

Telefoon

(0320)-265265

Fax

(0320) -2652 60

E-mail

provincie @Flevoland .nl

Website

www.fl evoland.nl

De Raad van de gemeente Noordoostpolder
Postbus 155
8300 AD EMMELOORD



Verzenddatum

11 MEI 2020

Bijlagen

1

Uw kenmerk

Ons kenmerk

2606061

Onderwerp

Begrotingscirculaire 2021 Flevoland

Geacht e leden van de raad,

Bij deze ontvangt u een afschrift van de jaarlijkse uitgave van de Begrotingscirculaire 2021-2024. Deze wordt in gezamenlijkheid opgesteld door de provincies met als doel u te informeren over een aantal actuele zaken, die van invloed kunnen zijn op het FT (Financieel Toezicht) in relatie tot het begrotingsjaar 2021.

Deze circulaire gaat nog niet in op de gevolgen van de coronacrisis. De coronacrisis heeft zowel lokaal als landelijk een grote financiële impact. In het Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen wordt nog volop overlegd (o.a. VNG met het kabinet) over (de compensatie van) de financiële gevolgen. De verwachting is dat in mei daar duidelijkheid over de komt. Ook wij zullen de ontwikkelingen en afspraken volgen.

Hoogachtend ,

De Commissaris van de Koning in de provincie Flevoland,
namens deze het hoofd van de afdeling Managementondersteuning
i/a

.....

Biilage:

Begrotingscirculaire 2021-2024 Flevoland (2573957)

Inlichtingen bij

.....

Doorkiesnummer

.....

Bezoekadres

Vissersdreef 1

Lelystad

Begrotingscirculaire 2021 - 2024

INHOUD

INLEIDING	1
GTK 2020 en Begrotingscirculaire 2020 - 2023	1
Agenda toekomst van het (interbestuurlijk) toezicht	1
Vragen over deze circulaire	1
ONTWIKKELINGEN BBV	2
Notitie grondbeleid	2
Notitie materiele vaste activa	2
SPECIFIEKE ONDERWERPEN	2
Inzicht in structurele begrotingspositie	2
Herijking gemeentefonds/verdelingssystematiek	3
Sociaal domein	3
BTW compensatiefonds	4
Omgevingswet	4
Duurzaamheid/energietransitie/klimaat	5
Rechtmatigheidsverantwoording college	6
Verkoop aandelen Eneco (optioneel)	6

INLEIDING

GTK 2020 en Begrotingscirculaire 2020 - 2023

De toezichtcriteria FT (Financieel Toezicht) zijn verwoord in het GTK (Gemeenschappelijk Toezichtkader) 2020. Periodiek ontvangt u van ons (in aanvulling op het GTK 2020) relevante en actuele informatie via de Begrotingscirculaire. Met een relatie naar de wijze waarop uw (meerjaren)begroting wordt beoordeeld vanuit onze wettelijke taak: het financieel toezicht. Het is van belang deze informatie te betrekken bij het vaststellen van uw begroting.

Uw gemeente heeft de verantwoordelijkheid om een begroting vast te stellen die structureel en reeel in evenwicht is. Ieder jaar besluiten wij, op grond van artikel 203 van de Gemeentewet, voor 1 januari of uw gemeente voor het komende begrotingsjaar onder repressief of preventief toezicht valt. Het doel hiervan is te voorkomen dat uw gemeente te maken krijgt met een structureel tekort op de begroting, wat niet makkelijk meer door u zelf op te lossen is.

Financieel toezicht draagt bij aan een bestendig en veilig Flevoland met een sterk openbaar bestuur als uitgangspunt. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen is het uitgangspunt.

Uitgangspunt voor de beoordeling is ons Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader (GTK 2020 Gemeenten). Deze heeft u vorig jaar van ons ontvangen. Deze is voor het eerst toegepast voor de begroting 2020. Inhoudelijke aandachtspunten:

- welke vormen van toezicht worden onderscheiden?
- welke wet- en regelgeving worden gehanteerd?
- wat houdt structureel en reeel evenwicht in?
- waar kijken we naar bij de beoordeling of uw begroting en meerjarenraming structureel en reeel in evenwicht is?

In deze begrotingsrichtlijnenbrief brengen wij actuele onderwerpen onder de aandacht, die voor uw begroting 2021 van belang zijn. Deels zijn deze financieel technisch van aard en daarmee wellicht meer van nut voor het college. Daarom sturen wij een afschrift van deze circulaire naar uw college.

