



MEMO

Aan : Leden van de raadscommissie Bestuur, Financiën en Economie
Van : College van Burgemeester en Wethouders
Datum : 16 november 2021
Onderwerp : Stand van Zaken ZZL-projecten

Aanleiding

In december 2020 nam de gemeenteraad een besluit over de laatste twee projecten die met behulp van de ZZL-middelen in de gemeente Noordoostpolder worden uitgevoerd: Basiskamp Kuinderbos (van Staatsbosbeheer en EigenWijze) en Recreatieve Routeontwikkeling (van de gemeente zelf).

Het ZZL-programma loopt na 31 december 2022 definitief af. Dan moeten de middelen door de initiatiefnemers besteed zijn, zodat ze in het voorjaar van 2023 kunnen worden verantwoord aan de provincie. De ZZL-projecten Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland (MSNF) en Mobiliteit en Infrastructuur Test Centrum (MITC) zijn in de Regio Deal Noordelijk Flevoland opgenomen.

Sinds 2011 zijn mooie projecten mogelijk gemaakt in Noordoostpolder, met een bijdrage vanuit het ZZL-programma:

- N50 (Verbreding tracé Ens-Emmeloord)
- Vollenhoverbrug
- CompoWorld
- e-Optima
- Flevotracks
- Agrofoodcluster

In de commissie van 30 augustus 2021 heeft u gevraagd om in een memo de stand van zaken toe te lichten met betrekking tot de nog lopende ZZL-projecten, zodat u in deze laatste fase van het programma goed geïnformeerd bent. Die stand van zaken treft u in dit memo aan.

Lopende projecten

Waardevol Waterloopbos

[ZZL-bijdrage van € 1.500.000, met gemeentelijke cofinanciering van € 214.286]

Het project Waardevol Waterloopbos is bijna afgerond. Twee onderdelen, die met elkaar samenhangen hebben vertraging opgelopen. Het betreffen het nieuwe entreegebouw en de speelplaats. De vertraging is ontstaan omdat Natuurmonumenten een nieuwe architect heeft geselecteerd voor het ontwerp van het entreegebouw.

De vergunningsprocedure is opgestart. Als raad krijgt u in de loop van 2022 het voorstel voorgelegd. De doorlooptijd is uiteraard afhankelijk van eventuele bezwaren. De verwachte realisatietijd van de bouw is 6 maanden.

Als het nieuwe bezoekerscentrum klaar is, komt op de locatie van het huidige paviljoen het Waterloopspeelbos.

De stuurgroep ZZL heeft toestemming gegeven voor verlenging van de projectduur tot en met 31 december 2022.

Integrale Gebiedsontwikkeling Schokland

[ZZL-bijdrage van € 2.500.000, met gemeentelijke cofinanciering van € 350.000]

In dit veelomvattende project is de ZZL-bijdrage ingezet voor de verwerving van gronden voor de eerste fase van de Integrale Gebiedsontwikkeling Schokland (het project 'Nieuwe Natuur bij Schokland').

De verwerving waarvoor deze middelen zijn ingezet is afgerond. Er is nu een aaneengesloten gebied van ruim 100 hectare in bezit bij Stichting Flevolandschap. De verwerving voor het totale projectgebied is nog niet afgerond. De verwachting is dat, op basis van resultaten 0-meting van het grondwater en de proefopstelling voor waterinfiltratie, dat medio 2022 de eerste contouren van het inrichtingsplan duidelijk zijn. Pas nadat de raad besloten heeft over een Bestemmingsplan wijziging zal naar verwachting in 2024 met de uitvoering gestart kunnen worden.

De eindrapportage over de besteding van de ZZL-gelden met betrekking tot Nieuwe Natuur Schokland wordt uiterlijk maart 2022 aangeboden aan de provincie. Het vervolg van de gebiedsontwikkeling Schokland valt buiten de scope van ZZL.

MSNF (Maritieme Service Haven Noordelijk Flevoland)

[ZZL-bijdrage van € 7.000.000 met gemeentelijke cofinanciering van € 490.000]

De realisatie van de MSNF kent vertraging door de bezwaren die zijn gemaakt in de ruimtelijke procedure, met name ten aanzien van het onderdeel stikstof. De verwachting is dat in 2022 het provinciale inpassingsplan onherroepelijk wordt vastgesteld, en de aanbesteding alsnog van start kan gaan.

