

Feitenrelaas crisismanagement Covid-19

Overzicht van feiten over en toelichtingen op het verloop en de aanpak van de Covid-19 crisis door de regionale crisisorganisatie binnen Veiligheidsregio Flevoland.

apr

Tijdljn 1 maart - 1 december 2020



Crisisorganisatie



Vergaderingen

| TEAM | AANTAL |
|---|--------|
| Veiligheidsbestuur (afstemmend/informatief) | 1 |
| Preparatief ROT | 4 |
| RBT | 25 |
| ROT | 48 |

Geregeld naar behoefte (informele) call van de voorzitters veiligheidsregio's met de directeuren Publieke Gezondheid, de voorzitters Veiligheidsdirecties en de Operationeel Leider.

Doelstellingen

- Afvlakken van de piek
- Voorbereiden op worstcasescenario
- Minimaliseren van maatschappelijke impact
- Van acute fase naar stabiele fase

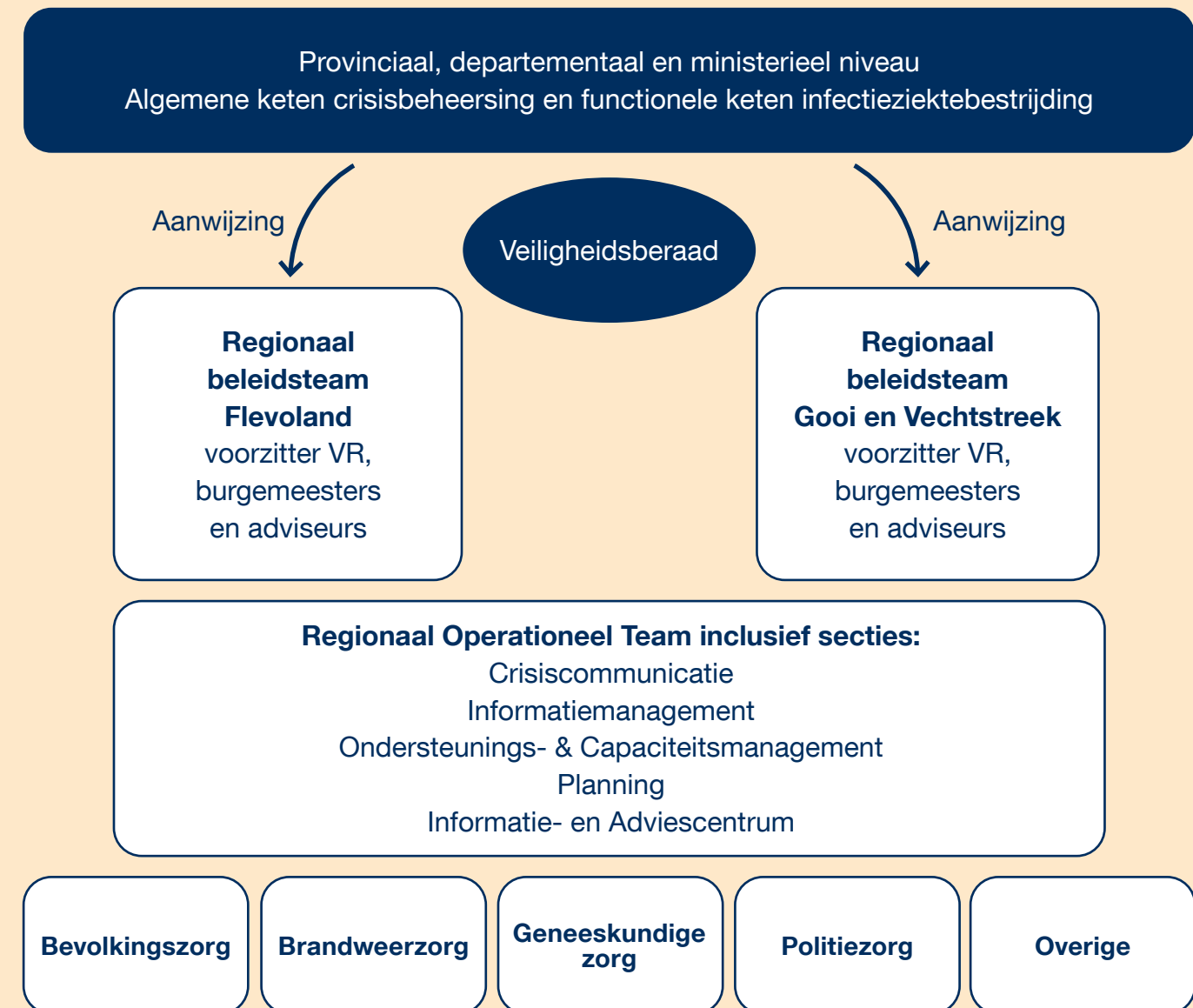
Hoofdthema's

- Medische aanpak infectieziekte
- Beperking verstoring maatschappelijk leven
- Noodmaatregelen en handhaving
- Communicatie

Onderwerpen (niet limitatief)

- Naleving en handhaving
- Quarantaine en isolatie
- Feestdagen en jaarwisseling
- Commerciële teststraten
- Tijdelijke wet maatregelen Covid-19

Crisisbeheersingsorganisatie GRIP 4



Sinds 12 maart, de dag waarop premier Rutte voor het eerst algemeen geldende maatregelen aankondigde, is in alle veiligheidsregio's sprake van GRIP-4. In het Regionaal Beleidsteam (RBT) vindt afstemming en raadpleging plaats met de burgemeesters van de regiogemeenten. Adviezen en ondersteuning worden gegeven door de onderliggende crisisorganisatie. Deze is op enkele onderdelen op maat gemaakt voor het specifieke karakter van deze crisis. Tevens opereert deze crisisorganisatie voor zowel het RBT van Flevoland als van Gooi en Vechtstreek. Dit doen zij in ieder geval op het niveau van het Regionaal Operationeel Team (ROT) en een aantal secties/kolommen.

