

RAADSMEMO

Aan : Gemeenteraad Noordoostpolder
Van : College
Datum : 14 oktober 2021
Onderwerp : Good governance WerkCorporatie

De raad van de gemeente Noordoostpolder heeft in haar vergadering van 7 juni 2021 het college verzocht in haar onderzoek naar het borgen van de onafhankelijkheid en governance van de WerkCorporatie ook het instellen van een Raad van Commissarissen als optie mee te nemen en de bevindingen uit dat onderzoek te delen met de raad. Vervolgens is ons de vraag gesteld met een voorstel te komen.

Historie

De gemeente heeft meermaals (2016 en 2019) laten onderzoeken hoe de onafhankelijkheid er binnen een BV-structuur uitziet. Uit die onderzoeken bleek dat de keuze voor een BV als rechtsvorm positieve ontwikkelingen biedt, maar ook vragen met zich meebrengt. De WerkCorporatie is als BV op afstand gezet. Dit heeft de gemeente gedaan om de Werkcorporatie een eigen identiteit te geven, zodat deze een onafhankelijke rol kan spelen.

De gemeente is in deze rechtsvorm wel 100% eigenaar. Door de jaren heen zijn er verschillende controlemechanismen ingezet om de resultaten van de Werkcorporatie zo transparant mogelijk te maken. Naar aanleiding van het Rekenkameronderzoek en het Deelplan participatie zijn laatst nog mechanismen toegevoegd. In het Deelplan participatie is bijvoorbeeld opgenomen dat de werkgevers- en werknemersdienstverlening 2-jaarlijks geëvalueerd zal worden.

Onafhankelijkheid

De gemeente heeft als eerste onderzocht in hoeverre het mogelijk is een Raad van Commissarissen in te stellen om de onafhankelijkheid te borgen. Daarvoor is goed om terug te gaan naar het begin van de WerkCorporatie. Bij de oprichting en inrichting van de governance van de WerkCorporatie is bepaald dat de WerkCorporatie vrijwel exclusief voor de gemeente werkt. Om exclusief voor de gemeente te kunnen werken is er bij de oprichting en de inrichting van de governance rekening mee gehouden dat er door de gemeente een beroep kan worden voldaan op de uitzondering van "quasi investering". Om deze uitzondering op de aanbestedingsplicht te kunnen benutten, dient de gemeente invloed uit te kunnen oefenen op de WerkCorporatie als ware het een eigen afdeling. De medewerkers van de WerkCorporatie zijn in dienst van de gemeente, de WerkCorporatie en de gemeente maken gebruik van elkaars systemen en er is sprake van een open samenwerking tussen de WerkCorporatie en de gemeente op individueel niveau om kandidaten maximaal te begeleiden. Ervan uitgaande dat niet de inrichting en basisuitgangspunten van de WerkCorporatie ter discussie staan, betekent dat het nastreven van een onafhankelijkheid van de WerkCorporatie ten opzichte van de gemeente beperkingen kent. Vermeden moet worden dat naar aanleiding van veranderingen in de governance de werkzaamheden die de WerkCorporatie aanbestedingsplichtig worden.

Als er een raad van commissarissen (RvC) wordt ingesteld betekent dit dat er een entiteit in de venootschapsstructuur wordt ingevoegd die primair toezicht houdt en dient te houden op de het handelen van het bestuur/directie. De RvC is bovengeschiedt aan het bestuur en de leden van de RvC zijn ook verplicht om (en zijn er verantwoordelijk voor) voor om adequaat toezicht uit te oefenen. Om een RvC in te kunnen stellen zullen de statuten moeten worden

aangepast. Weliswaar wordt de onafhankelijk gediend met een RvC maar de structuur van de WerkCorporatie wordt ingrijpend veranderd, op een manier die niet wordt beoogd.

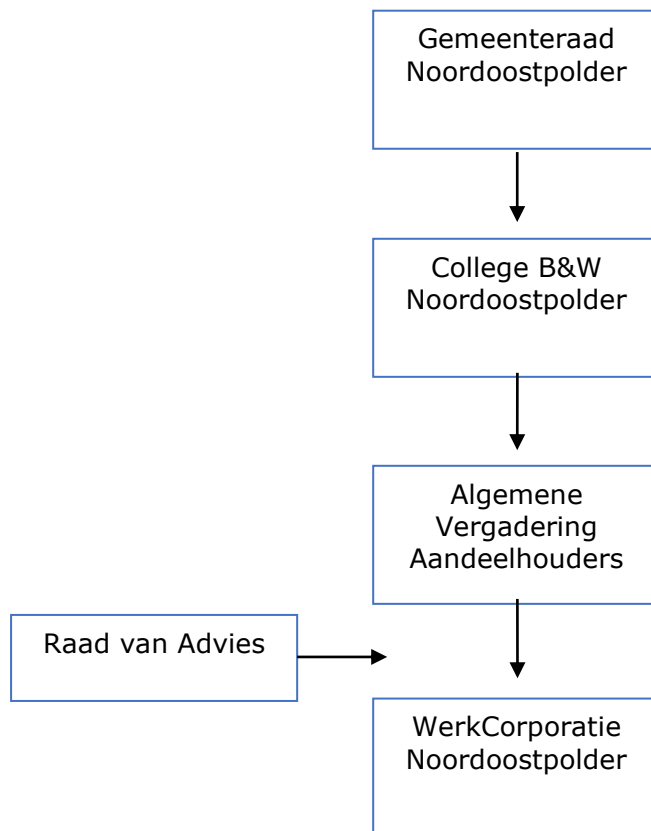
Voorstel

De gemeente adviseert daarom dat het beter is om te overwegen om een raad van advies (RvA) in te stellen. De statuten voorzien reeds in een grondslag voor een RvA. De RvA is min of meer nevensgeschikt te beschouwen t.o.v. het bestuur/de directie.

Artikel 20.2 van de huidige statuten zegt daarover het volgende: Het bestuur zal een overeenkomst aangaan met het de RvA. Deze afspraken kunnen zo worden vorm gegeven dat de gewenste onafhankelijkheid zo veel mogelijk wordt bereikt. Om die reden stellen we dan ook voor – in en na overleg met de WerkCorporatie om - (weer) een RvA in te stellen. De WerkCorporatie geeft aan een RvA voor zich te zien die bestaat uit werkgevers. Deze adviesraad zou de WerkCorporatie kunnen adviseren bij het optimaliseren van de werkgeversbenadering, met een focus op de gewenste dienstverlening en betrokkenheid van (Buitengewone) werkgevers in Noordoostpolder. Deze raad zou gevraagd en ongevraagd advies moeten kunnen uitbrengen. Gedacht wordt aan een raad bestaande uit maximaal 5 werkgevers, die verschillende typen kandidaten begeleiden van de WerkCorporatie en die twee keer per jaar bij elkaar komen. De ambassadeurs/genomineerden Flevopenning (maximaal drie) krijgen een vaste plek in de raad. De zittingstermijn is maximaal vier jaar.

De Raad van Advies handelt onafhankelijk in het belang van de vennootschap en wordt ingekaderd tot een toezichthoudend orgaan op de (uitvoering) van beleid op werkgeversniveau. De benoeming van de leden zal gedaan worden door de AVA.

Ter illustratie: een schets van het voorgestelde governancemodel:



Planning

Per 1/1/22 hopen we een RvA aan te stellen.