



Afdeling/eenheid/cluster: Projectnaam: Bijl.: Datum: Steller:
Beleidsontwikkeling N.v.t. 5 29 augustus 2023 M Bron

Portefeuille: III

Onderwerp: Vaststelling subsidie 2022 Carrefour

Voorgesteld besluit

1. Een aanvullende vermogensvorming toestaan van 4% voor ziekteverzuim en 6% voor transitiekosten;
2. De subsidie die in 2022 aan Stichting Carrefour Welzijnsgroep is verleend, vaststellen op € 2.257.921;
3. De gemeenteraad informeren.

Inleiding

Stichting Carrefour Welzijnsgroep ontving in 2022 subsidie. Deze subsidie zette Carrefour in voor onder andere vrijwilligers, mantelzorg, buurtwerk en preventief jongerenwerk en cliëntondersteuning. Na afloop van ieder jaar stellen we de verleende subsidies vast. Dit voorstel gaat over de vaststelling van de subsidie over het afgelopen jaar. Op 14 april 2023 ontvingen we het inhoudelijk verslag en op 20 april 2023 ook het financieel jaarverslag. Hierna heeft het verantwoordingsgesprek plaatsgevonden. Dit tezamen heeft geleid tot een positieve beoordeling van de dienstverlening geleverd gedurende 2022. Doordat alle formele stappen doorlopen zijn, kunt u nu overgaan tot formele vaststelling.

Doelstelling

Een rechtmatige besteding van de subsidie die aan Stichting Carrefour Welzijnsgroep is verleend.

Argumenten

1.1 *Het eigen risicodragerschap voor verzuim leidt naar verwachting tot lagere kosten*

Carrefour heeft verzocht om een extra reserve te mogen vormen ter dekking van (ziekte)verzuim in plaats van een ziekteverzuimverzekering. Dat geeft hen meer flexibiliteit bij ziektevervangende en is waarschijnlijk voordeliger. De jaarlijkse dotatie is in plaats van de kosten voor een reguliere verzuimverzekering. En deze methode wordt ook binnen de Tinten Groep, waar Carrefour onderdeel van is, breder gehanteerd. Wat niet voor de hand zou liggen als dit kostenverhogend zou werken.

1.2 *Een reserve transitiekosten is ten behoeve van een specifiek risico en draagt bij aan een gezonde subsidierelatie*

De reserve in het kader van transitiekosten bij onvrijwillig vertrek is alleen voor dat doel bestemd en aanwendbaar en gaat daardoor niet ten koste van andere zaken. Hierdoor kan de organisatie haar inzetten wanneer dat noodzakelijk wordt geacht. Hierdoor wordt de financiële positie van de organisatie niet zodanig geraakt, dat die bepalend zal zijn om onvrijwillig vertrek wel of niet toe te passen.

Een reserve transitiekosten is ook voor ons als subsidieverstrekker gunstig, omdat de transitiekosten hiermee niet ten koste gaan van de reguliere reserve die met 10% zeer beperkt is waardoor de financiële positie van de organisatie mogelijk kwetsbaar wordt.

1.3 *Een 'reserve transitiekosten' betekent minder frictiekosten bij toekomstige subsidiewijzigingen*

Deze vermogensvorming dekt eventuele transitiekosten als gevolg van onze eigen keuzes bij verandering in de subsidieverstrekking. Het draagt dus ook bij aan minder frictiekosten bij toekomstige subsidiewijzigingen. Dat blijkt ook uit de voorwaarden die wij aan de reserve verbinden. Zijnde dat de reserve transitiekosten bij wijzigingen in de subsidie, met onvrijwillig vertrek tot gevolg, voorliggend zijn op eventuele frictiekostenvergoeding dan wel subsidieafbouw.

1.4 De maatwerkafspraken passen binnen de gestelde voorwaarden in de nadere subsidieregeling

Het toestaan van vermogensvorming doet u met een maatwerkafpraak. U mag maatwerkafspraken maken over de hoogte van reserves bij subsidiepartners. Dat blijkt uit artikel 6 lid 1 van de 'Subsidieregeling financiën en reservevorming bij subsidieverstrekking'.

Ook aan de in lid 2 gestelde inhoudelijke voorwaarden wordt voldaan, want de activiteiten zijn uitgevoerd, het betreft een strategische partner, er is sprake van specifiek benoemde risico's en er is slechts zeer beperkt / incidenteel sprake van andere financiers van de organisatie.