Wettelijk kader



Tijdens de coronacrisis heeft de voorzitter van de veiligheidsregio een bijzondere rol, omdat aan hem in deze situatie, zowel op grond van de Wet Publieke Gezondheid (Wpg), als op grond van de Wet Veiligheidsregio's (Wvr) bepaalde verantwoordelijkheden en bevoegdheden toekomen. Zo is een voorzitter van de veiligheidsregio bij een (dreigende) uitbraak van een A-infectieziekte op basis van de Wpg bevoegd om mensen zo nodig in isolatie of quarantaine te plaatsen of gebouwen te sluiten. Daarnaast gaan bij opschaling naar GRIP-4 (oftewel het bijeenroepen van een Regionaal Beleidsteam) op grond van de Wvr een aantal bevoegdheden op het terrein van openbare orde en veiligheid van rechtswege over van de burgemeesters naar de voorzitter van de veiligheidsregio. De twee belangrijkste daarvan zijn de bevoegdheid tot het uitvaardigen van een noodbevel en het afkondigen van een noodverordening.

Indeling Covid-19 binnen infectieziekte

Op 28 januari 2020 merkt minister van Medische Zorg en Sport Coronavirus aan als een groep A-infectieziekte.

Wet Publieke gezondheid

| | |
|--|------------------|
| Bestuur veiligheidsregio draagt zorg voor voorbereiding op bestrijding infectieziekte behorend tot groep A | Artikel 6, lid 2 |
| Voorzitter veiligheidsregio draagt zorg voor daadwerkelijke bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A | Artikel 6, lid 4 |
| Minister van Medische Zorg en Sport kan voorzitters veiligheidsregio aanwijzingen geven over bestrijding | Artikel 7 |
| Voorzitter Veiligheidsregio kan o.a. gebouwen of terreinen dan wel gedeelten daarvan sluiten | Artikel 47 |