Agenda toekomst van het (interbestuurlijk) toezicht

In de begrotingscirculaire 2020 informeerden wij u al over de [Agenda toekomst van het \(interbestuurlijk\) toezicht](#).

Deze gezamenlijke agenda van gemeenten, provincies en het Rijk kent zeven ontwerpprincipes:

- horizontaal toezicht voorop (en wordt versterkt),
- uniforme werkwijze in combinatie met maatwerk,
- risicogericht toezicht,
- proportioneel toezicht aan de hand van een interventieladder,
- transparant toezicht,
- verbinden van inzichten,
- efficiënt en effectief.

Daarnaast zijn er vijf actielijnen:

- versterken van de verbinding tussen de horizontale controle en het verticaal toezicht
- beter voeren van de dialoog
- beter (gezamenlijk) leren via het toezicht
- uniformeren van de uitvoering van het toezicht
- de toezichthouder richt zich op "gedeelde" risico's

Deze 5 actielijnen worden verder uitgewerkt en sprake is van een meerjarig traject. Hierbij zijn zowel het Rijk, IPO, UvW als de VNG betrokken.

Vragen over deze circulaire

Heeft u vragen over deze circulaire of de vertaling hiervan in uw begroting? Neem dan gerust contact op met de toezichthouder gemeentefinancien bij provincie Flevoland.

ONTWIKKELINGEN BBV (BESLUIT BEGROTING EN VERANTWOORDING PROVINCIES EN GEMEENTEN)

De commissie BBV geeft in notities aan op welke wijze bepaalde onderwerpen in de begroting verwerkt kan of moet worden. Kan, omdat de regelgeving meerdere verwerkingsopties toestaat en moet als de regelgeving verplicht tot een bepaalde verwerkingswijze. De [BBV-notities](#) bevatten dan ook *aanbevelingen* ('kan') en *stellige uitspraken* ('moet') voor de juiste toepassing en uitvoering van het BBV.

Notitie Grondbeleid

In juli 2019 is de nieuwe notitie Grondbeleid gepubliceerd door de commissie BBV. Dit is een samenvoeging en actualisering van de vier eerdere notities over grondexploitatie, faciliterend grondbeleid, nadere uitleg tussentijds winst nemen en voorbeeld verwerken onderhanden werk. Er is geen sprake van nieuwe beperkende regelgeving.

Notitie Materiele vaste activa

De Notitie Materiele vaste activa is geactualiseerd en gepubliceerd in januari 2020 door de commissie BBV. De belangrijkste wijziging middels een stellige uitspraak heeft betrekking op de verplichting om bij achterstallig onderhoud een voorziening te vormen (op basis van artikel 44 lid 1a BBV). In de vorige Notitie Materiele vaste activa werd nog de mogelijkheid geboden om het achterstallig onderhoud financieel in te lopen binnen een termijn van vier jaar, wanneer een gemeente onvoldoende middelen heeft om een dergelijke voorziening in een keer te vormen. In de geactualiseerde notitie is deze mogelijkheid komen te vervallen. Wanneer een gemeente onvoldoende financiële middelen heeft om een voorziening achterstallig onderhoud te vormen zal dit tot een negatieve algemene reserve kunnen leiden.

De commissie voorziet verder in de loop van 2020 actualisering van onder meer de volgende notities:

- Hoofdlijnen van het stelsel baten en lasten
- Meerjarig financieel inzicht
- Kadernota rechtmatigheid (aanpassingen n.a.v. rechtmatigheidsverantwoording door college)
- Rente
- Lasten en baten (incidenteel, subsidies e.d.)
- Lokale heffingen

SPECIFIEKE ONDERWERPEN

Inzicht in de structurele begrotingspositie

Om vast te kunnen stellen dat er sprake is van structureel evenwicht, is het belangrijk dat er inzicht bestaat welke baten en lasten incidenteel en welke structureel van aard zijn. Het verplichte meerjarige overzicht van incidentele baten en lasten geeft dat inzicht. Daarbij is de kwaliteit en volledigheid van het overzicht van incidentele baten en lasten van essentieel belang. In de Notitie structurele en incidentele baten en lasten van de Commissie BBV (30 augustus 2018) is hiervoor een algemeen kader opgenomen en zijn diverse voorbeelden gegeven. Er wordt in de notitie vanuit gegaan dat in principe alle baten en lasten structureel van aard zijn. Incidentele baten en lasten zijn de uitzondering en dienen toegelicht te worden.

