



BESLUITVORMENDE NOTA
AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
No. 20.0002687

Afdeling/eenheid/cluster: Maatschappelijke Ontwikkeling Projectnaam: Bijl.: 4 Datum: 8 december 2020 Steller: R.G.I. Hafkamp/
A.T. Pubben

Portefeuille: V

Onderwerp: bulkvoorstel subsidieverlening 2021 programma 2

Voorgesteld besluit

1. De onderstaande activiteitensubsidies 2021 verlenen tot een bedrag van:
 - a. € 48.750 voor de uitvoering van schoolmaatschappelijk werk, het ziekteverzuimproject en de fysiek mentale weerbaarheidstraining aan Stichting Aandacht+;
 - b. € 40.000 voor de uitvoering van de Schakelklas aan Samenwerkingsverband Passend Onderwijs Noordoostpolder-Urk;
 - c. € 184.715 voor de uitvoering van voorschoolse educatie op het AZC en de inzet van interne begeleiding voor peuters aan Stichting Kinderopvang en Kenniscentrum Startpunt;
 - d. € 26.000 voor het in stand houden van de Lokale Omroep Luister 527 aan Stichting Lokale Omroep Noordoostpolder, met toepassing van de hardheidsclausule.
2. De onder 1 verleende subsidies te bevoorschotten in 4 gelijke termijnen in januari, april, juli en oktober 2021.
3. De raad informeren.

Inleiding

Diverse organisaties hebben voor 2021 subsidie aangevraagd. Een aantal daarvan valt onder programma 2. Subsidieaanvragen tussen de € 20.000 tot € 325.000 worden geclusterd ter besluitvorming aangeboden. Dit is het geclusterde voorstel voor programma 2.

Subsidies zijn financiële bijdragen die wij als gemeente geven binnen de regels van de Algemene wet bestuursrecht (Awb)¹. Dit voorstel gaat over subsidies in programma 2 van de begroting. Dat is het programma 'Leren en Ontspannen'.

Doelstelling

Deze subsidies 2021 leveren een bijdrage aan de realisatie van gemeentelijke beleidsdoelen uit programma 2 Sociale Leefbaarheid.

Argumenten

- 1.1 *De activiteiten dragen bij aan onze maatschappelijke (beleids)doelen*
De activiteiten waarvoor subsidie gevraagd wordt, dragen bij aan onze maatschappelijke (beleids)doelen. Bijvoorbeeld uit het jeugdbeleid en onze wettelijke taak onderwijsachterstandenbeleid. In de bijlage leest u hier meer over. Daar staan, per subsidieaanvraag, de te behalen resultaten, de doelstelling en specifieke argumenten en kanttekeningen.
- 1.2 *Het gaat om maatschappelijke kosten*
Deze activiteiten dienen een algemeen belang. Het is daarom redelijk dat degenen die de activiteiten uitvoeren daarvoor subsidie krijgen van de gemeente.
- 1.3 *Er is budget beschikbaar*
Voor het verlenen van deze subsidies is budget beschikbaar in de programmabegroting 2021.
- 1.4 *Deze subsidies kunnen worden verleend*

¹ Titel 4.2. van de Algemene wet bestuursrecht

Deze subsidies passen binnen de regels van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en onze Algemene subsidieverordening (ASV). De aanvragen zijn daaraan getoetst en in orde.

2.1 *U neemt de bevoorschottingsbesluiten op basis van de ASV*

Volgens de ASV kunt u in één termijn of in vier termijnen de subsidie bevoorschotten. Vanwege de hoogte van de subsidie stel ik u vier termijnen voor. Dan krijgen de aanvragers verspreid de subsidiemiddelen, zodat zij verspreid over het jaar aan hun betalingsverplichtingen kunnen voldoen.

3.1 *De raad bepaalt de budgetten en controleert de uitvoering van het beleid*

Het verlenen van subsidies is een bevoegdheid van het college. Dat doet zij binnen de kaders die de raad vaststelt. De raad heeft daarnaast een controlerende taak. Daarom is het wenselijk de raad op de hoogte te houden van deze subsidies.

Kanttekeningen

1.1. *Niet alle subsidies vallen onder programma 2*

Voor een aantal subsidies is er overlap met programma 6 of er is een apart collegevoorstel.

