



BESLUITVORMENDE NOTA
AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
No. 20.0002601

Afdeling/eenheid/cluster: Maatschappelijke Ontwikkeling Projectnaam: Bijl.: 3 Datum: 25 november 2020 Steller: RGI Hafkamp

Portefeuille: W.C. Haagsma

Onderwerp: Subsidieverlening FlevoMeer Bibliotheek 2021

Voorgesteld besluit

1. Een subsidie verlenen van € 1.118.857 aan FlevoMeer Bibliotheek over 2021;
2. Een aanvullende, incidentele subsidie verlenen van € 50.000 aan FlevoMeer Bibliotheek over 2021 bedoeld voor specifieke projecten die ten goede komen aan de Noordoostpolder;
3. Deze subsidie bevoorschotten voor € 292.214,25 per termijn, in vier gelijke termijnen in januari, april, juli en oktober 2021;
4. De raad informeren.

Inleiding

De FlevoMeer Bibliotheek (FMB) vroeg op 29 september 2020 subsidie aan voor het bibliotheekwerk in de Noordoostpolder in 2021. Het gaat om een aanvraag van € 1.168.857

De lokale projecten, waarvoor u in 2020 nog een aparte, aanvullende, incidentele subsidie verleende van € 50.000, maakt onderdeel uit van deze aanvraag.

Vanwege de coronamaatregelen in 2020 heeft de FMB als bijlage een tussentijdse verantwoording en toelichting meegestuurd over het eerste half jaar van 2020 zodat ook –voor zover mogelijk- inzichtelijk wordt hoe de FMB kan blijven functioneren als deze maatregelen aanhouden. De beoordeling ervan vindt echter pas plaats bij het vaststellen van de subsidie over 2020.

Doelstelling

Het bibliotheekwerk in onze gemeente in stand te houden conform de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (Wsob).

Argumenten

1.1. Subsiëren is in lijn met de kaders uit de Cultuuragenda 2020 en de Wsob

De Wet stelsel openbare bibliotheekvoorziening (Wsob) geeft aan dat elke gemeente zelf kan kiezen of en in welke mate zij een bibliotheek financieel ondersteunt en daarmee in stand houdt, mits het huidige stelsel van bibliotheekvoorzieningen wel blijft bestaan. De FMB levert een bijdrage aan het maatschappelijk effect dat meer inwoners zelfstandig hun weg kunnen vinden in de maatschappij en eraan deel kunnen nemen: de participatiegraad, zelfredzaamheid en mate van zelfontplooiing wordt verhoogd.

In de dit jaar vastgestelde Cultuuragenda 2020 staat: “We houden de FlevoMeer Bibliotheek Noordoostpolder in stand op het niveau van 2020 plus jaarlijkse indexering”.

Door de FMB te subsidiëren voldoet u aan de doelstelling uit het gemeentelijk cultuurbeleid, namelijk het in stand houden van het bibliotheekwerk in Noordoostpolder.

1.2. De subsidieaanvraag sluit aan bij de gemaakte resultaatafspraken

De FMB vraagt subsidie aan voor activiteiten die bijdragen aan de resultaten die wij aan hen vroegen en voor de overige verplichtingen uit de Wsob.

De resultaatafspraken die u voor 2021 maakte zijn:

<p>De bibliotheek weet steeds beter wat de behoeften van haar volwassen gebruikers en potentiële volwassen gebruikers zijn en richt haar programmering daar op. De bibliotheek richt zich naast de algemene dienstverlening op twee, door FMB te kiezen, focusgroepen waarop extra wordt ingezet door behoefte gestuurde programmering, producten of diensten.</p>
--