2.1 De activiteiten waarvoor de subsidie is verleend, zijn uitgevoerd

De subsidie die voor het welzijnswerk is verleend, is besteed aan activiteiten zoals buurtwerk, jongerenwerk, mantelzorgondersteuning en vrijwillige inzet. De uitvoering daarvan blijkt uit de verantwoording van de werkzaamheden die heeft plaatsgevonden in het inhoudelijk en het financieel jaarverslag 2022 (bijlage 1 en 2) en uit de tussentijdse gesprekken en het verantwoordingsgesprek.

2.2 Aan alle verantwoordingsvoorwaarden is voldaan

Het inhoudelijk en financieel verslag leverde Carrefour binnen de gestelde aanlevertermijn aan. De besteding van de subsidie en de verantwoording daarover, voldoen aan de voorwaarden. Dit blijkt uit de ingevulde *checklist subsidievaststelling* (bijlage 3) en uit de door een onafhankelijke accountant afgegeven goedkeurende verklaring bij het financieel verslag. Daarom kunt u de subsidie nu vaststellen. Na besluitvorming verzenden we de vaststellingsbrief. Hiermee is het proces geheel verlopen volgens de bepalingen uit de *Algemene subsidieverordening gemeente Noordoostpolder 2017 (Asv)* en de Algemene Wet Bestuursrecht (AWB).

3.1 Gezien de omvang in takenpakket en middelen is het goed de gemeenteraad te informeren

Er is sprake van een substantieel subsidiebedrag en takenpakket. Daarom adviseren wij u om de raad over de verantwoording te informeren, zodat de gemeenteraad haar controlerende rol kan uitvoeren.

Kanttekeningen

1.1 Het werken zonder aanvullende reserve voor verzuim is ook mogelijk

Het is ook mogelijk zonder de gevraagde aanvullende reserve voor verzuim te werken. Dit betekent dat de middelen die nu worden ingezet voor de bestemmingsreserve verzuim, ingezet zouden moeten worden voor een reguliere verzuimverzekeringpolis. Het gaat in deze dus slechts om een andere wijze van inzetten van de middelen, met eenzelfde beoogd resultaat. Het gaat dus niet ten koste van andere dienstverlening aan onze inwoners en is daarmee geen reden, om niet mee te werken.

1.2 Het werken zonder aanvullende reserve voor transitiekosten is ook mogelijk

Het is mogelijk om zonder de gevraagde aanvullende reserve voor transitiekosten te werken. Dit houdt echter in dat tegenvallers als gevolg van transitie snel kunnen leiden tot een financieel kwetsbare positie, waardoor wij als enige financier alsnog in beeld komen. Of dat onvrijwillig ontslag mogelijk zelfs vermeden wordt, ook wanneer dit noodzakelijk zou zijn vanwege de financiële consequenties. Echter, in combinatie met een duidelijk maximum en passende voorwaarden is dit geen reden om niet deels mee te werken. Door (gedeeltelijke) toekenning bieden we Carrefour juist de ruimte te doen wat 'soms' nodig is, werken we vanuit vertrouwen en blijven de middelen aan ons gekoppeld.

2.1 Er is een positief resultaat toegevoegd aan de algemene reserves

Carrefour heeft het jaar 2022 met een positief, maar vrijwel nihil resultaat afgesloten. Het resultaat is toegevoegd aan de reserve, die daarmee op € 239.558 komt. Wel is er sprake van een lichte overschrijding van het gestelde kader van maximaal 10% vermogensvorming. Voor Carrefour is die 10% € 225.792. Maar dit was vorig jaar al het geval en Carrefour ontvangt ook (het zij zeer beperkt) inkomsten van derden. De vermogensopbouw komt dus niet alleen door deze subsidie en is ook niet het gevolg van het resultaat over 2022. Daarom is het niet redelijk om de norm te hanteren en over te gaan tot een lagere vaststelling. Wel wordt richting Carrefour aangegeven dat een in de jaarrekening apart zichtbare egaliseringsreserve een voorwaarde voor vermogensvorming is.

Daarnaast is de subsidie 2022 lager dan die in 2021, waardoor het maximaal op te bouwen bedrag lager is geworden. Echter, gezien de zeer beperkte toevoeging vanuit 2022, is dat geen reden om het ontstane meerdere terug te vorderen.

Planning/Uitvoering

Carrefour ontvangt direct na uw subsidiebesluit de vaststellingsbeschikking 2022 (bijlage 5). De subsidies zijn in 2022 volledig als voorschot uitbetaald. De voorwaarden waaronder de 2 additionele reserves worden toegestaan worden in de subsidiebeschikking benoemd.

Bijlagen

1. Inhoudelijk jaarverslag van Carrefour 2022
2. Financiële verantwoording 2022 Carrefour
3. Checklist subsidievaststelling 2022
4. Verzoek te aanvullende reservevorming
5. Vaststellingsbeschikking 2022 Stichting Carrefour Welzijnsgroep