



*gemeente*  
**NOORDOOSTPOLDER**

# Startnotitie

MITC



**Inhoudsopgave**

<b>Inhoudsopgave</b> .....	2
1. AANLEIDING .....	3
2. DOELSTELLING en RESULTAAT .....	4
2.1 Doel.....	4
2.2 Randvoorwaarden.....	4
2.3 Resultaten .....	4
2.4 Reikwijdte.....	4
3. AANPAK en PLANNING.....	5
3.1 Fasering en ontwikkelstappen .....	5
3.2 Projectorganisatie .....	8
3.2.1 Organisatievorm .....	8
4. FINANCIIEEL KADER .....	9
4.1 Kosten, baten en dekking .....	9
4.2 Risico's.....	9
overdragen: financieel d.m.v. verzekeren of operationeel d.m.v. outsourcen. ....	10

## 1. AANLEIDING

### *RegioDeal als vertrekpunt*

Voor u ligt de startnotitie voor de ontwikkeling van een Smart Mobiliteit en Infrastructuur Test Centrum (hierna: MITC). Op 23 september 2019 heeft de gemeenteraad ingestemd met de financiële regiobijdrage voor de RegioDeal Noordelijk Flevoland. De RegioDeal en de intentieovereenkomst MITC zijn getekend op 12 december 2019.

Onderdeel van deze deal is de ontwikkeling van een (Smart) Mobility en Infrastructuur Testcentrum (MITC) nabij Marknesse.

De RegioDeal heeft als doelstelling het groeipotentieel Noordelijk Flevoland verbonden aan smart mobility te verzilveren door:

- Realisatie van het MITC. Voor deze realisatie is verplaatsing en verlenging van de testbaan van de RDW naar Marknesse een voorwaarde. De RDW is verantwoordelijk voor een goedgekeurde business case voor de verplaatsing en verlenging. De business case moet zijn goedgekeurd door de Raad van Toezicht van de RDW, het ministerie van IenW als eigenaar van de RDW en eventueel andere betrokken (regionale) stakeholders.
- Upgrade van de Duits Nederlandse Windtunnel op Marknesse.
- Vorming van een cluster van bedrijven, onderwijs- en kennistellingen en maatschappelijke organisaties rondom de pijler smart mobility dat als een katalysator dient voor innovatie en nieuwe bedrijvigheid en werkgelegenheid in (Noordelijk) Flevoland.
- Het (te realiseren) MITC in Marknesse draagt op nationaal niveau bij aan een veilig, slim en duurzaam verkeers- en vervoerssysteem waarvan de delen naadloos op elkaar aansluiten en samenwerken” (bijvoorbeeld vervoersmodaliteiten rond luchthavens land/lucht).

### *Wat houdt de ontwikkeling van MITC in?*

Met de ontwikkeling van een MITC wordt een innovatief (economisch) cluster in de Noordoostpolder opgezet en uitgebreid. Dat kan de werkgelegenheid van Noordelijk Flevoland een impuls geven. Momenteel vinden gesprekken plaats met diverse partijen, waaronder de stakeholders RDW, NLR en DNW, over de beoogde realisatie van een MITC in Noordoostpolder.

### *Vroeg starten.*

Zodra er zekerheid is over de ontwikkeling van Lelystad Airport kan dit project definitief worden opgepakt. In de tussentijd worden alvast voorbereidende werkzaamheden opgepakt. Zo is er gestart met de ruimtelijke procedure.

### **Leeswijzer**

Hoofdstuk 2 gaat in op de doelstelling en het beoogde resultaat. In hoofdstuk 3 leest u over de aanpak en planning. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de verwachte kosten en risico's.

## 2. DOELSTELLING EN RESULTAAT

### 2.1 Doel Startnotitie

Deze ontwikkeling kan een vliegwiel zijn voor de economie in Noordelijk Flevoland. Het brengt hoogwaardige werkgelegenheid voor de regio, waarbij ingezet wordt op de invulling van de fysieke omgeving, innovatie en talentontwikkeling. Het doel van de startnotitie is om deze ontwikkeling te faciliteren.