Bij het onderzoek van de begroting 2020 van de gemeenten is ons opgevallen dat de notitie structurele en incidentele baten en lasten volgens ons nog niet altijd goed wordt toegepast in de begroting. Met name de toelichting op de opgenomen posten is vaak onvolledig om te kunnen beoordelen of er inderdaad sprake is van een uitzondering en de posten als incidenteel aangemerkt kunnen/moeten worden.

Het doel van de Notitie structurele en incidentele baten en lasten, namelijk het meer eenduidig toepassen van de begrippen 'incidenteel' en 'structureel', is naar onze mening nog niet helemaal bereikt. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door het feit dat het BBV geen scherpe definitie geeft wat incidenteel en structureel is. En, ook niet onbelangrijk, het BBV laat ruimte voor (interpretatie)verschillen, omdat dit past bij de eigen beoordeling van de lokale omstandigheden (principle based). Gemeenten benutten deze ruimte soms in een (te) grote mate, hetgeen leidt tot discussies tussen de gemeenten en de toezichthouder. Om deze discussies te beperken komen wij voor 1 juli 2020 met **een additionele (ambtelijke) handreiking** op dit gebied. Deze kan worden gebruikt door de vakspecialisten die de begroting en jaarstukken opstellen.

Ook zien wij dat een aantal reserve mutaties als structurele mutaties zijn opgenomen, waarvan wij niet (direct) kunnen vaststellen of deze daadwerkelijk structureel van aard zijn. In de toelichting op de wijziging van het BBV in 2013 is gesteld dat (in principe) alle toevoegingen en onttrekkingen aan reserves incidenteel van aard zijn. Alie reserve mutaties maken daarom (in principe) onderdeel uit van het overzicht van

incidentele baten en lasten. Structurele mutaties aan reserves zijn de uitzondering en dienen te zijn opgenomen op het overzicht van beoogde structurele toevoegingen en onttrekkingen aan reserves .

Bij het begrotingsonderzoek 2021 gaan we toetsen hoe het 'overzicht van incidentele baten en lasten', maar ook het 'overzicht beoogde structurele toevoegingen en onttrekkingen aan reserves' zich verhouden tot de Notitie structurele en incidentele baten en lasten. Dit kan eventueel gevolgen hebben voor ons oordeel over het structurele saldo van uw begroting.

Het advies is voldoende aandacht te besteden aan de kwaliteit en volledigheid van het overzicht van incidentele baten en lasten en ook het overzicht van beoogde toevoegingen en onttrekkingen aan reserves.

Herijking gemeentefonds/verdelingssystematiek

Momenteel wordt onderzoek gedaan naar de herijking van het gemeentefonds. De jaarlijkse bijdrage aan gemeenten via dit fonds bedraagt ca. € 30 miljard.

Volgens de brief van de minister van BZK van 26 februari 2020 aan de Tweede Kamer wordt de uitkering vanaf 2022 anders verdeeld. De fondsbeheerders (de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en de staatssecretaris van Financien) onderzoeken samen met gemeenten hoe het geld het best kan worden verdeeld.

Daarnaast moet door herijking de verdeling eenvoudiger worden. Dit kan aanzienlijke gevolgen hebben voor uw financiële positie.

Een deel van het gemeentefonds is bestemd voor de taken van gemeenten in het sociaal domein (€ ca. 16 miljard). Dit geld moet beter verdeeld worden. De herijking richt zich op een herverdeling, niet op de omvang van de middelen. Hierdoor zal de herijking voor sommige gemeenten positief uitpakken, terwijl andere gemeenten minder middelen krijgen toebedeeld.

Het onderzoek bestaat uit 2 delen:

- de verdeelmodellen in het sociaal domein;
- de overige onderdelen van het gemeentefonds.

De onderdelen worden tegelijkertijd, maar apart van elkaar onderzocht. Onderwerpen die beide onderdelen raken worden in samenhang bekeken. Denk hierbij aan de indeling van het gemeentefonds naar beleidsterreinen (clusterindeling).