- De subsidie voor het project Fysiek Mentale weerbaarheid van Aandacht+ valt onder programma 6 uit de programmabegroting, Krachtig Noordoostpolder. Maar, omdat het een onderdeel is van de subsidie aan Aandacht+, is het toch in dit voorstel opgenomen, omdat het onderdeel uitmaakt van één aanvraag en één beschikking.
- De subsidie voor Homestart valt onder programma 2 en de subsidie voor Thuisadministratie (Humanitas) onder programma 6. Maar deze twee projecten gelijktijdig aangevraagd en beschikken we in één subsidiebeschikking. Daarom wordt Homestart opgenomen in het geclusterde collegevoorstel over programma 6.
- De subsidie voor de activiteit 'Opstapje' van Carrefour wordt meegenomen in een afzonderlijk B&W voorstel voor de totale subsidieaanvraag van Carrefour.
- U neemt een besluit over de subsidieverlening 2021 aan de FlevoMeer Bibliotheek voor het samenwerkingsverband 'Huis voor Taal', nadat de gemeente Almere de WEB-middelen 2021 beschikbaar stelt aan de gemeente Noordoostpolder.

1.2. *Enkele kanttekeningen zijn voor specifieke verleningen*

Er zijn verder geen algemene kanttekeningen. Wel zijn er een paar kanttekeningen bij specifieke verleningen. Die leest u in de bijlage van dit voorstel.

Planning/Uitvoering

De uitvoering van de activiteiten hebben betrekking op het begrotingsjaar 2021. Na uw besluit wordt de subsidiebeschikking 2021 toegezonden aan de genoemde instellingen.

Bijlagen

- 4 verleningsbeschikkingen

Bijlage: Subsidie verleningen 2021

1a Stichting Aandacht+		
Te bereiken resultaten	Bedrag	Activiteit
School Maatschappelijk Werk (SMW) - Schooluitval als gevolg van problematiek vanwege omgevingsfactoren worden geminimaliseerd. - Alle leerlingen met een hulpvraag worden tijdig gezien en waar nodig naar passende hulp doorverwezen. Hier wordt op gemonitord. - Er wordt ook ondersteuning ingezet op jongeren met interculturele hulpvragen.	€ 15.000	Schoolmaatschappelijk werk (SMW)
Ziekteverzuimproject (ZVP) - Bij het aantal leerlingen dat op school verzuimt, duurt het verzuim zo kort mogelijk door tijdig een passende interventie in te zetten. - Er is een actieve samenwerking en afstemming met de onderwijslocaties, leerplicht, Aandacht+ en de GGD ten behoeve van het voorkomen van uitval.	€ 20.000	Ziekteverzuim project (ZVP)
Fysieke Mentale Weerbaarheid (FMW) - Leerlingen die als gevolg van groepsdruk dreigen uit te vallen, vallen niet uit omdat tijdig de juiste preventieve maatregelen zijn genomen. - De weerbaarheid van de deelnemers neemt toe.	€ 13.750	Fysiek mentale weerbaarheid (FMW)
Totale subsidie 2020	€ 48.750	

Subsidieverlening 2021:

- De subsidieverlening bedraagt € 48.750

Inleiding:

Aandacht+ is het regionaal samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs Noordoostpolder, Urk en De Fryske Marren. Er wordt subsidie aangevraagd voor drie projecten namelijk: Fysiek Mentale Weerbaarheidstraining (FMW), Schoolmaatschappelijk werk (SMW) en het ziekteverzuimproject (ZVP). Aandacht+ zorgt dat deze activiteiten worden uitgevoerd op de scholen. Cofinanciering is als voorwaarde gesteld voor deze subsidieverlening.

Doelstelling:

Het voorkomen en het bestrijden van voortijdig schoolverlaten en het voorkomen van doorverwijzingen naar duurdere jeugdhulp.

Argumenten:

1.a.1 De activiteiten dragen bij aan de doelstellingen van het jeugdbeleid

We voorkomen uitval en bevorderen het behalen van een startkwalificatie bij leerlingen. Dat vergroot de gelijke kansen op de arbeidsmarkt. En het versterkt de kansen op gelijkwaardig meedoen in de samenleving.