### 2.2 Randvoorwaarden

Bij het realiseren van dit project geldt er een aantal randvoorwaarden:

- Een integrale benadering: door als eerste stap in het ontwikkelproces de uitgangspunten te bepalen en de stakeholders (belanghebbenden, samenwerkingspartners) te betrekken;
- Goede samenwerking en afstemming: door tijdens het ontwikkelproces de stakeholders tijdig te informeren, op te halen en te luisteren en met elkaar samen te werken.
- Een rolbewuste projectorganisatie: door een evenwichtige projectorganisatie (in- en extern) in te richten.
- Daadwerkelijke verhuizing van RDW vergroot de ontwikkeling van MITC en is essentieel voor het wel of niet slagen van een groot deel van het project (Go / No Go)

### 2.3 Resultaten

De gewenste eindsituatie van de ontwikkeling van MITC is tweeledig:

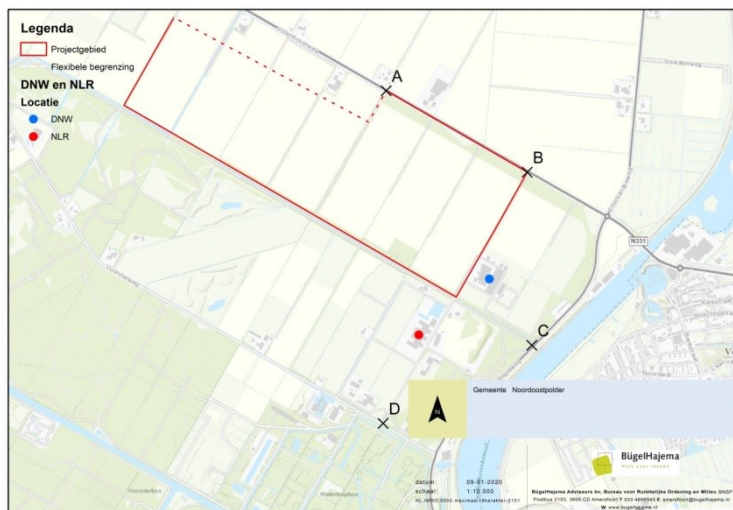
1. het ontwikkelen en realiseren van een RDW testbaan incl. verlenging;
2. het ontwikkelen en realiseren van een thematisch bedrijventerrein.

### 2.4 Reikwijdte

Wat valt er binnen het project?

- Aansturing van de ontwikkeling binnen het volgende plan-/ projectgebied en de daarvoor benodigde activiteiten.
- Samenwerking met stakeholders.
- Participatie en communicatie met de omgeving van het projectgebied.
- Keuze over rolopvatting van de gemeente in de verschillende fasen.

### Plangebied MITC



### Wat valt er buiten het project?

Ontwikkeling van plannen buiten het project/plangebied zoals de ontwikkelingen in het Waterloopbos. Deze zaken worden door initiatiefnemers in dit gebied in overleg met de gemeente opgepakt, maar vallen niet binnen dit project. Als er een relatie is met het project, vindt er afstemming plaats.

### 3. AANPAK EN PLANNING

#### 3.1 Fasering en ontwikkelstappen

Binnen de ontwikkeling van het MITC onderscheiden we op dit moment 2 onderdelen:

1. de een-op-een verplaatsing van de huidige testbaan (RDW) met een mogelijke baanverlenging naar een lengte van 1.800 m of 2.100 m (RDW);
2. de ontwikkeling van een thematisch bedrijventerrein zogenaamde DigiCity en eventueel: de ontwikkeling van aanvullend programma.

Onderdeel 1 omvat de verplaatsing van de testbaan van de RDW, met de mogelijkheid een baanuitbreiding te creëren tot een lengte van 2.100 m. De verhuizing is afhankelijk van de opening van Lelystad Airport waarbij getracht wordt de onderdeel 1 hiervan los te koppelen. De meerwaarde van de verplaatsing van de RDW naar Marknesse kan substantieel zijn en aantrekkingskracht bieden richting bedrijven die actief zijn op gebied van slimme en innovatieve mobiliteit. Met de komst van RDW kan onderdeel 2 ontwikkeld worden als thematisch bedrijventerrein in dit gebied.