Het eerste onderzoek voor de herijking van het gemeentefonds heeft plaatsgevonden van maart 2019 tot en met januari 2020. Er zal in 2020 een aanvullend onderzoek plaatsvinden, waarvan de resultaten in de tweede helft van 2020 bekend moeten zijn.

Bij invoering van de nieuwe verdeelmodellen in 2022 wordt in grote lijnen de volgende procedure gevolgd:

- de fondsbeheerders komen na het onderzoek met een voorstel voor aanpassing van de verdeling van het gemeentefonds. De VNG en de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) geven advies;
- na advisering van de VNG en de ROB volgt het bestuurlijke besluitvormingstraject. Ofwel: het Rijk en de VNG nemen tijdens een bestuurlijk overleg een beslissing over de nieuwe verdeling;
- voor het eind van 2020 informeert de minister van BZK de Tweede Kamer over de voorstellen voor de nieuwe verdeling;
- gemeenten worden ruimschoots voor invoering over de uitkomsten geïnformeerd;
- vanaf 2022 wordt de nieuwe verdeling, afhankelijk van de besluitvorming, doorgevoerd.

Zie voor meer informatie ook de kamerbrief van 26 februari 2020.

Sociaal domein

Bij het onderzoek van de begroting 2020 is gebleken dat veel gemeenten moeite hadden de financiën op orde te krijgen. De raming van de baten en lasten van het sociaal domein in de begroting is ten opzichte van voorgaande jaren steeds reeler. Hierdoor is steeds meer zichtbaar dat de inkomsten vanuit het Rijk de kosten in het sociaal domein niet meer compenseren en tekorten ontstaan bij gemeenten.

De financiële positie van de gemeenten komt steeds meer onder druk te staan. Gemeenten moesten vaak vergaande maatregelen nemen om tot een structureel een reël sluitende begroting te komen. Het Rijk heeft met de VNG afgesproken dat in het najaar van 2020 nieuw onderzoek is afgerond. Naar aanleiding van de uitkomsten van het onderzoek jeugdzorg, de ontwikkelingen van het gemeentelijke beleid en de besluitvorming van het *volgende* kabinet zal de situatie in 2022 en 2023 duidelijk worden.

Voor de beoordeling van de begroting 2021 omtrent het sociaal domein blijven vooralsnog de richtlijnen van vorig jaar (begroting 2020) van kracht en deze zijn:

- De extra middelen jeugdzorg voor de jaren 2019 tot en met 2021, die onderdeel uitmaken van de algemene uitkering, worden als structureel dekkingsmiddelaangemerkt.
- Voor de jaren 2022, 2023 en 2024 kan door de gemeente een stelpost 'Uitkomst onderzoek jeugdzorg' geraamd worden: per gemeente naar rato van de€ 300 miljoen (in 2021).
- Deze stelpost 'Uitkomst onderzoek jeugdzorg' kan als structureel opgenomen worden.
- Voorwaarde is dat daarnaast gemeente tevens zelf maatregelen neemt in het kader van de transformatie rondom jeugdzorg en ggz mede gericht op beheersing van de kosten. Gemeenten spelen immers zelf ook een actieve rol in de transformatie en daarmee ook in het kunnen beperken van de uitgaven.

Als toezichthouder beoordelen wij of de ramingen in de (meerjaren)begroting voor het sociaal domein reeel zijn en welke risico's gemeenten lopen. Daarbij betrekken wij tenminste de realisatie van de laatste jaarrekeningen, de verwachte realisatie voor het jaar 2020 en de verslagen van de accountant.

Als u verwacht dat u voor 2021 niet in staat zal zijn een structureel en reeel sluitende begroting vast te stellen, dan verzoeken wij u ons hierover in een zo vroeg mogelijk stadium te informeren. Wij zijn graag bereid met u mee te denken over oplossingen.

BTW compensatiefonds

Met ingang van het begrotingsjaar 2019 is de wijze van verwerking van de ruimte onder het plafond van het BTW compensatiefonds (BCF) in de raming van de algemene uitkering in de circulaire gewijzigd. Waar voorheen het fonds was opgenomen in de meicirculaire is het nu aan de gemeenten om zelf een reeel bedrag te ramen voor het BTW compensatiefonds.

