

## MEMO aan Raad

Aan : De raad van gemeente Noordoostpolder  
Van : Burgemeester H.K. Bouman  
Datum : 17 januari 2019  
Onderwerp : **Uitleg over de wijzigingen in de APV**

---

### **U vroeg om uitleg over de wijzigingen in de APV**

Tijdens het RTG BFE van maandag 14 januari 2019 vroeg u om meer uitleg over de veranderingen in de APV. Het gaat om de inhoudelijke veranderingen ten opzichte van de vorige APV. In deze memo leest u die uitleg.

### **Een misverstand: De cursieve en gele teksten zijn *niet* de wijzigingen**

De cursieve (en later geel gemarkeerde) teksten, zijn teksten die in onze APV (dus in de APV van de gemeente Noordoostpolder) anders zijn dan in de model-APV van de VNG. Dit zijn dus onze 'eigen regels'. Die regels zijn niet nieuw en stonden ook al in onze vorige APV's.

Tijdens het RTG stelde u vragen over de regels voor woonschipplaatsen (artikel 5:31.1 t/m 5:31.10 APV) en voor sportieve en recreatieve rechtspersonen (artikel 2:34b APV). Dat zijn zulke 'eigen regels'. Het zijn regels die afwijken van de model-APV en daarom cursief gedrukt zijn in het voorstel. Maar het zijn regels die al langer bestaan en die nu met dit besluit niet wijzigen ten opzichte van onze vorige APV.

### **Dit zijn wél de wijzigingen**

Wat wel inhoudelijk wordt gewijzigd ten opzichte van onze vorige APV, staat in het raadsvoorstel.

Dat zijn wijzigingen in deze onderwerpen:

- a. Schaarre vergunningen;
- b. Aanvraag te kort voor tijd indienen;
- c. Terrassen;
- d. Contact vechtsporten en ringcontactsporten;
- e. Woonoverlast;
- f. Geen welstand en voorzieningenniveau meer bij standplaatsen.

In de tabel hieronder ziet u hoe die wijzigingen er letterlijk uitzien, per artikel. De argumenten voor die wijzigingen, leest u in het raadsvoorstel.

Daarnaast zijn er een aantal redactionele wijzigingen doorgevoerd. Die komen uit de model-APV van de VNG.

Tekst in onze oude APV	Voorgestelde tekst in onze nieuwe APV	Dit betekent inhoudelijk...
<p><b>Artikel 1:7 Termijnen</b></p> <p>(lid 1 blijft ongewijzigd)</p>	<p><b>Artikel 1:7 Termijnen</b></p> <p>(lid 1 blijft ongewijzigd)</p> <p>2. De aard van de vergunning of ontheffing verzet zich in ieder geval tegen gelding voor onbepaalde tijd als het aantal vergunningen of ontheffingen is beperkt en het aantal mogelijke aanvragers het aantal beschikbare vergunningen of ontheffingen overtreft.</p>	<p>Lid 2 is nieuw. In gevallen waarin een activiteit beperkt is tot een aantal vergunninghouders, kan sprake zijn van schaarste. Om het gelijkheidsbeginsel te garanderen moeten in het nog op te stellen beleid onder andere regels over looptijd, verdeling en toetsingscriteria worden vastgelegd.</p>
<p><b>Artikel 1:8 Weigeringsgronden</b></p> <p>(lid 1 blijft ongewijzigd)</p>	<p><b>Artikel 1:8 Weigeringsgronden</b></p> <p>(lid 1 blijft ongewijzigd)</p> <p>2. Een vergunning of ontheffing kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan drie weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.</p>	<p>Lid 2 is nieuw. Door het opnemen van het 2e lid wordt een weigeringsgrondslag geboden voor aanvragen die minder dan 3 weken voor de beoogde datum zijn ingediend en waardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.</p>
<p><b>Artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op een openbare plaats of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan</b></p> <p>(lid 1 blijft ongewijzigd)</p> <p>2. Het bevoegd bestuursorgaan kan in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving nadere regels stellen ten aanzien van terrassen en uitstallingen.</p> <p>(lid 3 t/m 7 van dit artikel blijven ongewijzigd).</p>	<p><b>Artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op een openbare plaats of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan</b></p> <p>(lid 1 blijft ongewijzigd)</p> <p>2. Het <del>bevoegd bestuursorgaan</del> college kan <del>in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving</del> nadere regels stellen ten aanzien van terrassen en uitstallingen.</p> <p>(lid 3 t/m 7 van dit artikel blijven ongewijzigd).</p>	<p>Door aanpassing van lid 2 van dit artikel sluit het juridisch beter aan op de nadere regels die het college aan terrassen stelt.</p>

