



Afdeling/eenheid/cluster: Ingenieursbureau	Projectnaam: Uitvoering afvalinzameling per 2022	Bijl.: 3	Datum: 19 augustus 2021	Steller: A. Brinkman, H. Oenema en A. Bloem
---	--	-------------	----------------------------	---

Portefeuille: III

Onderwerp: Uitvoering afvalinzameling per 2022

Voorgesteld besluit

1. Kennisnemen van de Keuzenotitie uitvoering van de afvalinzameling gemeente Lelystad en gemeente Noordoostpolder (IPR Normag);
2. Per 2022 met HVC een nieuwe DVO aangaan inzake inzameling huishoudelijk afval voor een periode van vijf jaar, met optie tot verlenging met vijf jaar;
3. Het tariefvoorstel HVC d.d. 25 augustus 2021 omzetten in een overeenkomst tussen partijen;
4. HVC aanspreken op de gewenste doorontwikkeling inzake:
 - a. vormgeving binnen HVC van een bestuurlijk platform inzake afvalinzameling voor DVO-gemeenten;
 - b. kostenallocatie en transparantie van tariefopbouw door HVC;
5. In 2021 en 2022 mogelijke optimalisaties in GFT, PBD, Grof Inzameling en containerbeheer onderzoeken;
6. In 2023 de DVO en voortgang van gewenste doorontwikkeling van HVC evalueren;
7. De uitkomsten daarvan betrekken bij besluitvorming over verlenging van de DVO;
8. De raad door middel van bijgevoegde raadsmemo informeren

Inleiding

De huidige dienstverleningsovereenkomst (DVO) met HVC inzake inzameling huishoudelijk afval en verwerking van diverse deelstromen, loopt 31 december 2021 af. De huidige DVO loopt sinds 2012 en is voor 2021 nog eenmaal met een jaar verlengd. Op grond van aanbestedingsregels kan deze niet opnieuw verlengd worden. Vanaf najaar 2020 is bestuurlijk en ambtelijk meermalen overleg gevoerd met HVC over een nieuwe DVO per 2022, geënt op de gewenste, bestaande dienstverlening onder Recycletarief. Gedurende dit traject is samenwerking en afstemming gezocht met andere Flevolandse gemeenten waarvoor de DVO met HVC eveneens eind 2021 afloopt (Zeewolde, Lelystad).

In april is van HVC een concept-aanbieding voor een nieuwe DVO gemeente Noordoostpolder ontvangen bestaande uit een concept juridische overeenkomst, gedetailleerde beschrijvingen van de te leveren dienstverlening (produktbladen) en een algemene toelichting met financiële paragraaf / tarievenoverzicht. Op 20 augustus j.l. is van HVC een herziene, definitieve aanbieding ontvangen (bijlage 1). De aanbieding van HVC dient als vertrouwelijk te worden behandeld.

De door HVC afgegeven tarieven voor 2022 zijn op onderdelen hoger dan de huidige DVO tarieven. Bij gelijkblijvende dienstverlening door HVC stijgen hierdoor de totale DVO lasten per 2022 met ca. € 850.000,=/jaar ten opzichte van de huidige DVO (ca. + 25% exclusief indexatie). Ook Lelystad en Zeewolde hebben aanbiedingen van HVC ontvangen met vergelijkbare kostenstijgingen.

HVC heeft aangegeven dat de huidige DVO de laatste jaren verlieslatend is geweest voor HVC. De huidige tarieven zijn gebaseerd op oude afspraken die in 2002 (overname door HVC van FlevoCollect) met de Flevolandse gemeenten c.q. NOP zijn gemaakt. Bij vernieuwing van de DVO in 2012 zijn de oude tarieven aangehouden waarbij destijds echter niet getoetst is of deze – per onderdeel - wel kostendekkend waren. In 2012 is daarbij door HVC ook nog een korting verstrekt op grond van (achteraf te positief gebleken) verwachtingen ten aanzien van stijgende opbrengsten van deelstromen / grondstoffen. De DVO-tarieven zijn contractueel jaarlijks wel geïndexeerd met de Consumenten Prijs Index (CPI). Deze index heeft de afgelopen jaren de werkelijke kostenstijgingen

