BESLUITVORMENDE NOTA
AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
No. 21.0000070

gemeente NOORDOOSTPOLDER

Afdeling/eenheid/cluster:	Projectnaam:	Bijl.:	Datum:	Steller:
Maatschappelijke Ontwikkeling		3	6 januari 2021	RGI Hafkamp

Portefeuille: V

Onderwerp: Subsidie Huis voor Taal 2021

Voorgesteld besluit
1. Een subsidie verlenen van € 84.000 aan Huis voor Taal NOP 2021;
2. De subsidie bevoorschotten, in vier gelijke termijnen in januari, april, juli en oktober 2021, zijnde € 21.000 per termijn;
3. De raad informeren.

Beleidsrelevantie
- Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB);

Inleiding
Huis voor Taal (HvT) is een samenwerkingsproject van FlevoMeer Bibliotheek, Welzijnsgroep Carrefour en ROC Friese Poort. De FlevoMeer Bibliotheek is penvoerder.
Huis voor Taal is het non-formele aanbod vanuit de doelstellingen van de WEB (Wet Educatie en beroepsonderwijs). Het aanbod bestaat uit alfabetisering (NT1), Nederlands als Tweede Taal (NT2) en digitale vaardigheden.
Het maatschappelijk effect is dat inwoners zelfstandig hun weg kunnen vinden in de maatschappij, zodat de participatiegraad en de zelfredzaamheid worden verhoogd.

Doelstelling
Het bestrijden van laaggeletterdheid onder Nederlands sprekende en anderstalige inwoners en het bevorderen van de taal- en digitale vaardigheid.

Argumenten

1.1. De aanvraag past bij de doelstellingen vanuit de WEB

Om een goede aansluiting te vinden tussen de te subsidiëren activiteiten van HvT in 2021 en de actuele ontwikkelingen (zoals de wens van de taalpartners om een Taalakkoord te sluiten), heeft HvT de aanvraag begin december pas definitief gemaakt.
De subsidieaanvraag is wel formeel binnen de termijn ingediend, maar voor het aanleveren van het plan van aanpak met begroting 2021 is twee keer een hersteltermijn verleend. Daardoor is het niet nodig de hardheidsclausule toe te passen: de definitieve stukken zijn binnen de hersteltermijn ingediend.
In het Plan van Aanpak (PvA) geeft HvT aan dat zij de vorming van een breed taalnetwerk, waarin samenwerking tussen aanbieders en deelnemers essentieel is, noodzaak vinden. Hier willen zij alvast een start mee maken.
Verder is de aanvraag een reguliere aanvraag: hoofdactiviteit is het lesaanbod voor laaggeletterden, conform de WEB.
HvT ziet 2021 als een overgangsjaar naar een nieuwe situatie die ontstaat na vaststelling van het integraal Taalbeleid. Zij geven aan dat ze na vaststelling van dit beleid de consequenties ervan voor de werkwijze van HvT tussentijds zullen herijken.

In het plan van aanpak 2021 zijn voldoende passende activiteiten opgenomen die aansluiten bij onze doelstellingen en de vereisten uit de WEB. Daarom verwachten we dat de subsidie doelmatig zal worden besteed.

1.2. De organisatie van HvT is gericht op een doorontwikkeling

Voor een goede begeleiding van de vrijwillige lesgevers wordt een taaldocent NT1 en NT2 ingezet. Deze zorgt voor de landelijk verplicht gestelde monitoring van intakes, doorstroom en mate van het behalen van individuele leerwensen. Hierdoor worden de vrijwilligers hier niet te veel mee belast. Ook zal deze ervoor zorgen dat de vrijwilligers meer deskundigheid krijgen. En de docent zal meesturen op de inhoudelijke doorontwikkeling van HvT.
Daarnaast wordt er een coördinator ingezet. Deze bewaakt de visie en missie en het beleid van HvT en draagt dit over aan anderen. De coördinator is altijd aanwezig tijdens de inloopspreekuren en zorgt voor samenhang en afstemming met andere taalaanbieders.