Het project MITC bestaat uit 2 onderdelen: ontwikkeling RDW en ontwikkeling thematisch bedrijventerrein MITC, een digicity en bedrijventerrein. Deze kennen een eigen planning en een eigen dynamiek, maar wel dezelfde fasen, te weten:

Fase 1: Keuze no go/go (initiatiefase): rolopvatting, organisatie

Fase 2: Wijze van planontwikkeling (planvormingsfase): ruimtelijke procedure, planontwikkeling

Fase 3: strategie / realisatie (realisatiefase): uitvoering van werken

Fase 4: Oplevering / afronding (evaluatiefase): gebruik/exploitatie

Er is samenhang tussen de fasen en onderdelen per fase.

#### Per fase ontwikkelen

Voor de ontwikkeling van het gebied is het in eerste instantie van belang dat RDW haar testbaan realiseert. Daarna kan het (mogelijk) tot een MITC uitgroeien. Om de energie vast te houden, is het goed om het tempo erin te houden.

#### Planning van de verschillende fasen

In tabel 1 en 2 staat de planning van de verschillende activiteiten/resultaten weergegeven.

Na het afronden van elke fase wordt de raad geïnformeerd over de uitkomsten en wordt de raad gevraagd om te besluiten om het project voort te zetten door met de volgende fase te starten.

#### *Kanttekening*

De komst van RDW, de invulling en afspraken die gemaakt worden en besluitvorming hierover, is bepalend voor de ontwikkeling van dit project. De ontwikkeling van RDW is mede afhankelijk van de toekomst van Lelystad Airport. Er wordt geprobeerd deze afhankelijkheid los te koppelen.

Tabel 1: Ontwikkeling RDW

Fase	Activiteiten/resultaten	Plandatum gereed	Rol van de gemeenteraad
Initiatief	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Overleg met betrokken partners</li> <li>• Afstemming overige beleidsterreinen</li> <li>• Opstellen en goedkeuren startnotitie</li> <li>• Samenstellen en instellen projectteam</li> <li>• Voorbereidingskrediet plankosten is beschikbaar</li> <li>• Notitie reikwijdte en detailniveau, nota van uitgangspunten</li> </ul>	November 2019-maart 2020	<p>Notitie vaststellen</p> <p>Middelen beschikbaar stellen.</p> <p>Kennis nemen van notitie en nota.</p>
Planvorming	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Werksessies met stakeholders</li> <li>▪ Opstellen (voor) ontwerp bestemmingsplan</li> <li>▪ Opstellen exploitatieplan</li> <li>▪ Doorlopen bestemmingsplanprocedure + overeenkomst</li> <li>▪ MER procedure</li> <li>▪ Anterieure overeenkomst</li> </ul>	Maart – december 2020	Bestemmingsplan en MER vaststellen.*1
Realisatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitwerken definitief plan in overleg met partijen</li> <li>• Aanleg/uitvoering</li> </ul>	2021 -2023	
Afronding en borging	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Oplevering MER en vastgesteld bestemmingsplan aan opdrachtgever<sup>1</sup></li> <li>• Overdracht projectresultaat aan lijnorganisatie *2</li> <li>• Décharge en ontbinding projectgroep</li> </ul>	2023	
Evaluatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Evaluatie met bestuurlijk en ambtelijk opdrachtgever en projectgroep over proces en resultaat</li> </ul>	2023	Kennis nemen/vaststellen van evaluatie

\*1 duidelijkheid / zekerheid over de verplaatsing van RDW

\*2 een faciliterende rol. Mogelijk een rol in acquisitie/promotie

<sup>1</sup> Bestemmingsplan kan worden vastgesteld mits aangepaste provinciale omgevingsvisie en MER vastgesteld zijn.