Wet Veiligheidsregio's

Bij crisis met bovenlokale/regionale betekenis, is sprake van overdracht en concentratie van bevoegdheden naar de voorzitter van de veiligheidsregio vanuit de:

| | |
|---|--|
| 1. Wet veiligheidsregio, waaronder het opperbevel en de informatievoorziening | Artikel 39, lid 1 |
| 2. Gemeentewet; handhaving van de openbare orde (noodmaatregelen en handhaving) | Artikelen 172 - 175 en 177, artikel 176, leden 1, 2 en 7 |
| 3. Politiewet 2012; gezag politie bij handhaving openbare orde en uitvoering hulpverleningstaak | Artikel 11 |
| 4. Wet Openbare manifestaties; beperkingen stellen en verbod geven | Artikelen 5-9 |

De voorzitter van de veiligheidsregio:

| | |
|---|-------------------|
| 1. Roept een regionaal beleidsteam bijeen, burgemeesters maken daarvan deel uit | Artikel 39, lid 2 |
| 2. Wijst een Operationeel leider aan | Artikel 39, lid 3 |
| 3. Neemt geen besluiten alvorens het regionaal beleidsteam geraadpleegd te hebben, tenzij vereiste spoed zich daartegen verzet. | Artikel 39, lid 4 |
| 4. Brengt na afloop, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk verslag uit aan de raden | Artikel 40, lid 1 |



Veiligheidsberaad



Het Veiligheidsberaad bestaat uit de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's en komt normaal gesproken vier keer per jaar bijeen, waarvan twee keer met de minister van Justitie en Veiligheid. Het Veiligheidsberaad voert bestuurlijk overleg en neemt standpunten in namens de 25 veiligheidsregio's. Tijdens de coronacrisis vervult het Veiligheidsberaad een belangrijke coördinerende functie door te zorgen voor afstemming en het maken van afspraken. De minister van J&V en de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid sloten regelmatig bij de overleggen aan. De onderwerpen zijn thema's die in het Outbreak Management Team (OMT), het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg (BAO) en de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) aan de orde komen (halen en brengen).

Kernwoorden: (bestuurlijk) draagvlak, haalbaarheid en advies.

Aantal vergaderingen

- 25

Thema's

- Feestdagen en jaarwisseling
- Maatregelen
- Jongeren in coronatijd
- Handhaving
- Evenementen
- Aanwijzingen en noodverordeningen



Noodmaatregelen (1)



De volgende noodmaatregelen zijn getroffen.