Dit is een gevolg van de wens van HvT om beter te kunnen anticiperen op ons te verwachten toekomstig beleid, waarin -als de raad ermee instemt- onder meer sprake zal zijn van een centraal Taalpunt met een persoonlijk, voor zoveel mogelijk mensen bekend, aanspreekpunt die als het ware de functie van de Taalmakelaar voortzet.
Op pagina 1 van het PvA noemt HvT de 7 bouwstenen van waaruit zij zal werken. HvT start met de inrichting van een Taalpunt op de locatie van de bibliotheek. Zij wil haar netwerk uitbreiden en toewerken naar een netwerkorganisatie waar alle taalaanbieders deel van uit kunnen maken.

In bijgaand PvA leest u hier meer over. Ook kunt u hierin de doelstellingen van HvT, de werkwijze en de organisatiestructuur terugvinden.

1.3. De begroting is anders dan voorheen

In 2020 maakten de uren van de onafhankelijk taalmakelaar nog onderdeel uit van de begroting van Huis voor Taal, omdat het werkgeverschap van de taalmakelaar daar belegd was. Haar taak is klaar en haar tijdelijke dienstverband is beëindigd.
Als gevolg van haar onderzoeksrapport en de contacten met ruim 90 mensen die betrokken zijn bij laaggeletterdheid, is er een helder beeld ontstaan op ons taallandschap en wensen tot verbetering. Het heeft ook bij HvT haar vruchten afgeworpen: de voorgestelde doorontwikkeling, zoals hierboven beschreven, is mede een gevolg van haar inzet.
Om nu ook het gewenste verschil te kunnen maken, worden er uren begroot voor de genoemde docent en coördinator: we kunnen hen beschouwen als de spil in de kwaliteitsborging en doorontwikkeling. Dat sluit aan bij onze wensen.
Daar staat tegenover dat de andere betaalde krachten van de drie organisaties worden bekostigd uit middelen die al zijn verkregen uit andere subsidiestromen, namelijk de reguliere subsidies aan de FMB en Carrefour.

1.4. Er is budget

De gemeente Almere heeft als contactgemeente de beschikking afgegeven voor de WEB-middelen die we in de Noordoostpolder kunnen inzetten. Voor 2021 is € 105.669 beschikbaar voor het non-formele deel. De aanvraag van € 84.000 kan hieruit worden gedekt.
Het resterende deel van het budget is het komende jaar nog incidenteel inzetbaar. U kunt hierover later besluiten bij de verdere ontwikkeling van het taalbeleid.

2.1. De wijze van bevoorschotten is een collegebevoegdheid

Dit is vastgelegd in de Awb. Voorgesteld wordt de subsidie in 4 termijnen te bevoorschotten.

3.1. De raad is betrokken

In december 2020 heeft u via de startnotitie een eerste gesprek gehad met de raad over het te ontwikkelen Taalbeleid. In 2021 stelt u de raad voor de kaders ervan vast te stellen en op basis daarvan legt u het definitieve integraal taalbeleid voor. Daarom is de informatie uit deze nota interessant om met de raad te delen.

Kanttekeningen

1. Verantwoording via de SiSa-systematiek aan contactgemeente Almere

De ingediende begroting is er een op hoofdlijnen. Deze maakt ook onderdeel uit van de totale begroting van de FMB. Bij het besluit over het vaststellen van de subsidie zal de verantwoording specifieker zijn. We vragen in de beschikking ook om een aparte verantwoording.
We moeten de rechtmatigheid van de besteding van de WEB-middelen verantwoorden aan contactgemeente Almere (via de SiSa-systematiek).
De ervaring tot nu toe is dat bij het vaststellen van de subsidies aan HvT de verantwoording deugdelijk en inzichtelijk is. We zie het niet als een risico als u nu de subsidie bevoorschot.
We blijven met Huis voor Taal in gesprek over de voortgang en de aansluiting bij ons Taalbeleid.

Planning/Uitvoering
Na besluitvorming:
- Bijgaande subsidiebeschikking versturen aan penvoerder FMB;
- Deze nota met bijlagen opsturen naar de raad

Bijlagen
1. Begeleidend schrijven bij de subsidieaanvraag van de FMB;
2. Plan van Aanpak Huis voor Taal 2021
3. Uitgaande subsidiebeschikking 2021