Rijk en regio (provincie Flevoland, gemeente Urk en gemeente Noordoostpolder) hebben in de Regio Deal Noordelijk Flevoland afgesproken om t/m 31 december 2025 te werken aan de realisatie van fysieke ontwikkelruimte die nodig is voor de (door)ontwikkeling van het Maritiem Cluster Urk. Focus hierbij ligt op de realisatie van de buitendijkse servicehavens en de bijbehorende infrastructuur.

De ZZL-subsidie van in totaal € 7.000.000 voor het project Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland is als regionale cofinanciering in de Regio Deal vastgelegd om deze ontwikkeling mogelijk te maken. De Regio Deal Noordelijk Flevoland handelt daardoor in de geest van het ZZL-convenant, waardoor de juridische en financiële ruimte bestaat om de looptijd van het project t/m 31 december 2025 te verlengen. De beschikking is als zodanig gewijzigd, na positief advies van de stuurgroep ZZL. De ZZL-bijdrage is gelabeld in de provinciale meerjarenbegroting.

MITC (Mobiliteit en Infrastructuur Test Centrum)

[ZZL-bijdrage van € 3.500.000, met gemeentelijke cofinanciering van € 489.119]

Over de voortgang van het MITC wordt u regelmatig geïnformeerd via een memo. Onlangs heeft de Politieacademie via het ondertekenen van een intentieverklaring aangegeven ook te willen verhuizen naar de nieuwe locatie. Binnenkort tekenen ROC Friese Poort en Windesheim een intentieverklaring om te komen tot een innovatieve campus bij het testterrein.

Provincie Flevoland en de gemeente Noordoostpolder zijn gestart met de ruimtelijke inpassing van het MITC. Voor deze ontwikkeling is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) en Nota van Uitgangspunten (NVU) opgesteld.

Na planwijzigingen wordt er nu gewerkt aan een aangepast concept-ontwerpbestemmingsplan en de milieueffectrapportage. De planning is dat het bestemmingsplan media 2022 in de gemeenteraad voorligt.

De eerste fase van het MITC bestaat uit het verplaatsen van het RDW-testcentrum naar de Voorsterweg in Marknesse, het verlengen van de testbaan en het realiseren van bijbehorende faciliteiten en bouwwerken.

De ZZL-bijdrage in dit meeromvattende project is bestemd voor deze eerste fase. RDW voert een staatssteunonderzoek uit, de uitkomst hiervan is een belangrijke voorwaarde voor het ontvangen van (onder andere deze) subsidie. RDW verwacht dat dit onderzoek uiterlijk in het eerste kwartaal van 2022 is afgerond. Indien blijkt dat er geen sprake is van staatssteun zal een wijziging van de beschikking voorbereid worden door de looptijd van het project t/m 31 december 2025 te verlengen, conform de juridische en financiële ruimte die door de Regio Deal Noordelijk Flevoland wordt geboden. Dit aangezien de ZZL-subsidie van € 3.500.000 eveneens als regionale cofinanciering in de Regio Deal Noordelijk Flevoland is vastgelegd binnen de pijler smart mobility. Deze ZZL-bijdrage is gelabeld in de provinciale meerjarenbegroting.

Basiskamp Kuinderbos

[ZZL-bijdrage van € 300.000, geen gemeentelijke cofinanciering]

Het project Basiskamp Kuinderbos betreft de recreatieve ontwikkeling van het Schoterveld bij het Kuinderbos te Bant door Staatsbosbeheer en Eigen Wijze. Het gebied wordt van een toeristische impuls voorzien door het realiseren van een startpunt/entreegebied, dat de mogelijkheid verschaft om het gebied te gaan verkennen. Er dienen een aantal fysieke basisvoorzieningen, waaronder een nieuwe parkeerplaats met Toeristisch Overstappunt (TOP), kleinschalig evenemententerrein, uitkijktoren, wandelroute, informatiepanelen, waterspeelplaats en multifunctioneel bouwwerk gerealiseerd te worden. Ook wordt het entreegebied aangesloten op bestaande routes.

Staatsbosbeheer is als penvoerder van het project volop bezig met de vergunningaanvraag. Binnenkort is een overleg gepland tussen gemeente, provincie en de initiatiefnemers, om de procedures door te nemen. Daarbij is de tijdsdruk nadrukkelijk onderwerp van gesprek.

Recreatieve Routeontwikkeling

[ZZL-bijdrage van € 700.000, aangevuld met gemeentelijke cofinanciering van 30% als aanvrager]

Het project Recreatieve Routeontwikkeling bestaat uit drie deelprojecten:

- 1) Het realiseren van een sloeproute Vollenhove - Waterloopbos - Schokland;
- 2) Het opzetten van een e-bikenetwerk;
- 3) Het aanleggen van een nieuw fietspad tussen Nagele en Schokland langs de Nagelertocht.