De bibliotheek stelt alles in het werk om klanten (opnieuw) aan zich te binden, te boeien en te behouden en de trend van terugval in klantbezoeken als gevolg van de Coronacrisis zoveel als mogelijk te keren.
De bibliotheek draagt bij aan het voorkomen van leesachterstanden door het basisonderwijs en de voorschoolse voorzieningen te ondersteunen op het gebied van taal- en leesvaardigheid en mediawijsheid, zodat de leesmotivatie en het leesplezier worden bevorderd. De bibliotheek verzorgt in de dorpen een aanbod dat gericht is op het verhogen van de leesmotivatie en het leesplezier.
De bibliotheek biedt haar activiteiten voor laaggeletterden en anderstaligen zoveel mogelijk aan in afstemming met Huis voor Taal Noordoostpolder en andere aanbieders van basisvaardigheden. De bibliotheek anticipeert daarbij steeds meer op de ontwikkelingen van het integrale taalbeleid van de gemeente Noordoostpolder en handelt daar naar.
De bibliotheek richt zich op een divers aanbod digitale basisvaardigheden voor volwassenen zoals de programma's Klik & Tik en Digisterker. De bibliotheek signaleert het als deelnemers niet digitaal vaardig zijn omdat zij niet goed (genoeg) kunnen lezen en verwijst deze deelnemers actief door naar Huis voor Taal of andere taalaanbieders in de Noordoostpolder. Van het aantal afnemers van het aanbod digitale vaardigheden heeft minimaal de helft de aangeboden vaardigheden opgedaan, zodat zij na de activiteit zelfstandig deze basisvaardigheden kunnen toepassen (zoals communiceren met de digitale overheid).
De bibliotheek rapporteert over cijfers en kengetallen op de wijze zoals zij dat deed over het jaar 2019.
De bibliotheek rapporteert over specifieke al lopende en nieuwe en/of vernieuwende projecten die zij aanbiedt en die specifiek gericht zijn op de inwoners van de Noordoostpolder.
Over de resultaatafspraken hierboven verantwoordt de bibliotheek beschrijvend de ontwikkelingen per resultaatafspraak en verantwoordt de resultaten in haar jaarverslag voor Noordoostpolder.

Op pagina 1 en 2 van de subsidieaanvraag leest u hoe de FMB deze resultaten van 2021 gaat monitoren en meten.

Op basis van het inhoudelijke jaarplan, dat onderdeel uitmaakt van de begroting en de wijze waarop de FMB aangeeft de resultaten te gaan behalen kunt u concluderen dat de subsidie naar verwachting doelmatig zal worden ingezet (zie kanttekening 1.2 van deze nota voor effecten Coronamaatregelen). In de bijgevoegde begroting leest u op pagina 11 en 12 schematisch wat de doelstellingen uit het Jaarplan 2021 van de FMB zijn. De belangrijkste zijn:

- Het leveren van maatschappelijke waarde voor individu en samenleving;
- Tevreden klanten en stakeholders door permanent in gesprek te zijn;
- Innoverend en onderscheiden om onze culturele en maatschappelijke positie te behouden en te versterken;
- Efficiënte bedrijfsvoering door samenwerking te vergroten en waar mogelijk slimmer te werken.

2.1. € 50.000 van het subsidiebudget is specifiek bedoeld voor vernieuwende projecten

De gemeenteraad heeft omwille van het financiële meerjarenperspectief van de FMB en de wens tot behoud van de dienstverlening in de Noordoostpolder met ingang van vorig jaar een aanvullend budget van € 50.000 in de begroting opgenomen. Dat budget moet specifiek en aantoonbaar de inwoners van Noordoostpolder ten goede komen en het moeten activiteiten zijn die niet al elders (bijvoorbeeld via het welzijnswerk) in de gemeente worden uitgevoerd.

Hierdoor zorgt u ervoor dat vernieuwing en versterking van de bibliotheekfunctie in Noordoostpolder gewaarborgd blijft en de dienstverlening niet verschaalt.

Het gaat om projecten zoals: Voorleesexpress, Digitale vaardigheden in de dorpen en een Zomerprogramma voor kinderen die niet met vakantie kunnen. Deze projecten zijn in 2020 gestart en zullen in 2021 worden voortgezet. In de bijlage (bijlage 2) waarin de FMB het eerste half jaar van 2020 verantwoordt en toelicht, kunt u op pagina 19, 20 en 21 van deze verantwoording lezen dat deze projecten naar wens verlopen.

Op basis van deze eerste evaluatie adviseren wij u ook in 2021 weer een incidentele aanvullende subsidie voor dit doeleinde beschikbaar te stellen.

1.4. *Inclusief de vastgestelde indexering is er budget*

Het aangevraagde subsidie bedrag voor het bibliotheekwerk ligt € 31.560 hoger dan het door de gemeenteraad vastgestelde subsidieplafond voor 2021. Het subsidieplafond voor bibliotheekwerk bedraagt voor 2021 € 1.137.297. Na het toepassen van de door de gemeenteraad vastgestelde indexering (indexatie 2,775%) komt het aangevraagde subsidiebedrag binnen de normen en daarom kunt u de aanvraag van € 1.168.857 volledig verlenen.