Artikel 2:24 Begripsbepalingen	Artikel 2:24 Definities	
<p>1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. bioscoopvoorstellingen;</li> <li>b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening;</li> <li>c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;</li> <li>d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;</li> <li>e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;</li> <li>f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:39 van deze verordening.</li> </ol> <p>2. Onder evenement wordt mede verstaan:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. een herdenkingsplechtigheid;</li> <li>b. een braderie;</li> <li>c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg;</li> <li>d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;</li> <li>e. een straatfeest of buurtbarbecue op één dag (klein evenement).</li> </ol>	<p>1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. bioscoop- en theatervoorstellingen;</li> <li>b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22;</li> <li>c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;</li> <li>d. het in een inrichting in de zin van de Drank- en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;</li> <li>e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;</li> <li>f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:39;</li> <li>g. sportwedstrijden, niet zijnde vechtsportevenementen als bedoeld in het tweede lid, onder f.</li> </ol> <p>2. Onder evenement wordt mede verstaan:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. een herdenkingsplechtigheid;</li> <li>b. een braderie;</li> <li>c. een optocht op de weg, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3;</li> <li>d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;</li> <li>e. een straatfeest of buurtbarbecue;</li> <li>f. een door de burgemeester aangewezen categorie vechtsportwedstrijden of -gala's.</li> </ol>	<p>Door toevoeging van lid 1 g en lid 2 f is er voorzien in een bevoegdheid van de burgemeester om categorieën full-contact vechtsportwedstrijden of -gala's aan te wijzen die als evenement worden aangemerkt. De populariteit van full-contact vechtsporten – ringcontactsporten zoals muay thai (Thaiboksen), kickboksen en MMA- is enorm toegenomen.</p> <p>De praktijk wijst uit dat er bij vechtsportevenementen of -gala's bij deze categorieën full-contact vechtsporten een verhoogde kans bestaat op ongewenste situaties rond en tijdens het evenement. Het is daarbij niet relevant of een dergelijk evenement wordt georganiseerd in een gebouw dat voor sportwedstrijden is bestemd of niet.</p>

	<p><b>Artikel 2:79 Woonoverlast</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.</li> <li>2. De burgemeester kan een last onder bestuursdwang wegens overtreding van het eerste lid in ieder geval opleggen bij ernstige en herhaaldelijke: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. geluid- of geurhinder;</li> <li>b. hinder van dieren;</li> <li>c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;</li> <li>d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;</li> <li>e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.</li> </ol> </li> </ol>	<p>Dit artikel is nieuw. Het opnemen van dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever.</p>
<p><b>Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden</b></p> <p>(Lid 1 en 2 blijven ongewijzigd)</p> <p>3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;</li> <li>b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.</li> </ol> <p>(Lid 4 wordt lid 3)</p>	<p><b>Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden</b></p> <p>(Lid 1 en 2 blijven ongewijzigd)</p> <p><del>3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:</del></p> <p><del>a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;</del></p> <p><del>b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.</del></p> <p>(Het oude lid 4 wordt lid 3)</p>	<p>Lid 3 wordt geschrapt. Dit betekent dat een vergunning voor een standplaats niet meer wordt geweigerd vanwege:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- strijdigheid met welstandseisen;</li> <li>- gevaar voor het voorzieningenniveau.</li> </ul> <p>Deze lijn past bij de jurisprudentie en bij de praktijk van de vergunningverlening voor standplaatsen.</p>