Ad 1) Voor de sloeproute is contact gelegd met recreatieve ondernemers aan het eerste deel van de route. Het enthousiasme is groot. Fysieke ingrepen zijn tot Ens nauwelijk nodig, bovendien wordt eerst gekeken hoeveel budget er over blijft na realisatie van deelprojecten 2 en 3. Omdat voor de realisatie van bijvoorbeeld steigers en informatiepanelen geen langdurige procedures nodig zijn, is het traject Vollenhove - Ens op redelijk korte termijn te realiseren.

Ad 2) Voor het e-bikenetwerk is het knooppuntennetwerk geoptimaliseerd. Om de e-bikeroutes aantrekkelijker te maken zijn we bezig met het ontwikkelen van acht doorkijkpanelen. Dit wil zeggen dat je bij een aantal (historische) plaatsen kunt afstappen

en dat via een paneel de geschiedenis wordt gevisualiseerd. Dit deelproject is in een afrondende fase gekomen; de panelen worden nog dit jaar geplaatst. De website Visit Noordoostpolder krijgt een routemodule, waarbij alle routes digitaal via een kaart zijn te zien. Prins te Paard maakt een audio-visuele historische routebeleving die via QR code bij horecagelegenheden op de route te volgen is.

Interessante spin-off van dit deelproject:

- Er wordt een rondje Randmeren ontwikkeld, een lange afstand e-bikeroute met een verhaal die ook door Noordoostpolder loopt. De opening staat gepland voor 2022.
- Samen met de gemeente Steenwijkerland wordt gekeken naar de mogelijkheid om smart mobility-oplossingen aan te laten sluiten op de recreatieve mogelijkheden in de Noordoostpolder. De gedachte is het realiseren van een online platform, waarop huurfietsen, -auto's en -sloepen te reserveren en te betalen zijn. Als recreatieondernemers hun beschikbare voertuigen ook aanmelden voor het platform, ontstaat een mooi dekkend aanbod van vervoer van en naar station Steenwijk. Een voorstel hiervoor volgt in de loop van 2022.

Ad 3) Voor het nieuwe recreatieve fietspad tussen Nagele en Schokland is intensief contact met stichting Het Flevo-landschap over de aansluiting van het pad op het bos rond Schokland. Eind 2021 krijgt het college een financieel voorstel voorgelegd. Daarna volgen gesprekken met de grondeigenaren van de kavels waarover het fietspad komt te liggen. Hun medewerking is bepalend om het fietspad ook daadwerkelijk te kunnen realiseren. Er is ruimte om de budgetten binnen de drie deelprojecten te verschuiven.

Vinger aan de pols

Zoals u weet is het ZZL-programma op papier volledig besteed. 2022 is een beslissend jaar in de realisatie van de lopende projecten, met uitzondering van de MSNF en het MITC. Dit omdat de ZZL-bijdrage aan deze projecten is 'veiliggesteld' als regionale cofinanciering in de Regio Deal Noordelijk Flevoland.

Het beschikbaar stellen van de ZZL-gelden aan de initiatiefnemers verloopt volgens een vast stramien: op basis van een financiële verantwoording in voorschotten van respectievelijk 45%, 45% en 10%. Jaarlijks ontvangt de gemeente Noordoostpolder een factuur van de provincie voor de verschuldigde cofinanciering over het afgelopen jaar. De verstrekte voorschotten worden aan het eind van het project vastgesteld.

De deelnemers van de stuurgroep ZZL (provincie Flevoland, gemeente Noordoostpolder en gemeente Urk) zullen zich blijven inspannen om het beschikbare geld op de juiste manier te laten landen in Noordelijk Flevoland. Voor een aantal projecten geldt dat er risico bestaat dat de realisatie onder druk komt te staan, bijvoorbeeld omdat de vergunningprocedure langer loopt dan gehoopt, of door leveringsproblemen van bouwmaterialen. Dat geldt bijvoorbeeld voor Waardevol Waterloopbos en Basiskamp Kuinderbos.

In overleg met de initiatiefnemers en andere stuurgroepleden bespreken we op welke manier we onderbenutting kunnen voorkomen, bijvoorbeeld door de gelden alvast vast te leggen in een bouwdepot.

Via de begrotingscyclus houden wij u graag op de hoogte van de voortgang van projecten in de gemeente Noordoostpolder. Mocht u een werkbezoek willen brengen aan één van de projecten: dat organiseren wij graag voor u.