2.1 *U bent bevoegd om een bevoorschottingsbesluit te nemen*

U doet dit op basis van op basis van artikel 4:95 Awb en volgens Art. 9 van de Subsidieregeling financiën en reservevorming bij subsidieverstrekking.

3.1 *De raad is betrokken*

Daarom adviseren we u de dit collegevoorstel met de bijlagen aan de gemeenteraad aan te bieden.

Kanttekeningen

1.1. *Subsidie is nodig maar ook enigszins risicovol*

De FMB geeft aan (p 6 begroting) dat de begroting 2021 weliswaar sluitend is, maar ten koste van de inzet van personeel en dankzij ingrepen in materiële posten. De vooruitzichten zijn volgens de FMB niet goed vanwege aangekondigde bezuinigingen en door het achterblijven van de gemiddelde indexering van alle gemeenten ten opzichte van de in de nieuwe CAO vastgestelde salarisverhogingen van 3% in 2020 en 2% in 2021. Noordoostpolder hanteert voor 2021 een indexering van 2,775%.

In bijlage 8 in de begroting van de FMB (p. 19) vindt u de meerjarenraming. Hierin loopt het exploitatietekort op tot ruim € 8 ton bij gelijkblijvend beleid.

De FMB geeft aan dat zij de volgende ingrepen zullen doen om het tij te keren:

- Het herijken van de tarievenstructuur (de gebruikersinkomsten nemen af wegens minder betalende (volwassen) leden);
- Onderzoeken van flexibele abonnementen, zoals het zomerabonnement voor 12 weken;
- Extra inzet op additionele financiering uit projecten.

Overigens blijkt uit de jaarrekening 2019 dat de FMB voor de Noordoostpolder ruim voldoende eigen vermogen heeft.

De begroting 2021 laat een klein geraamd tekort zien van € 22.480 voor Noordoostpolder (p. 16) en een tekort van € 38.060 concernbreed (p. 7).

De meest opvallende kostenstijgingen zijn toe te schrijven aan lagere inkomsten van leden en de herschikking van personeelskosten die voorheen onder de Algemene Organisatiekosten vielen. Daar staan voldoende extra inkomsten tegenover. Met de subsidie van Noordoostpolder kunnen de kostenstijgingen worden opgevangen. .

In de perspectiefnota 2021-2024 is een structurele bezuiniging bepaald voor de FMB van 5% van het subsidiebudget, gefaseerd in te voeren met ingang van 2022. Voor het komend subsidiejaar heeft dit nog geen consequenties.

1.2. *Eventuele aanhoudende coronamaatregelen kunnen de prestaties van de FMB beïnvloeden, maar in 2020 is veel alternatieve dienstverlening ontwikkeld*

In de meegeleverde halfjaarrapportage 2020 van de FMB wordt op pagina 6 t/m 10 uitgebreid beschreven hoe de FMB er tijdens het eerste half jaar van 2020 in slaagde om de coronamaatregelen als kans te zien. In korte tijd ontwikkelde de FMB innovatieve, alternatieve dienstverlening en kon zo haar leden aan zich blijven binden.

Door digitaal aanbod bleef de dienstverlening 'open'. Enkele voorbeelden: de Afhaalbieb, de Thuis-Bieb app, Verhalen in Virustijd, digitaal Nederlands lezen en luisteren, e-dienstverlening voor

vrijwilligers en deelnemers van Huis voor Taal, extra aandacht voor kinderen via tips voor e-content, leestassen voor het onderwijs en aandacht voor ouderen via project Bel de Klant. Volgens de directeur-bestuurder verwacht de FMB het jaar 2020 positief af te sluiten, omdat er ook minder kosten zijn gemaakt.

1.3. De projecten Boekenpret en Huis voor Taal worden via een apart subsidiebesluit verleend

Een deel van de resultaten wordt bereikt via het samenwerkingsverband Huis voor Taal Noordoostpolder, waarvoor u een aparte subsidie verleent. Dat geldt ook voor het voor- en vroegschoolse aanbod als het gaat om de subsidie voor Boekenpret.

Planning/Uitvoering

Na besluitvorming

- Bijgaande subsidiebeschikking verzenden naar de FMB;
- Dit collegevoorstel met bijlagen sturen aan de commissie Samenlevingszaken.

Bijlagen

1. Subsidieaanvraag met resultaatafspraken en Begroting 2021
2. Verantwoording en toelichting januari-juni 2020 FMB Noordoostpolder
3. Uitgaande subsidiebeschikking