| DOCUMENT | INHOUD |
|--|---|
| Noodverordening 1 | Evenementen met meer dan 100 personen |
| Noodverordening 2 onder intrekking Noodverordening 13 maart | <ol style="list-style-type: none">1. Samenkomsten en evenementen2. Openstelling inrichtingen |
| Noodverordening 3 onder intrekking Noodverordening 16 maart | <ol style="list-style-type: none">1. Samenkomsten en evenementen2. Maatregelen openstelling inrichtingen en 1,5 meter-samenleving3. Openstelling inrichtingen4. Uitoefenen contactberoepen5. Aanwezigheid gebieden en locaties6. Openstelling onderwijsinrichting7. Openstelling kinderopvang8. Toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg. Tevens mogelijkheid tot beëindiging voorziening openbaar vervoer |
| Wijzigingsbesluit Noodverordening | Aanvulling noodverordening 26 maart met verbod sanitaire voorzieningen recreatie |
| Noodverordening 4 onder intrekking Noodverordening 26 maart | Enige versoepelingsmaatregelen opgenomen voor bijvoorbeeld buiten sporten voor de jeugd |
| Noodverordening 5 onder intrekking Noodverordening 29 april | Versoepelingsmaatregelen opgenomen m.b.t. tot scholen/kinderopvang, contactberoepen. Verdere versoepelingsmaatregelen opgenomen op basis van de aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport d.d. 8 mei jl. (o.a. buitensporten, zwembaden, bibliotheken, pretparken). |
| Aanwijzingsbesluit markten noodverordening | Vrijstelling noodverordening voor markten in regiogemeenten onder voorwaarden |
| Besluit afsluiting Bosgebied Rassenbeekweg en Wielseweg Zeewolde | Verbod op en in tussenliggend gebied Rassenbeekweg en Wielseweg |
| Besluit afsluiting veld ten noorden Blokkenmatweg Almere | Verbod op en in tussenliggend gebied Blokkenmatweg, vlonderweg en Hameiweg |
| Besluit aanwijzing verboden gebied Stichtsekant | Verbod op en in tussenliggend gebied Stichtsepad, Lijsterweg, Rhijnauwen, Fort Ruigenhoek en Fort Blauwkapel |
| Wijzigingsverordening 22 mei | In artikel 2.5a. van de noodverordening wordt de zinsnede “toilet-, was- en douchevoorzieningen” gewijzigd in: was- en douchevoorzieningen |
| Intrekking vrijstellingsbesluit warenmarkten van 1 april | Verbod op samenkomsten in de publieke ruimte is per 1 juni niet langer van toepassing, de vrijstelling voor markten kan worden ingetrokken. |
| Noodverordening 6 onder intrekking Noodverordening 9 mei | Verdere versoepelingsmaatregelen opgenomen op basis van de aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport d.d. 26 mei jl. |
| Noodverordening 7 onder intrekking Noodverordening 1 juni | Sanitaire voorzieningen weer open (toiletten waren al toegestaan in FLV en GV) en verbod op bezoek verpleegthuizen opgeheven tenzij er nog sprake is van besmetting(en). |



Noodmaatregelen (2)



De volgende noodmaatregelen zijn getroffen.

| DOCUMENT | INHOUD |
|---|--|
| Noodverordening 8 onder intrekking Noodverordening 15 juni | Verdere versoepeling maatregelen op basis van de aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport d.d. 26 juni 2020 |
| Noodverordening 9 onder intrekking Noodverordening 1 juli | Versoepeling ten aanzien van jeugd tot en met 17 jaar, vervoer, sauna en wellness en maatregelen voor verpleegtehuizen. De aanwijzing voor luchtvaart is niet van toepassing voor de regio. |
| Wom-besluit (Wet Openbare Manifestaties) demonstratie 21 juli | Voorschriften ten aanzien van locatie, coronamaatregelen, alcoholverbod en verbod landbouwvoertuigen. |
| Noodverordening 10 onder intrekking van de noodverordening van 15 juli | Nadere maatregelen ten aanzien van o.a. publieke ruimte, samenkomsten, vervoer, dragen mondkapjes. |
| Noodverordening 11 onder intrekking van de noodverordening van 10 augustus | Verdere (versoepelings)maatregelen opgenomen op basis van de aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport d.d. 20 aug. jl. |
| Noodverordening 12 onder intrekking van de noodverordening van 21 augustus | Niet handhaven op het gebod tot het dragen van een niet-medisch mondkapje voor jongeren in het leerlingen- en doelgroepenvervoer. |
| Noodverordening 13 onder intrekking van de noodverordening van 17 september | Acht veiligheidsregio's (Flevoland, Gooi en Vechtstreek, Brabant-Noord, Brabant-Zuidoost, Gelderland-Zuid, Groningen, Zuid-Holland Zuid en Zaanstreek-Waterland), nemen specifieke maatregelen om verspreiding van het COVID-19 virus tegen te gaan. |
| Noodverordening 14 onder intrekking van de noodverordening van 27 september | Strengere maatregelen voor onder andere horeca, gezelschappen en samenkomsten. |
| Noodverordening 15 onder intrekking van de noodverordening van 29 september | Horeca wordt gesloten, strengere maatregelen voor onder andere sport en detailhandel. |
| Noodverordening 16 onder intrekking van de noodverordening van 14 oktober | Publiek toegankelijke locaties (zoals musea, dierentuinen etc.) worden gesloten, groepen bestaan uit maximaal twee personen en er zijn strengere maatregelen omtrent sport en reizen. |
| Noodverordening 17 onder intrekking van de noodverordening van 4 november | Er zijn uitzonderingen mogelijk voor onder andere buurthuizen en bibliotheken. Ontheffing is mogelijk om in geval van bijzondere omstandigheden meer dan 30 personen toe te staan bij een uitvaart. |
| Noodverordening 18 onder intrekking van de noodverordening van 6 november | De maatregelen van de gedeeltelijke lockdown zijn weer van toepassing. Onder meer musea en dierentuinen mogen weer open. De groepsgrootte buiten gaat naar maximaal 4 mensen. |
| Intrekking Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Flevoland 18 november 2020 | De Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Flevoland 18 november 2020 wordt ingetrokken. |