Voor een goede raming van de ruimte onder het plafond BCF is inzicht nodig in de toekomstige ontwikkeling van de omvang van het BCF en vooral in de toekomstige declaraties. Om een niet onderbouwde oplopende raming van de ruimte onder het plafond BCF te voorkomen biedt *de ruimte na de Jaarst bekende declaraties* om die reden het meeste houvast als raming voor de komende jaren.

Het ministerie van BZK heeft in afstemming met VNG en provinciale toezichthouders een advies opgesteld over de wijze waarop de ruimte onder het plafond BCF door gemeenten kan worden opgenomen als verwachte bate. Dit advies luidt:

Gezien de onzekerheid over de toekomstige ontwikkeling van de ruimte onder het plafond BCF, adviseren we om voorzichtigheid in acht te nemen door een raming op te nemen, die maximaal gebaseerd is op de meest recente, *gerealiseerde* ruimte onder het plafond BCF. Voor de begroting 2021 is dit de realisatie 2019.

Als provinciale toezichthouders gebruiken wij dit advies als richtlijn bij het beoordelen van de (meerjaren)begroting 2021-2024.

Omgevingswet

De Omgevingswet gaat in per 1 januari 2021. Zoals u weet, wordt de wet- en regelgeving voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water gebundeld en is het de bedoeling om het aanvragen van vergunningen te vereenvoudigen. Dit betekent een wet die ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving stimuleert en kwaliteit borgt. De gebruikers staan hierbij centraal.

Omgevingsvisie

Met de nieuwe wet zijn het Rijk, de provincies en gemeenten voortaan verplicht een omgevingsvisie op te stellen. Dit is een strategische visie voor de lange termijn voor de hele fysieke leefomgeving. De belangrijkste uitgangspunten daarbij zijn:

- gemeenten dienen een omgevingsvisie op te stellen;
- gemeenten werken de omgevingsvisie uit in een omgevingsplan en programma's;
- het omgevingsplan bevat gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving; per gemeente geldt een omgevingsplan;
- in een programma staan maatregelen waarmee een bevoegd gezag een omgevingswaarde of een andere doelstelling voor de fysieke leefomgeving wil bereiken.

Gemeenten krijgen een overgangstermijn van drie jaar voor het vaststellen van de omgevingsvisie. De verplichting voor gemeenten om een omgevingsvisie te hebben en het tijdstip daarvoor wordt bij Koninklijk Besluit vastgelegd.

Houd rekening met de financiële gevolgen voor uw gemeente

Wij zien dat de nodige betrokken partijen volop bezig zijn met de voorbereidingen. Het is van groot belang om een goede inschatting te maken wat er op uw gemeente afkomt en u adequaat op deze wet voor te bereiden. Daarbij past ook de vraag wat de financiële gevolgen voor uw gemeente zullen zijn.

Bijvoorbeeld:

- Welk personeel is wel en niet nodig?
- Hoe begeleidt u het implementatieproces?
- Moet u uw medewerkers opleiden?
- Wat betekent dit voor ICT?
- Wat kost het om de omgevingsdocumenten te ontwikkelen?

TIP Kijk voor meer informatie op: aandeslagmetdeomgevingswet.nl

Het programma 'Aan de slag met de Omgevingswet' ondersteunt onder andere overheden om aan het werk te gaan met de wet. Het programma is een samenwerkingsverband van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk.

Duurzaamheid/energietransitie/klimaat

De komende jaren ligt er een enorme opgave om Nederland duurzaam te maken. Tegengaan van klimaatverandering, aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering en een overgang naar een circulaire economie zijn hierbij essentieel. Verduurzamen van Nederland is daarbij de opdracht. Heel Nederland is aan zet. Om dat te realiseren is een samenhangende visie en aanpak per regio belangrijk.

De verdeling van bevoegdheden tussen Rijk en decentrale overheden moet elkaar juist versterken. Inhoudelijke afspraken waar ook bedrijfsleven en maatschappelijke partijen verantwoordelijkheid voor dragen, zijn vastgelegd in het Klimaatakkoord. Een duurzaam Nederland vereist een fundamentele verandering in denken en doen.

Als we over verduurzaming spreken, dan hebben we het over een heel scala van maatregelen:

- energiezuinige straatverlichting,
- waterdoorlatende straatstenen,
- klimaatadaptief aanbesteden,
- gebruik circulaire materialen,
- gasloze wijken enzovoort.

