



Afdeling/eenheid/cluster: Beleidsontwikkeling	Projectnaam: nvt	Bijl.: -	Datum: 5 juli 2022	Steller: WTM Hulleman
--	---------------------	-------------	-----------------------	--------------------------

Portefeuille: IV

Onderwerp: Werkwijze aanpassen verordening koopzondagen

Voorgesteld besluit

1. Kennisnemen van het proces om de 'Verordening winkeltijden Noordoostpolder 2011' aan te passen.
2. Instemmen met het voorgestelde participatieproces.
3. De raad informeren.

Doel

De winkeliers in Noordoostpolder ruimte bieden om zelf te bepalen welke openstelling op zon- en feestdagen het best past in hun bedrijfsvoering.

Inleiding

In het coalitieakkoord staat de ambitie om meer ruimte te bieden aan ondernemers, onder andere door hen de mogelijkheid te geven op zondag open te gaan. Dit voorstel gaat in op het proces om die ambitie ook juridisch mogelijk te maken.

Schets van de situatie en het proces

De huidige situatie en bewegingsruimte

Gemeenten hebben veel bevoegdheid om te bepalen wanneer winkels in hun eigen gemeente open zijn. Het landelijke kader zijn de Winkeltijdenwet en het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet.

Daarin staat onder andere:

Artikel 2, lid 1

Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:

- a. op zondag;
- b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur;
- c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.

De wet biedt vervolgens in artikel 3 de ruimte aan gemeenten om vrijstellingen te verlenen op deze verboden:

De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.

De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.

De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

Bron: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0007952/2022-01-01>

In Noordoostpolder is die ruimte ingevuld in de 'Verordening winkeltijden Noordoostpolder 2011'. Deze is vastgesteld door de gemeenteraad, op 13 oktober 2011.

<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR123159/1>

De verordening biedt het college mogelijkheid om ontheffingen te geven. Maar die ruimte is beperkt door wat er in artikel 5, lid 1 van de verordening staat:

Zon- en feestdagenregeling (koopzondagen)

De verboden genoemd in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de wet, gelden niet op ten hoogste **twaaalf**, door het college aan te wijzen, zondagen of feestdagen per kalenderjaar.

Conclusie: het college heeft veel ruimte om ontheffingen van de Winkeltijdenwet en – verordening te geven, maar de huidige lokale verordening beperkt het maximale aantal tot 12 zon- en feestdagen.

Het aanpassen van een verordening is een bevoegdheid van de raad.

Waar moet u rekening mee houden?

Ondernemers

Er zullen ondernemers zijn die iedere zondag open willen, er zullen zijn die een deel van de zondagen open willen en ook ondernemers die dat niet willen. Tijdens de coalitievorming is er zowel door Stichting Centrum Management Emmeloord als door individuele winkeliers/Bedrjven voor Noordoostpolder/SCME in twee brieven meer ruimte gevraagd. In de tweede brief wordt nadrukkelijk benoemd dat ondernemers zelf de vrijheid zouden moeten krijgen om zelf de meest passende openingstijden te bepalen.

De inschatting is nu dat vooral de supermarkten, woonwinkels, bouwmarkten en tuincentra in Emmeloord gebruik zullen maken van de extra mogelijkheden. SCME wil iedere laatste zondag in de maand geopend zijn. Het is de vraag of de winkels in de wijken en dorpen open willen op zondag. De keuze is aan hen. Dit ontdekken we in het voorgestelde participatieproces.

Publiek

Met het loslaten van vooraf vastgestelde koopzondagen, is het aan de winkeliers zelf om helder te communiceren over hun openingstijden.

Schets van het proces

Voor het aanpassen van de huidige verordening is een aantal formele stappen nodig.

Participatie

Het is wenselijk om voorafgaand aan de formele besluitvorming een vertegenwoordiging van de winkeliers te spreken. Die winkeliers nodigen we uit vanuit twee bestaande structuren:

- 1- De vertegenwoordigers van de huidige clusters die samen hun koopzondagen bepalen:
 - Cluster Tuincentra
 - Cluster Centrum, supermarkten en Overige winkels
 - Cluster Bouwmarkten en winkels Woonboulevard Emmeloord
- 2- Voor het opstellen van de visie op Detailhandelsstructuur was een klankbordgroep ingesteld. Daarin zaten ook ondernemers uit het buitengebied en de dorpen. De klankbordgroep is inmiddels ontbonden, maar op korte termijn weer bij elkaar te brengen.

Samen vormen deze groepen een mooie afspiegeling van de winkeliers in Noordoostpolder.

De ondernemersgroep wordt uitgenodigd voor een bijeenkomst in september, om het voornemen van het college te bespreken en mee te denken over de benodigde wijzigingen in de verordening.

Procedure verordening

De bestuurlijke planning voor de gewijzigde verordening ziet er als volgt uit:

- | | |
|----------------------------------|------------------|
| - Behandeling in college | 4 oktober 2022 |
| - Behandeling in commissie | 31 oktober 2022 |
| - Besluitvorming in gemeenteraad | 14 november 2022 |

Gevolgvervolg

Een goede voorbereiding op de benodigde aanpassingen in de 'Verordening Winkeltijden Noordoostpolder', met als streven een aangepaste verordening die, vanwege de feestdagen, 1 december 2022 kan ingaan.

Bijlagen

geen