Naleving maatregelen



In het kader van de handhaving zijn de volgende besluiten genomen.

DOCUMENT

Aanwijzingsbesluit toezichthouders en mandaat bestuursdwang

Herzien Aanwijzingsbesluit toezichthouders en mandaat bestuursdwang, onder intrekking Aanwijzingsbesluit 18 maart

Aanvulling Aanwijzingsbesluit toezichthouders

Handelingsperspectief Noodverordening

BEREFT

Aanwijzing van Boa's/toezichthouders van: gemeenten veiligheidsregio Flevoland

Uitbreiding met Boa's/toezichthouders van Keolis, Staatsbosbeheer, Stichting Flevolandschap, Omgevingsdienst OFGV

Uitbreiding met buitengewoon opsporingsambtenaren van Stichting Faunabeheer Flevoland en Natuurmonumenten

Artikelsgewijs een handelingsperspectief voor veiligheidsregio Utrecht, Flevoland en Gooi en Vechtstreek

De (landelijke) nalevingsmonitor laat zien dat de maatregelen op heel veel plekken goed worden nageleefd. Er is een gering aantal incidenten met betrekking tot de gesloten horeca. Wel is er sprake van illegale feesten, overlast van vuurwerk en drukte in winkelgebieden. Over het algemeen zijn mensen goed aanspreekbaar, maar er is ook irritatie over de regels.

Informatie- en adviescentrum

Er komen veel vragen binnen bij gemeenten en de veiligheidsregio's. Daarom is er een informatie- en adviescentrum (IAC) ingericht. Zo kan er eenduidige informatie worden verstrekt en kan er regionaal worden geadviseerd.

Hoofdtaken van het IAC zijn:

- De intake en afhandeling van binnengekomen vragen
- Het opstellen en actualiseren van een Q&A
- Inrichten van een (inter)regionale databank

Er zijn **440 vragen** binnengekomen. Er wordt geconstateerd dat er na het moment van de persconferenties van kabinet vragen loskomen. Over het algemeen zijn er meer vragen bij verlichting van de maatregelen, omdat dan meer de randen van mogelijkheden worden opgezocht. Veel vragen gingen over aantallen personen en doorstroomlocaties. Regelmatig wordt de Q&A voor de gemeenten op de noodverordening aangevuld. Er is een goed contact met het LOT-C en zij geven goede handvatten aan het IAC.





Sinds de coronamaatregelen van het kabinet zijn afgekondigd, is de communicatiebehoefte verschoven van primair medisch en gezondheidskundig naar meer gericht op de maatschappelijke impact en op openbare orde en veiligheid. Bij de opschaling naar GRIP 4 heeft het Regionaal Actiecentrum Crisiscommunicatie (RAC) de coördinatie overgenomen. Het RAC zorgt voor afstemming en eenduidigheid van de communicatie op regionaal niveau tussen de kolommen binnen beide veiligheidsregio's (gemeenten, GGD/GHOR, brandweer, politie, buurregio's, andere partners en de Rijksoverheid).

