



BESLUITVORMENDE NOTA
AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
No. 21.0006111

Afdeling/eenheid/cluster: Maatschappelijke Ontwikkeling Projectnaam: Bijl.: 2 Datum: 25 november 2021 Steller: M. Bron

Portefeuille: II

Onderwerp: Openstellen subsidieregeling waardering en controle coronatoegangsbewijs (CTB) 2021

Voorgesteld besluit

1. De tijdelijke subsidieregeling stimulering en waardering controle Coronatoegangsbewijs vast te stellen.
2. Het in de subsidieregeling opgenomen plafond vast te stellen op € 122.528.
3. De raad informeren.
4. De raad via de decemberrapportage 2021 voorstellen de hiervoor bestemde en via de Veiligheidsregio Flevoland beschikbaar gestelde middelen beschikbaar te stellen.

Inleiding

Door het opheffen van het overgrote deel van de coronamaatregelen is het in bepaalde gebouwen noodzakelijk om een coronatoegangsbewijs (CTB) te controleren. Beheerders van deze voorzieningen zijn hiervoor verantwoordelijk. In het Veiligheidsberaad van 22 september jl. is aangekondigd dat het kabinet heeft besloten de veiligheidsregio's een specifieke uitkering te verstrekken voor het ondersteunen van de naleving van de controleplicht van het CTB op locaties waar dat nodig is. Het Rijk stelde hiervoor € 45 miljoen beschikbaar.

Deze budgetten worden via de veiligheidsregio's toegekend op basis van het aantal inwoners per gemeente. Dat betekent dat de Veiligheidsregio Flevoland (VRF) een bijdrage van € 122.528,42 aan de gemeente Noordoostpolder toekende. Bedoeld om de uitvoering van het beleid en beoogde doelstelling te realiseren.

Doelstelling

Het bevorderen van de uitvoering van de controle op het CTB.

Argumenten

- 1.1 *De regeling draagt bij aan het gewenste effect*
De regeling draagt eraan bij dat controles worden uitgevoerd en voortgezet, omdat het uitvoeren van de controle op het CTB in sterke mate afhankelijk is van gedrag. We ontvangen signalen van ondernemers en verenigingen dat de controle lastig uit te voeren is vanwege te weinig menskracht. Door deze regeling vast te stellen is oog en waardering voor de extra inspanningen die ondernemers en verenigingen moeten doen. Dat blijkt uit de financiële bijdrage waarin de regeling voorziet.
- 1.2 *De regeling voorziet in een eenvoudige en administratief luwe aanvraagwijze*
De regeling is eenvoudig en voor aanvragers administratief luw, want er hoeft naast een onderbouwing van de uitvoeringswijze van de controle op het CTB op het aanvraagformulier geen aanvullend bewijs te worden ingediend. Deze werkwijze past in deze situatie. We vragen namelijk al extra inspanning van de betrokken organisaties en verenigingen. Een uitgebreider onderbouwde aanvraag in combinatie met de daarvoor aangeboden compensatie/waardering, staan haaks op elkaar.
- 2.1 *Het subsidieplafond maximeert de uitgaven*

Het subsidieplafond zorgt ervoor dat we niet meer middelen hoeven uit te keren dan het beschikbare budget. Want overschrijding van het subsidieplafond is een afwijzingsgrond voor de aanvragen die leiden tot de overschrijding ervan. Dat blijkt uit de opgestelde regeling.

3.1 *Voor de begrotingswijziging heeft de raad achtergrondinformatie nodig*
Voor de gevraagde begrotingswijziging, behorende bij de decemberrapportage, heeft de gemeenteraad achtergrondinformatie nodig. Want dit noodzakelijk om een weloverwogen besluit te nemen.

4.1 *Het budgetrecht ligt bij de Raad*
Het budgetrecht ten behoeve van deze regeling ligt bij de raad. Dit betekent dat zij door middel van een begrotingswijziging het budget eerst beschikbaar moet stellen. Want ondanks de hiervoor (extra) ontvangen inkomsten moet de raad instemmen met de besteding ervan op basis van de Financiële beheersverordening gemeente Noordoostpolder (artikel 212 Gemeentewet).

Kanttekeningen

1.1 *De regeling gaat uit van vertrouwen waardoor oneigenlijk gebruik mogelijk is*
Doordat de regeling gebaseerd is op vertrouwen kunnen organisaties die wel controleplichtig zijn, maar geen feitelijke controle uitvoeren, ook een aanvraag indienen. Maar een zwaardere schriftelijke bewijslast voorkomt dit niet, want alleen door toetsing op locatie of de feitelijke controle op het CTB plaatsvindt volstaat. En dus leidt het dan slechts tot extra administratieve lasten, ook voor de welwillende partijen. Wel is in de regeling opgenomen dat bij geconstateerde onvolkomenheden door een toezichthoudend orgaan de aanvraag afgewezen wordt.

1.2 *Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft geen verantwoordingeisen opgesteld*
Het ministerie geeft de veiligheidsregio's voor de bekostiging richtlijnen mee voor de uitvoering van de regeling voor door derden gemaakte kosten ter ondersteuning. Het ministerie heeft geen nog geen verantwoordingeisen opgesteld om de op te leveren Sisa-verklaring (= specifieke accountantsverklaring voor deze regeling). Dat betekent dat het ministerie, de veiligheidsregio en de controlerend accountants voor de uitgaven niet kunnen aangeven wat als rechtmatig kan worden aangemerkt voor deze regeling en dat laat een onzekerheid voor de rechtmatigheid voor de voorgestelde invulling van de regeling.

Voor de maximaal toe te kennen subsidiebedragen is het ook zonder nota's, loonstroken en of ander administratief bewijsmateriaal logischerwijs verklaarbaar dat de kosten van uitvoering van de controle op het CTB gemaakt/ te maken zijn. Want een bijdrage van € 1.000,= voor ondernemers gedurende de gehele periode komt neer op € 67,= per week. En voor vrijwilligersorganisaties ligt het bedrag, op basis van de voor de belastingdienst vrije onkostenvergoeding voor vrijwilligers van € 180,= per maand, eveneens hoger dan de maximale € 500.

De ontvangende partijen verklaren de middelen aan te wenden zoals die zijn omschreven in de voorwaarden voor de bekostiging van de veiligheidsregio. Met de gekozen opzet wordt verondersteld te voldoen aan de voorwaarden van het ministerie. Niet en onrechtmatig bestede middelen moeten worden terugbetaald aan het ministerie. Risico's met financiële gevolgen worden opgevangen door gereserveerde middelen Corona.

1.3 *Er is extra inzet nodig voor de uitvoering van de regeling*
Er is extra personele inzet nodig om de regeling uit te voeren. Het in behandeling nemen, toetsen, afhandelen en uitbetalen van de aanvragen kost tijd. Maar met flexibiliteit in het bestaande takenpakket en/of eventueel extra inzet is dit uitvoerbaar. Mede omdat de regeling een incidenteel karakter heeft.

Planning/Uitvoering

De uitvoering na vaststelling door college en beschikbaar stellen van budget door raad is;

- Publiceren regeling en het digitale aanvraagformulier
- Communicatie extern rondom bestaan van regeling
- uitvoering

Bijlagen

1. Brief controle coronateogangsbewijs VRF
(Liber: 99990000037270)
2. Tijdelijke subsidieregeling stimulering en waardering controle coronatogangsbewijs
(Liber: 99990000037273)