1.a.2 Schoolmaatschappelijk werk kan inzet van duurdere jeugdhulp en uitval voorkomen

Leerlingen kunnen gebruik maken van laagdrempelige kortdurende hulpverlening van het schoolmaatschappelijk werk. Dit vroegtijdig inzetten van hulp kan inzet van duurdere zorg en uitval op langere termijn voorkomen. Aandacht+ maakt plannen om zelf schoolmaatschappelijk werk uit te gaan voeren, zodat het proces efficiënter kan gaan verlopen. Het wordt dan niet meer belegd bij een andere instelling. Nu is Aandacht+ hiervoor penvoerder.

1.a.3 *Door het ziekteverzuimproject wordt uitval vroegtijdig voorkomen*

Leerlingen die veelvuldig verzuimen wegens 'ziekte' worden door de school doorverwezen naar de GGD. De GGD onderzoekt wat de reden is van het verzuim en maakt een plan hoe de leerling weer zo optimaal mogelijk kan deelnemen aan het onderwijs. De GGD declareert haar inzet van uren bij Aandacht+ voor ziekteverzuimbegeleiding. Vanuit Aandacht+ kan er ook een begeleider worden ingezet om jongeren te ondersteunen. Deze activiteiten dragen bij aan onze doelstelling om schooluitval vroegtijdig te voorkomen.

1.a.4. *Fysiek Mentale Weerbaarheid training voorkomt inzet van duurdere jeugdhulp*

Leerlingen kunnen op doorverwijzing van en zorgadviesteam deelnemen aan groepstrainingen weerbaarheid of individuele maatwerk sessies. Fysiek Mentale Weerbaarheid is een succesvol instrument voor leerlingen waarbij sprake is van sociaal emotionele problematiek. Door vroegtijdig in te spelen op deze problematiek en kinderen weerbaarder te maken kan inzet van duurdere jeugdhulp op een later moment voorkomen worden.

1.a.5. *Er is sprake van cofinanciering*

Er is als voorwaarde gesteld dat onderstaande partijen mee betalen voor de gesubsidieerde activiteiten, omdat de verantwoordelijkheid voor de inzet van het aanbod voor een deel bij het onderwijs ligt. Door de cofinanciering van Aandacht+ is er per jaar € 30.000 beschikbaar voor schoolmaatschappelijk werk (gemeente € 15.000 Aandacht+ € 15.000). Door de cofinanciering van Aandacht+ is er per jaar € 27.000 beschikbaar voor Fysiek Mentale Weerbaarheid (gemeente € 13.750 en Aandacht+ € 13.750). Voor het Ziekteverzuimproject wordt er samengewerkt met het MBO, de gemeente Urk en de GGD. De gemeente Noordoostpolder betaalt € 20.000 (50%) gemeente Urk € 5.000 (12,5%) en Aandacht+ € 12.500 (31,25%) en ROC Friese Poort € 2.500 (6,25%). De cofinanciering is berekend op basis van het aantal te verwachten deelnemers per gemeente en per school.

1.a.6. *Er is voldoende budget vanuit de gemeente*

Vanuit de doeluitkering RMC is er voldoende budget om het schoolmaatschappelijk werk en het Ziekteverzuim te bekostigen. De bijdrage voor fysiek Mentale Weerbaarheid wordt gedekt uit het jeugdbudget en is ook begroot.

Kanttekeningen:

1.a.1 *De scholen in de gemeenten Urk en De Fryske Marren maken ook onderdeel uit van Aandacht+*

Aandacht + is in meerdere gemeenten actief. De activiteiten waarvoor u subsidie verleent zijn bedoeld voor leerlingen woonachtig in de gemeente Noordoostpolder en die staan ingeschreven op de scholen in Noordoostpolder.

Leerlingen woonachtig in de gemeente Urk kunnen wel deelnemen aan het ziekteverzuimproject. Gemeente Urk draagt daarom ook financieel bij aan dit project. De gemeente Urk koopt zelf schoolmaatschappelijk werk in. Leerlingen woonachtig in De Fryske Marren kunnen geen gebruik maken van deze activiteiten.