Tabel 2: Ontwikkeling thematisch bedrijventerrein MITC

Activiteiten per stap	(tussen)Resultaat	Plandatum gereed	Rol van de gemeenteraad
Initiatief	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Overleg met betrokken partners</li> <li>• Afstemming overige beleidsterreinen</li> <li>• Opstellen en goedkeuren startnotitie</li> <li>• Samenstellen en instellen projectteam</li> <li>• Voorbereidingskrediet plankosten is beschikbaar</li> <li>• Intentieovereenkomst</li> <li>• Notitie reikwijdte en detailniveau, nota van uitgangspunten</li> </ul>	November 2019 – maart 2020	<p>Notitie vaststellen</p> <p>Middelen beschikbaar stellen.</p> <p>Kennis nemen van notitie en nota.</p>
Planvorming	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Werksessies met stakeholders over ambitie, governance, positionering, haalbaarheid, financiering</li> <li>▪ Voorstel businesscase</li> <li>▪ Keuze uitwerking businesscase</li> <li>▪ Vaststellen door College en Raad</li> <li>▪ Evt. kwartiermaker benoemen</li> <li>▪ Opstellen (voor) ontwerp bestemmingsplan</li> <li>▪ Financiering, governance</li> <li>▪ Doorlopen bestemmingsplanprocedure + overeenkomst</li> <li>▪ MER procedure</li> </ul>	November 2019- december 2020	<p>Keuze</p> <p>Bestemmingsplan en MER vaststellen</p>
Realisatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Overeenkomst</li> <li>• Aanleg/uitvoering</li> </ul>	2021-2023	
Afronding en borging	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Oplevering MER en vastgesteld bestemmingsplan aan opdrachtgever<sup>2</sup></li> <li>• Overdracht projectresultaat aan lijnorganisatie</li> <li>• Décharge en ontbinding projectgroep/kwartiermaker</li> </ul>	2023	
Evaluatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Evaluatie met bestuurlijk en ambtelijk opdrachtgever en projectgroep over proces en resultaat</li> </ul>	2023	Kennis nemen/vaststellen van evaluatie

**Positie Gemeenteraad**

Tussentijds wordt de gemeenteraad via een memo of nieuwsbrief geïnformeerd over de voortgang van de onderdelen. De raad wordt in ieder geval voorafgaand aan de afronding van een stap betrokken. Na het afronden van elke fase wordt de raad geïnformeerd over de uitkomsten en kan de

<sup>2</sup> Bestemmingsplan kan worden vastgesteld mits aangepaste provinciale omgevingsvisie en MER vastgesteld zijn.

raad gevraagd worden om te besluiten om het project voort te zetten door met de volgende fase te starten..

### **3.2 Projectorganisatie**

#### **3.2.1 Organisatievorm**

##### **Dit project valt onder team projecten**

De ontwikkeling van MITC wordt vanuit team projecten uitgewerkt. Hierbij heeft de projectleider nauw contact met de intern- en extern betrokken medewerkers, partijen.

##### **Organisatiestructuur per fase verschillend**

De organisatiestructuur per fase van het project is verschillend en mogelijk ook de rol van de gemeente: faciliterend of actief. Per fase wordt gekeken welke organisatie er nodig is voor een passende uitwerking van het project.

##### **Externe organisatie**

Het project is feitelijk een ontwikkeling van en met verschillende partners waaronder RDW, NLR, DNW, provincie, bewoners, bedrijven in de directe omgeving etc.. Deze partners RDW, NLR, DNW, provincie hebben een (gedelegeerd) projectleider die hun onderdeel individueel aanstuurt waarbij het gezamenlijk doel in het oog gehouden wordt.

##### **Interne organisatie**

Het project is een complex project, zowel op inhoud als bestuurlijk, en heeft grote impact op de samenleving. Daarom wordt voorgesteld om dit project de status van majeur project te geven.

De directeur is opdrachtgever van dit project.

Wethouder Wijnants is verantwoordelijk voor Economische Zaken en daarmee projectportefeuillehouder en gedelegeerd bestuurlijk opdrachtgever.

