhoud van het pakket zijn overgenomen.

1.2 De Participatieraad heeft positief geadviseerd over het voorstel
Wij heben de Participatieraad Sociaal Domein om advies gevraagd over de voorgestelde wijzigingen van de huidige meedoenregelingen. Het advies van de raad treft u aan in bijlage 4. De raad staat positief tegenover het Meedoenpakket en heeft nog enkele praktische adviezen meegegeven. We hebben deze adviezen goeddeels overgenomen. De reactie namens het college op het advies van de Participatieraad Sociaal Domein treft u aan in bijlage 5.

1.3 Stichting Leergeld kan hiermee weer echt fungeren als vangnet
Stichting Leergeld heeft bij de gemeente aangegeven dat de huidige meedoenregeling kinderen niet voldoende basis biedt om mee te doen. De stichting is heel tevreden met de voorgestelde invoering van het Meedoenpakket. De uitbreiding van de gemeentelijke ondersteuning aan kinderen in armoede stelt de stichting in staat om weer echt te fungeren als vangnet en in aanvulling op het meedoenpakket kinderen in armoede te ondersteunen.

1.4 *Een eenduidige inkomensgrens voor de minimaregelingen gericht op kinderen zorgt voor duidelijkheid richting inwoners*
Eind 2017 heeft de gemeenteraad de Zwemslag aangenomen en de inkomensgrens van deze regeling vastgesteld op 120% van de bijstandsnorm. Door de inkomensgrens van het meedoenpakket ook op 120% van de bijstandsnorm vast te stellen, komt er één eenduidige inkomensgrens voor de minimaregelingen die gericht zijn op kinderen. Dit zorgt voor duidelijkheid richting inwoners en houdt de communicatie over en uitvoering van de regelingen eenvoudig.

2.1 De ideeën van de werktafels versterken armoedebestrijding onder kinderen.
De werktafels die betrokken zijn bij de ontwikkelagenda Krachtig tegen armoede hebben de gemeente verschillende ideeën voorgelegd over de ondersteuning van kinderen in armoede. Deze ideeën vormen daarmee een maatschappelijke aanvulling op de inzet die de gemeente doet op armoedebestrijding onder kinderen.

2.2 De realisatie van de ideeën vraagt de betrokkenheid en inzet van de deelnemers aan de werktafels
De gemeente brengt met de aanpak van de ontwikkelagenda een nieuwe manier van beleid maken in de praktijk. De aanpak vraagt een hoge betrokkenheid van de werktafels. Zij krijgen niet alleen gelegenheid om mee te denken, maar ook om zelf plannen te maken en uit te voeren. Een uitgangspunt van de aanpak is dat het initiatief voor de uitwerking van ideeën bij de werktafels ligt. Door hiervoor budget beschikbaar te stellen creëert de gemeente de voorwaarden hiervoor.

2.3 Hiermee geeft de gemeente invulling aan de inzet van het volledige extra budget van het Rijk voor armoedebestrijding onder kinderen
Het Rijk besteedt extra aandacht aan kinderen in armoede. Om armoedebestrijding onder kinderen te versterken krijgen gemeenten daarom extra middelen van het Rijk. De gemeente Noordoostpolder ontvangt sinds 2017 jaarlijks structureel € 245.000 extra. Een deel van deze extra middelen wordt per 1 juli 2018 ingezet voor de Zwemslag (jaarlijks € 62.000). Met de voorgestelde Meedoenregeling vullen we jaarlijks nog eens € 169.000 extra in). De resterende middelen (in totaal €133.000 over vier jaar) zetten we in om de ideeën vanuit de werktafels mogelijk te maken.

2.3 Voor ideeën die voortkomen uit de ontwikkelagenda is tot op heden geen apart budget geraamd.
Het college kan voor de ontwikkeling van nieuwe maatregelen aanspraak maken op de reserve sociaal domein. In 2017 zijn vanuit het armoedebeleid de extra Rijksmiddelen voor armoedebestrijding onder kinderen overgeheveld naar deze reserve.