Bijlage:

Subsidiebeschikking 2021 (Key2Zaken: 017177733)

1b Samenwerkingsverband Passend Onderwijs Noordoostpolder-Urk (primair onderwijs)		
Te bereiken resultaten	Bedrag	Activiteit
<ul style="list-style-type: none"> Plaatsing nieuwkomers (Niet-Nederlandstalige leerlingen, afkomstig uit het buitenland, die instromen in het onderwijs) op de Schakel te Emmeloord. (De Schakel is onderdeel van AZC-school De Wissel.) 	€ 23.314	Schakelklas laten functioneren met, voor deze doelgroep, gespecialiseerde leraren.
<ul style="list-style-type: none"> Ambulante begeleiding tweede taalverwerving/taalachterstand. 	€ 16.686	De middelen voor de schakelvoorziening worden door het samenwerkingsverband overgemaakt naar Aves. Aves organiseert daarmee de schakelvoorziening, voert die uit en verantwoordt dat aan het Samenwerkingsverband
<i>Totaal bedrag subsidie 2021</i>	<i>€ 40.000</i>	

Subsidieverlening 2021:

- De subsidieverlening bedraagt € 40.000.

Inleiding:

De schakelvoorziening is bedoeld voor kinderen die geen Nederlands spreken en voor kinderen met een taalachterstand. Dit zijn de taalzwakke leerlingen en nieuwkomers. Het Samenwerkingsverband primair onderwijs Noordoostpolder-Urk werkt samen met Aves aan de inzet van de schakelvoorziening. Hiervoor verleent de gemeente een subsidie van € 40.000. Het samenwerkingsverband levert een cofinanciering van minimaal € 40.000. In totaal is er dus een bedrag van € 80.000 beschikbaar. Ter aanvulling zet het onderwijs eigen middelen in voor onderwijs aan deze doelgroep. Dat zijn middelen die zij hiervoor ontvangt van het Rijk.

Doelstelling:

Het bestrijden van taalachterstanden door het ondersteunen van taalzwakke leerlingen en nieuwkomers.

Argumenten:

1.b.1. De schakelvoorziening draagt bij aan onze wettelijke taak om onderwijsachterstanden te bestrijden

Waar sprake is van taalachterstand, wordt gewerkt aan het inlopen op deze achterstand. Dit om leerlingen zo snel en zo goed mogelijk te laten kunnen meedraaien in het reguliere onderwijs. Dit zal uiteindelijk ten goede komen aan het creëren van een zo optimaal mogelijke schoolloopbaan voor deze leerlingen en uitval op latere leeftijd kunnen voorkomen. Als gemeente hebben wij daarbij een wettelijke taak, zoals omschreven in artikel 166 Wet op het primair onderwijs.

1.b.2. De schakelvoorziening voorziet in een behoefte

Een groep kinderen gaat tijdelijk naar een speciale klas in het Expansievat voor een 'warm taalbad' en stroomt daarna in op een (reguliere) basisschool in de buurt. Voor deze groep kinderen is een volledig taal/school aanbod in een klas wat aansluit bij hun taalvraag. Een andere groep kinderen krijgt ambulante ondersteuning van een gespecialiseerde leerkracht om deze leerlingen extra te helpen bij specifiekere (taal)hulpvragen.

1.b.3. Er is budget beschikbaar

De subsidie valt binnen de daarvoor aangegeven ramingen in de programmabegroting 2021, onderdeel jeugd- en onderwijsbeleid, voor- en vroegschoolse educatie. Dit wordt bekostigd uit de brede doeluitkering onderwijsachterstandenbeleid van het Rijk.

Kanttelingen:

Er zijn geen kanttelingen.

Bijlage:

Subsidiebeschikking 2021 (Key2Zaken: 0177737)