Hoofdtaken

- Monitoren regionale informatiebehoefte
- Vertalen van focus in communicatietips en kernboodschappen naar doelgroepen
- Delen landelijke richtlijnen en handelingsperspectieven via communicatiekanalen
- Ontwikkelen en bewaken communicatiestrategie voor de langere termijn

Uitgangspunten

- Inspelen op saamhorigheidsgevoel (wij doen dit samen en voor elkaar)
- Persoonlijke benadering via netwerk gemeenten (sport- en buurtverenigingen, scholen, e.d.)
- Blijven denken aan verminderd zelfredzamen/laaggeletterden/anderstaligen

Geleverde producten

| SOORT | AANTAL |
|------------------------------|--------|
| Verstuurde tipmails | 65 |
| Nieuwsbrieven gemeenteraden | 24 |
| Beantwoorde publieksvragen | 230 |
| Beantwoorde persvragen | 120 |
| Verzonden persberichten | 8 |
| Opgestelde omgevingsanalyses | 195 |

Inmiddels heeft het IAC het beantwoorden van publieksvragen grotendeels overgenomen. Verder komen de meeste pers- en publieksvragen binnen bij de verschillende kolommen in de Veiligheidsregio en bij de individuele gemeenten. Deze cijfers betreffen het RAC.



CIJFERS ONLINE MEDIA

Van 1 augustus tot 1 december

Websites gemeenten

| | |
|---|--------|
| Aantal nieuwsberichten over coronavirus | 142 |
| Totaal aantal bezoekers gemeentelijke webpagina's coronavirus | 74.111 |

Website Veiligheidsregio Flevoland

| | |
|---|-----|
| Aantal nieuwsberichten over maatregelen | 24 |
| Gemiddeld aantal bezoekers per week | 489 |

Website GGD

| | |
|---|----|
| Aantal nieuwsberichten over maatregelen | 17 |
|---|----|

Website Samenwerkende Veiligheidsregio's (samen.vrfgv.nl)

| | |
|--|-----|
| Aantal nieuwsberichten/interviews over coronavirus | 3 |
| Gemiddeld aantal bezoekers per week | 370 |

Sociale media gemeenten

| | |
|---|---------|
| Totaal aantal geplaatste berichten over coronavirus | 539 |
| Totaal aantal volgers gemeentelijke sociale media | 127.919 |



Twitter Veiligheidsregio Flevoland

| | |
|--|-----|
| Aantal geplaatste berichten over coronavirus | 88 |
| Aantal volgers | 335 |



Twitter GGD

| | |
|--|------|
| Aantal geplaatste berichten over coronavirus | 27 |
| Aantal volgers | 2074 |



Medisch beeld



Data rondom de actuele ontwikkeling van corona in Flevoland zijn beschikbaar via het [dashboard](#) van GGD Flevoland.



Samenvatting van Week 48

COVID-19 overzicht Flevoland

Testen

In totaal **10.996** inwoners positief getest waarvan **1.014** in de week van 24 november 2020

Bron: RIVM

Ziekenhuisopnames

In totaal **387** inwoners opgenomen waarvan **9** in de week van 24 november 2020