3.1 Voor een snelle implementatie van het Meedoenpakket is naar verwachting extra capaciteit in de uitvoering nodig
We hebben de implicaties van de invoering van het Meedoenpakket voor de uitvoering op dit moment nog niet volledig in beeld. De implementatie van de nieuwe regeling vraagt naar verwachting tijdelijk extra capaciteit in de uitvoering. Die capaciteit is niet beschikbaar binnen de huidige formatie. Om kinderen zo snel mogelijk gebruik te kunnen laten maken van de extra rijksmiddelen, vragen we de raad daarom om een implementatiebudget. Deze middelen kunnen gedekt worden uit de Reserve Sociaal Domein. Wanneer gedurende het implementatieproces blijkt dat de invoering van de regeling toch opgevangen kan worden binnen de huidige formatie, vloeien de middelen uit het implementatiebudget terug in de Reserve Sociaal Domein.

Kanttekeningen
Geen.

Financiën
In de notitie in bijlage 2 bij dit voorstel is een uitgebreid financieel overzicht opgenomen van de kosten van de invoering van het Meedoenpakket en de beschikbare middelen voor de uitwerking van de ideeën van de werktafels. In onderstaande tabel is een samenvatting hiervan gegeven.

Begroting	2018	2019	2020	2021	2022
Kosten	**295,5**	**295,5**	**295,5**	**295,5**	**295,5**
• Zwemslag	62,0	62,0	62,0	62,0	62,0
• Meedoenpakket 2018	173,5	216,5	210,5	214,5	219,5
• Budget ontwikkelagenda	60,0	17,0	23,0	19,0	14,0
Dekking	**295,5**	**295,5**	**295,5**	**295,5**	**295,5**
• Bestaande middelen gemeente	50,5	50,5	50,5	50,5	50,5
• Extra rijksmiddelen	245,0	245,0	245,0	245,0	245,0

Bedragen x € 1.000

Planning/uitvoering
De raad besluit op 1 oktober over dit voorstel. Na besluitvorming door de raad, stelt het college nieuwe beleidsregels voor het Meedoenpakket 2018 vast. De huidige beleidsregels van de Meedoenregeling (Beleidsregels Meedoen) worden tegelijk ingetrokken.

Implementatie Meedoenpakket 2018
Om kinderen zo snel mogelijk gebruik te kunnen laten maken van de extra rijksmiddelen willen we het Meedoenpakket 2018 gefaseerd invoeren:
1. We breiden de bestaande meedoenregeling in 2018 uit met een extra bijdrage voor sportieve en culturele activiteiten. De bijdrage wordt daarvoor verhoogd van € 150 naar € 350 per kind per jaar. Kinderen die in 2018 al gebruik maken van een regeling kunnen een extra bijdrage krijgen van € 200. Daarnaast verstrekken we een fiets voor kinderen vanaf 6 jaar en een computer voor brugklassers in natura
2. Begin 2019 breiden we het aanbod verder uit met aanbieders van zomeractiviteiten. Daarnaast werven we nieuwe aanbieders van sport en cultuur die niet meedoen aan de huidige meedoenregeling
3. We onderzoeken de mogelijkheid van een digitale oplossing als alternatief op de huidige meedoenbonnen. Deze verwachten we in de loop van 2019 te kunnen invoeren.

Inzet budget ontwikkelagenda
We bepalen in september samen met de werktafels welke ideeën zij in de praktijk willen brengen en hoe we de beschikbare middelen voor 2018 dit jaar nog inzetten. De inzet van de beschikbare middelen vanaf 2019 en verder bepalen we in de loop van 2019.

Bijlagen
1. Ontwikkelagenda Krachtig Tegen Armoede
2. Meedoenpakket 2018
3. Advies Participatieraad Sociaal Domein
4. Reactie namens college op het advies van de Participatieraad Sociaal Domein

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : Mevrouw M.B.W. Uitdewilligen
Steller : Mevrouw E. Bal: e.bal@noordoostpolder.nl

No. 18bij00136

gemeente
NOORDOOSTPOLDER
RAAD

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 juli 2018, no 18bij0136

B E S L U I T:

1. Instemmen met het Meedoenpakket 2018 ter vervanging van de huidige meedoenregeling voor kinderen in armoede
2. De resterende rijksmiddelen voor armoedebestrijding beschikbaar stellen voor ideeën uit de werktafels
3. Voor de invoering van het Meedoenpakket een budget beschikbaar stellen van € 15.000,- ten laste van de Reserve Sociaal Domein
4. De 12e wijziging van de programmabegroting 2018 vaststellen

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 1 oktober 2018.
De griffier, de voorzitter,