De aansturing van het project krijgt vorm via een stuurgroep, waarin naast de bestuurlijk, ambtelijk en gedelegeerd ambtelijk opdrachtgever, de projectmanager, de managers RO en IB zitting hebben.



## 4. FINANCIËEL KADER

### 4.1 Kosten, baten en dekking

Om voortgang te boeken worden in verschillende fasen van het ontwikkelproces kosten gemaakt. Deze kosten bestaan onder andere uit uren voor procesbegeleiding, projectleiding, en eventueel de externe inhuur. Een inschatting van de kosten staan per projectonderdeel in onderstaande tabel.

Tabel 3: projectkosten

Product	Investering
- Onderzoeken (haalbaarheid, ontwikkelrichting, governance)	€ 20.000,-
- Uitwerking/ ontwerp	€ 20.000,-
- Ruimtelijke procedure (onderzoeken)	€ 20.000,-
- Organisatie, marketing, communicatie, informatie	€ 20.000,-
- projectteam	€ 70.000,-
<b>Totaal kosten</b>	<b>€ 150.000,-*</b>

\*De totale kosten zijn hoger, maar deze worden gedragen door de andere partijen: RDW, NLR, DNW, provincie.

\*\*Kosten voor aanpassing van infrastructuur, kabels en leidingen, riolering zijn voor initiatiefnemers. E.e.a. wordt vastgelegd in een (anterieure) overeenkomst.

De provincie betaalt de kosten van het bestemmingsplan, plan MER, aanpassing omgevingsvisie t.b.v. de ontwikkeling van RDW en MITC. Het is mogelijk dat er voor de gemeente nog kosten voor onderzoeken, advies etc. gemaakt worden voor de ontwikkeling van het MITC.

Vooralsnog wordt uitgegaan van een voorbereidingskrediet voor een bedrag van € 150.000,-.

In de planvormings-/ uitvoeringsfase moet bepaald worden wat de rol van de gemeente is bij de ontwikkeling van het MITC.

### 4.2 Risico's

Voor de uitvoering van dit project kunnen de volgende risico's onderkend worden.

Tabel 4: risico's

Omschrijving risico	Kans in %	Gevolg	Te nemen maatregel(en)	Door wie*
- Draagvlak/ zienswijzen/ bezwaar en beroep	25	groot	Communicatie	projectgroep
- Ontwikkeling RDW	25	groot	Planning en proces managen	projectgroep
- Uitloop door uitstel van keuzes	25	groot	Van geval tot geval bezien of dit op problemen stuit. Waar mogelijk proces en communicatie voortzetten	projectleider
- Schadeclaims	25	middel	Communicatie/afweging	projectgroep
- Afstemming in- en extern	20	middel	Goed overleg, afstemming en samenwerking tussen de betrokkenen	projectgroep
- Vraaguitval	25	middel	Kosten en opbrengsten in beeld en verdeeld	projectgroep
- Overgang partijen	25	groot	Planning en proces managen	projectgroep
- Subsidies( o.a. ZZL) /bijdragen aan het project	25	groot	Planning en proces managen	projectgroep
- Verkrijgen van grond	25	groot	Met eigenaren overeenstemming bereiken	projectgroep

\*dit kan de interne of externe projectgroep zijn.

Deze risico's kunnen beheerst worden door het treffen van beheersmaatregelen. In risicoanalyse kunnen de volgende maatregelen worden genomen:

- preventie: het voorkomen dat iets gebeurt of het verminderen/ verkleinen van de kans dat het gebeurt;
- detectie: het detecteren van de (potentiële) schade wanneer een bedreiging optreedt;
- repressie: het beperken van de schade wanneer een bedreiging optreedt;
- correctie: het instellen van maatregelen die worden geactiveerd zodra iets is gebeurd om het effect hiervan (deels) terug te draaien;
- acceptatie: geen (additionele) maatregelen, men accepteert de kans en het mogelijke gevolg van een bedreiging;
- overdragen: financieel d.m.v. verzekeren of operationeel d.m.v. outsourcen.