Bron: RIVM

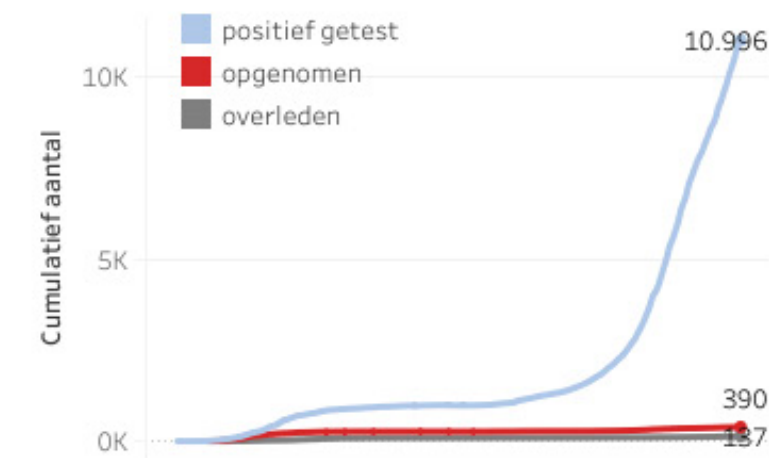
Overlijdens

In totaal **137** inwoners overleden waarvan **10** in de week van 24 november 2020

Bron: RIVM

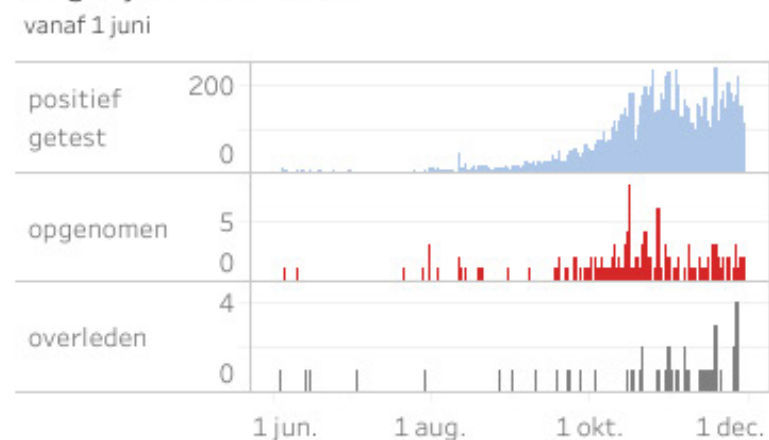
Cumulatieve aantallen

Van 29-2-2020 tot en met 29-11-2020



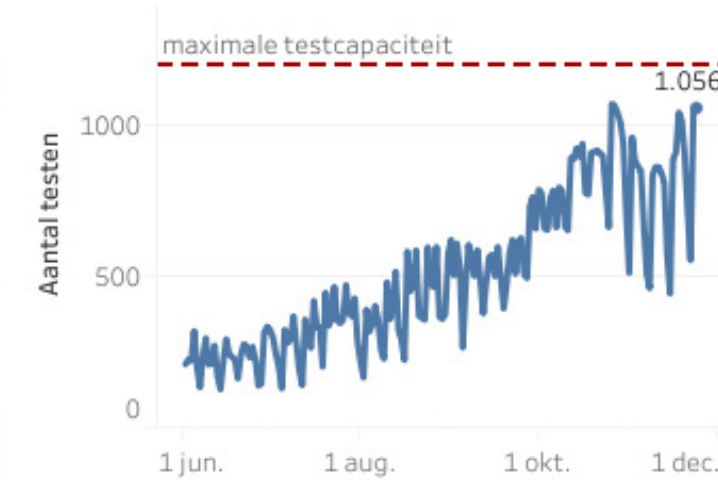
Bron: RIVM

Dagelijkse aantallen vanaf 1 juni



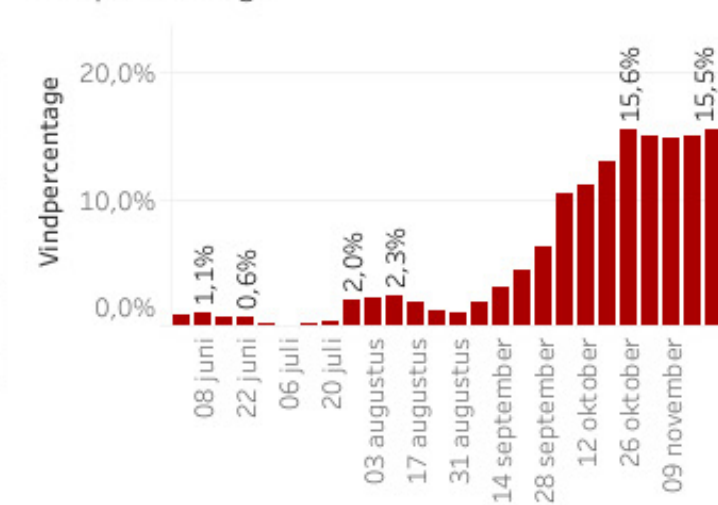
Bron: RIVM * Tussen 14-7 en 10-8 zijn vanwege een technische storing niet alle meldingen goed doorgekomen bij het RIVM. Op 11-8 zijn deze met terugwerkende kracht gecorrigeerd.