binnen HVC echter niet volledig gedekt (hogere brandstofprijzen, CAO-loonontwikkeling, duurdere inzamelmiddelen e.d.). Daarbij geeft HVC aan dat zij de afgelopen jaren meer inspanningen moet plegen op het gebied van administratie, kwaliteitsverbetering en vermarkting van grondstoffen etc.. HVC hanteert voor nieuw af te sluiten DVO's de laatste jaren een blauwdruk waarbij – per onderdeel van de dienstverlening – de werkelijke kosten in beeld en in rekening gebracht worden.

De kostenstijging bij voortzetting van de huidige dienstverlening door HVC is aanleiding geweest om ook alternatieven voor HVC te onderzoeken. Daartoe is door Lelystad en NOP gezamenlijk aan adviesbureau IPR Normag gevraagd om een keuzenotitie op te stellen. Deze is als bijlage 2 bijgevoegd. In de keuzenotitie wordt ingegaan op:

- relevante ontwikkelingen in de markt van afvalinzameling,
- de huidige organisatie van afvalinzameling door / binnen de gemeenten,
- wensen en eisen vanuit de gemeente ten aanzien van dienstverlening en
- mogelijkheden, consequenties en risico's van het onderbrengen van de gewenste dienstverlening bij HVC danwel bij marktpartijen.

Voor de uitkomsten wordt verwezen naar de keuzenotitie. De keuzenotitie is op 17 augustus door IPR Normag toegelicht aan het college.

Een ingroeimodel waarbij in drie jaar geleidelijk naar kostendekkende tarivering toegewerkt wordt, is door HVC opgenomen in de herziene aanbieding. Hierbij wordt het kostenverschil onder een nieuwe DVO ten opzichte van de huidige, in jaar 1 (2022) voor 50% en in jaar 2 (2023) voor 25% door HVC gedragen. In jaar 3 (2024) worden de werkelijke kosten van HVC volledig in rekening gebracht.

Er zijn door HVC ook mogelijke aanpassingen van de dienstverlening aangedragen die tot kostenverlagingen kunnen leiden. Dit najaar en in 2022 wordt onderzocht of er nog optimalisaties kunnen plaatsvinden voor oa GFT, PBD, Grof Inzameling, routes restafval en containerbeheer waar we dan op terug zullen komen.

We stellen voor om per 2022 een nieuwe dienstverleningsovereenkomst aan te gaan met HVC inzake dienstverlening op het gebied van afvalinzameling voor een initiële periode van 10 jaar, waarbij na vijf jaar de mogelijkheid tot opzegging bestaat. Hiervoor evalueren we in 2023 de voortgang van de gewenste doorontwikkeling van HVC.

Doelstelling

Borgen van duurzaam hergebruik en gescheiden inzameling van grondstoffen tegen een marktconform tarief

Argumenten

1.1 Er zijn slechts beperkte mogelijkheden voor afvalinzameling

De Keuzenota van IPR Normag geeft een helder beeld van de opties voor afvalinzameling. HVC is een goede optie, mits men oa werkt aan meer transparantie in de tariefstelling.

Kanttekeningen

1.1 Tarief voor Verontreinigingsheffing gaat stijgen

Landelijk is het beeld zichtbaar van stijgende tarieven. Optimalisaties voor GFT, PBD, Grof inzameling, routes restafval en containerbeheer worden onderzocht om de stijging in onze gemeente zo veel mogelijk te beperken.

Planning/Uitvoering

Dit najaar wordt het DVO verder uitgewerkt en voor besluitvorming en ondertekening voorgelegd aan het college. De precieze effecten op de afvalstoffenheffing voor 2022 en verder worden zichtbaar verwerkt in de begroting 2022 en meerjarenbegroting 2022-2025.

Bijlagen

1. Aanbieding DVO HVC gemeente Noordoostpolder d.d. 20 augustus 2021
2. Keuzenotitie "Uitvoering van de afvalinzameling gemeente Lelystad en gemeente Noordoostpolder" (IPR Normag, 20 augustus 2021)
3. Raadsmemo