1c Stichting Kinderopvang en Kenniscentrum Startpunt		
Te bereiken resultaten	Bedrag	Activiteit
Voorschoolse educatie op het Asiel Zoekers Centrum (AZC) in Luttelgeest <ul style="list-style-type: none"> - Taal- en ontwikkelingsachterstanden bij peuters (2 en 3-jarigen) die verblijven op het AZC verminderen, door een gerichte aanpak en gecertificeerde groepsleidsters op het gebied van taalstimulering - Peuters adequaat voorbereiden op het Nederlandse basisonderwijs - Vroeg signalering van ontwikkelingsachterstanden en/of zorgelijke situaties rondom een kind. Dit bespreken met jeugdverpleegkundige die verbonden is aan het AZC. 	€ 100.715	Uitvoering VVE op het AZC
Inzet Interne begeleiders <ul style="list-style-type: none"> - Blijven werken aan een actieve samenwerking en afstemming met het onderwijs ten behoeve van de doorgaande lijn - Blijven werken aan een actieve samenwerking en afstemming met de Jeugdgezondheidszorg ten behoeve van doelgroep peuters - Ondersteunen van pedagogisch medewerkers en hun expertise voor wat betreft signalering kind problematiek en/of ontwikkelingsachterstand versterken - Doelgroep peuters en ouders worden ondersteund bij o.a. opvoedingsvraagstukken, het opstellen van een begeleidingsplan, participatie in het netwerk en een "warme" overdracht. 	€ 84.000	Inzet interne begeleiding t.b.v. peuters
<i>Totaal bedrag subsidie 2021</i>	€ 184.715	

Subsidieverlening 2021:

- De subsidieverlening bedraagt € 184.715.

Inleiding:

Startpunt organiseert peuteropvang en voorschoolse educatie op het AZC Luttelgeest en zet Intern Begeleiders in om peuters te ondersteunen als er ontwikkelachterstanden dreigen.

Doelstelling:

Het bestrijden van taal- en/of ontwikkelingsachterstanden bij peuters.

Argumenten:

1.c.1 Peuteropvang op het AZC draagt bij aan het vervullen van de wettelijke taak voor kwalitatief goed voorschools aanbod

Op grond van artikel 166 van de wet op primair Onderwijs is de gemeente verantwoordelijk voor de realisatie van kwalitatief goed voorschools aanbod. Peuteropvang en voorschoolse educatie op het AZC voorzien in dit aanbod en dragen bij aan het verkleinen van taal- en ontwikkelingsachterstanden. Op het AZC draait in 2021 één groep met voorschools aanbod voor acht dagdelen per week. Het passende aanbod dat hier gegeven wordt aan deze peuters zorgt voor het verminderen van taal- en ontwikkelingsachterstanden bij peuters. Peuters worden zo goed mogelijk voorbereid op het Nederlandse onderwijs, zodat ze met zo min mogelijk achterstand kunnen instromen in ons onderwijssysteem. De vroegsignalering die op deze groep gebeurt, zorgt ook voor dat ontwikkelingsachterstanden snel opgepakt kunnen worden, om het verder achter raken in ontwikkeling verminderd kan worden.

- 1.c.2** *Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) levert cofinanciering*
De locatie op het AZC is in totaal acht dagdelen open. Deze subsidie wordt ingezet ter bekostiging van zes dagdelen. De personeelskosten voor de overige twee dagdelen worden bekostigd door het COA, evenals de huisvestingskosten.
- 1.c.3** *Interne begeleiding draagt bij aan een kwalitatief goed voorschools aanbod*
Op grond van artikel 166 Wet op primair onderwijs zijn wij verantwoordelijk voor kwalitatief goed voorschools aanbod. De inzet van intern begeleiders draagt hier ook aan bij. De intern begeleiders zijn er voor ondersteuning van de doelgroeppeuters, ouders en medewerkers en helpen bij opvoedvraagstukken, opstellen van begeleidingsplannen, participatie in het netwerk en warme overdrachten. Daarnaast is er een nauwe samenwerking met de Jeugdgezondheidszorg en het basisonderwijs. De andere kinderopvangaanbieders in Noordoostpolder kunnen gebruik maken van deze expertise.
- 1.c.4** *Er is budget beschikbaar*
De subsidie valt binnen de daarvoor aangegeven ramingen in de programmabegroting 2021, onderdeel jeugd- en onderwijsbeleid, voor- en voorschoolse educatie. Dit wordt bekostigd uit de brede doeluitkering onderwijsachterstandenbeleid van het Rijk.