Benutte capaciteit van de teststraten



Bron: Teststraatdata GGD Flevoland

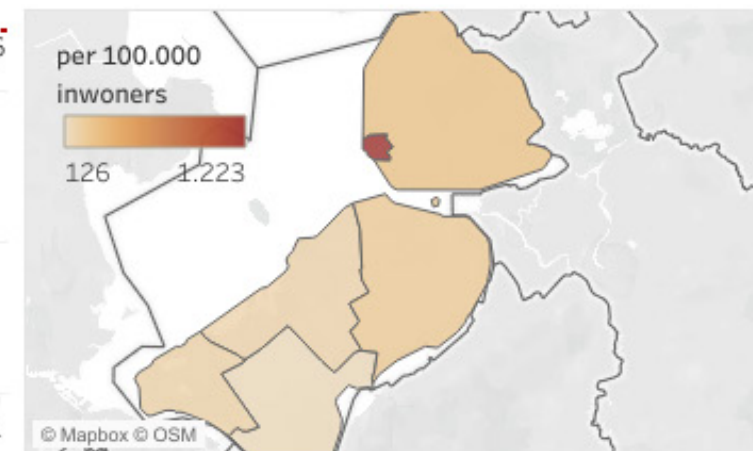
Vindpercentage



Bron: Teststraatdata GGD Flevoland

Aantal positieve patiënten

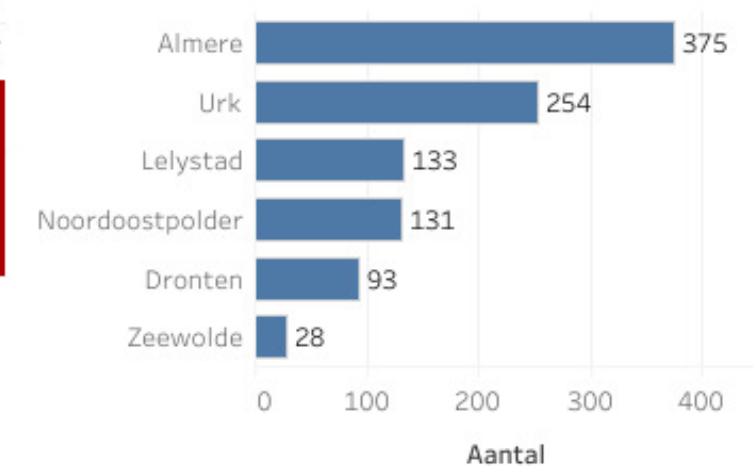
in de week van 24 november 2020



Bron: RIVM en CBS Kerncijfers Wijken en Buurten 2019.

Aantal positieve patiënten per gemeente

in de week van 24 november 2020



Bron: RIVM

Colofon: Dit is een publicatie van GGD Flevoland. Alle rechten voorbehouden. GGD Flevoland kan niet aansprakelijk worden gesteld voor de juistheid, volledigheid en actualiteit van deze publicatie. Alles uit deze uitgave mag worden overgenomen echter uitsluitend met bronvermelding: COVID-19 GGD Flevoland (2020). GGD Flevoland, Lelystad. Gebruikte bronnen: rivm.nl; bewerkt door GGD Flevoland, Teststraatdata GGD Flevoland.