De ambities zijn groot en de tijd is kort. Zo moeten:

- rijk, provincies, gemeenten en waterschappen in 2020 klimaat bestendig en water robuust handelen hebben vastgelegd in hun beleid,
- gemeenten moeten voor 2021 onder andere voor elke wijk een warmteplan opstellen

En dit is nog maar slechts een deel van de opgave. Het uitvoeringsprogramma circulair van het rijk vertaalt de 5 transitie-agenda's naar concrete acties en projecten voor de periode 2019 tot en met 2023.

Elke gemeente, provincie en ook waterschap werkt op dit moment binnen regio's samen met stakeholders aan een Regionale Energiestrategie (RES). De RES is een instrument om gezamenlijk te komen tot keuzes voor de opwekking van duurzame elektriciteit, de warmtetransitie in de gebouwde omgeving en de daarvoor benodigde opslag en energie infrastructuur.

Van decentrale overheden wordt verwacht dat zij een groot deel van de groei van de algemene uitkering ten goede laten komen aan klimaatbeleid en de energietransitie. Bij de besteding van dit geld zullen zij moeten inzetten op het energieneutraal, klimaatbestendig en circulair maken van Nederland.

Rechtmatigheidsverantwoording college

Op dit moment verstrekken accountants een controleverklaring met een oordeel inzake getrouwheid en rechtmatigheid bij de jaarrekeningen van gemeenten. Dit gaat veranderen .

Met ingang van 2021 moet het college een rechtmatigheidsverantwoording afleggen over de rechtmatigheid van de jaarrekening. De accountant krijgt hierdoor een andere rol en zal vanaf het boekjaar 2021 geen oordeel meer geven over de rechtmatigheid in zijn controleverklaring. De accountant geeft dan nog een controleverklaring af met alleen een oordeel inzake de getrouwheid van de jaarrekening , inclusief de rechtmatigheidsverantwoording door het college van burgemeester en wethouders. Deze wordt in de jaarrekening opgenomen. De rechtmatigheidsverantwoording wordt een onderdeel van de getrouwheidsverklaring van de accountant.

De Commissie BBV draagt zorg voor een eenduidige uitvoering en toepassing van het BBV. De commissie heeft een [modeltekst \(jan 2020\)](#) gepubliceerd voor de rechtmatigheidsverantwoording die gemeenten (gemeenschappelijke regelingen) opnemen in de jaarrekening.

Het ministerie van BZK heeft in februari 2020 het wetsvoorstel voor consultatie aangeboden. De formele VNG reactie op het wetsvoorstel (incl. de rechtmatigheidsverantwoording) zal hierop volgen.

De rechtmatigheidsverantwoording heeft gevolgen voor de (interne) verantwoording binnen uw gemeentelijke huishouding. Het is belangrijk dat u nu al bezig bent met deze ontwikkelingen en dat u zorgt voor voldoende grip op uw interne processen en de bijbehorende financiële huishouding , want gemeenten moeten zelf aantonen dat ze budgetten rechtmatig hebben besteed. Het college geeft hier verantwoording over af. Het beoogde doel is dat er bewustwording komt en de kwaliteit van de interne beheersing verbetert. Ook is het van belang te onderzoeken waar de onderlinge verantwoordelijkheden liggen, tussen raad, college, ambtelijke organisatie en accountant.

In 2020 zal financieel toezicht onder andere op ambtelijk niveau dit onderwerp onder de aandacht blijven brengen.

Verkoop aandelen Eneco (optioneel)

Gemeenten die in het bezit zijn van aandelen Eneco hebben het voornemen om de aandelen Eneco te verkopen. De verkoop heeft een positief incidenteel effect (toename eigen vermogen) en een negatief structureel effect (lagere structurele baten door het wegvallen van de dividendinkomsten).

Vooruitlopend op de definitieve verkoop dient u maatregelen te nemen om deze wegvallende structurele baten vanaf 2021 te compenseren (voor zover u dit nog niet heeft gedaan). Een voorbeeld hiervan is het aflossen van langlopende leningen waardoor er structureel rentevoordeel ontstaat.

Bij de besteding van deze incidentele verkoopopbrengst dient u rekening te houden met de structurele effecten op uw begroting. Zo brengen nieuwe investeringen structurele kapitaallasten met zich mee die van structurele dekking voorzien moeten worden.