Kanttelingen:

Er zijn geen kanttelingen

Bijlage:

Subsidiebeschikking 2021 (Key2Zaken: 017177734)

1d Stichting Lokale Omroep Noordoostpolder (Luister527)		
Te bereiken resultaten	Bedrag	activiteit
<ul style="list-style-type: none"> Het verzorgen van een gevarieerd media-aanbod conform de Mediawet; Het hebben van een Lokaal Toereikend Media-aanbod (LTMA) zoals beschreven in de wet 	€ 26.000	<ul style="list-style-type: none"> Het verzorgen van reguliere radio-uitzendingen, die ook multimediaal worden uitgezonden Verzorgen van Kabel-TV Via de interactieve website kunnen uitzendingen terug worden beluisterd Gezamenlijke radio programmering met Omroep Flevoland op zaterdagen Creëren van meer zichtbaarheid door het verzorgen van uitzendingen vanaf locaties.
<i>Totale subsidie 2021</i>	€ 26.000	

Subsidieverlening 2021:

- De subsidieverlening bedraagt € 26.000 op basis van de hardheidsclausule

Inleiding:

De Stichting Lokale Omroep Noordoostpolder verzorgt een lokaal toereikend media-aanbod via radio, kabel, tv en internet. Zij heeft een zendmachtiging en is daarmee een Lokale Omroep volgens de Mediawet. De gemeente is wettelijk verplicht haar Lokale Omroep in stand te houden.

Doelstelling:

Het in stand houden van de Lokale Omroep conform de Mediawet 2008 op basis van de hiervoor vastgelegde kaders in onze Cultuuragenda 2020 en scherp toezien op de inhoudelijke en financiële resultaten.

Argumenten

1.d.1 Bekostiging van de Lokale Omroep is wettelijk verplicht.

Sinds 2010 zijn de gemeenten op basis van de Mediawet artikel 2.170a verplicht om de lokale publieke omroep in hun gebied te bekostigen. Deze moet daarmee een lokaal toereikend media-aanbod (LTMA) kunnen bieden via televisie, radio, internet en sociale media.

In de cultuuragenda staat dat de gemeente de bekostiging weer gelijk laat lopen met de VNG-norm: het streefbedrag voor de bijdrage is € 1,24 per huishouden. Het maximale budget is op basis van het gemiddeld aantal huishoudens vastgesteld op € 26.000 per kalenderjaar.

1.d.2 U moet wettelijk garant staan voor de continuïteit van de omroep

In de wet staat dat de bekostiging de vergoeding betreft van de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van de lokale publieke omroepdienst, voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt, op zodanige wijze dat op lokaal niveau in een toereikend media-aanbod kan worden voorzien en continuïteit van bekostiging is gewaarborgd.

1.d.3 Er is budget beschikbaar

De subsidie die u verleent valt binnen de daarvoor aangegeven ramingen in de programmabegroting 2021, onderdeel Cultuur.

1.d.4 *De subsidie is te laat aangevraagd*

Door ziekte is de aanvraag voor subsidie is ingediend op 20 november 2020. Dat is te laat want de sluitingsdatum voor aanvragen is 1 oktober. Met de hardheidsclausule kunt u afwijken van de termijnstelling in de Algemene Subsidie Verordening Noordoostpolder (ASV) (onder toepassing van Art. 16 van de ASV). Zo voorkomt u dat de Stichting benadeeld wordt door deadlines in de ASV en u zorgt er hiermee voor dat u aan uw bekostigingsplicht blijft voldoen.

Kanttekeningen:

1.d.1 *Subsidiëren van de Lokale Omroep is niet gebaseerd op de inhoudelijke beoordeling van de activiteiten die de omroep kan leveren.*

Deze is enkel gebaseerd op de juridische verplichtingen uit de Mediawet.

Inhoudelijk ziet het Commissariaat van de Media toe op de prestaties van de Lokale Omroep en het voldoen aan de Mediawet.

1.d.2 *De subsidieverlening 2021 is lager dan de subsidieverlening 2020*

In 2020 heeft de Lokale Omroep een subsidie van € 32.000 ontvangen. De hogere subsidie bestond uit een aanvulling op basis van het Businessplan 2015 – 2019 van de Stichting Lokale Omroep Noordoostpolder (SLON) en op basis van de Cultuurnota 2016 – 2019. Het Businessplan is verlopen en in de Cultuuragenda 2020 is besloten de bekostiging weer gelijk te laat lopen met de VNG-norm. Het plafondbedrag is hierin vastgesteld op € 26.000.

Bijlagen:

Subsidiebeschikking 2021 (Key2Zaken: 017189958)