

# Onderzoekplan 2023 Rekenkamer Noordoostpolder

## 1. Voorwoord

Voor u ligt het onderzoekplan 2023 van de rekenkamercommissie van de gemeente Noordoostpolder (RKC-NOP). We willen hiermee een toelichting geven op onze werkwijze om zo ook aan te geven hoe we de binding met de raad, het college en de ambtelijke organisatie hebben vormgegeven.

In 2022 heeft de raad besloten dat de RKC-NOP geen interne (raads)leden meer zal bevatten. Enerzijds wordt de kans dat het gesprek in de rekenkamercommissie een politieke lading kan krijgen minimaal, anderzijds wordt de binding met de raad, die per definitie geregeld is via interne leden een vraagstuk. De RKC-NOP acht de combinatie van onafhankelijkheid en binding met de raad niet als een tegenstelling. Binding met de raad is cruciaal willen rapporten goed kunnen landen en doorwerking in het beleid opleveren.

Naast het publiceren van rapporten met conclusies en aanbevelingen heeft de RKC NOP begin 2023 het rapport "Doorwerking" gepresenteerd. In dit onderzoek is de doorwerking van conclusies en aanbevelingen uit eerdere rapporten in het gemeentelijk beleid onderzocht<sup>1</sup>. Dit rapport gaat niet alleen over hoe de raad en het college met onze conclusies en aanbevelingen zijn omgegaan, maar bevat ook passages van zelfreflectie. Juist deze mix maakt dat er een aantal maatregelen mogelijk zijn die de binding met raad en college verder verbeteren en tegelijkertijd zoveel mogelijk voorkomen dat toekomstige conclusies en aanbevelingen tussen "de wal het schip" belanden.

Op dit manier willen wij met dit onderzoeksplan voor 2023 een nieuwe tijd markeren waarin de RKC-NOP zonder interne leden haar onafhankelijkheid behoudt en de binding met raad en college verder versterkt. Dit past ook in de nieuwe wet op de rekenkamers. Daar is vastgelegd dat rekenkamers niet meer over interne (raads)leden mogen beschikken. Verder krijgen rekenkamers ook meer bevoegdheden als het gaat om het onderzoeken van verbonden partijen en stichtingen die door een overheid worden gesubsidieerd.

Joris van Enst  
Voorzitter Rekenkamer(commis)ie Noordoostpolder

---

<sup>1</sup> Er is gekeken naar vijf door de rekenkamercommissie geselecteerde onderzoeken uit de periode 2012-2020. / Passend Organiseren (2020) / Jeugdzorg (2019) / Quick scan integriteitsbeleid (2018) / Grip op grote projecten (2017) / Trots op de toren (2012).

## 2. Onderzoeken en overige activiteiten 2023

Iedere rekenkamer(commissie) bepaalt zelf de onderwerpen die onderzocht worden. Dat laat onverlet dat een rekenkamer openstaat voor onderwerpen die de raad belangrijk van belang acht. Deze onderwerpen worden vervolgens meegenomen in de besluitvorming in de rekenkamer(commissie). In de afgelopen twee jaar heeft de RKC-NOP een gesprek met de fracties georganiseerd. Hieruit is bijvoorbeeld het onderzoek naar Carrefour voortgekomen waarvan het rapport in 2022 door de raad is besproken. Ook in 2022 heeft een gesprek met fractievertegenwoordigers plaatsgevonden voor het jaarplan 2023.

Naast het proces waarin een rekenkamer(commissie) zijn onderwerpen kiest, heeft de raad wel de mogelijkheid om de rekenkamer(commissie) te verzoeken om een (onafhankelijk) onderzoek te doen. Ook in dat geval zal de rekenkamer(commissie) zelf besluiten of en onder welke voorwaarden zij dit verzoek wil inwilligen.

In het jaar 2023 zal er een aantal onderzoeken worden gestart. Daarnaast zijn of zullen er een aantal eerder gestarte onderzoeken worden afgerond. Onderstaand treft u een lijst aan waarin de huidige stand van zaken wordt gepresenteerd. Mogelijk kan deze lijst in de loop van het jaar op onderdelen worden aangepast.

- Op 16 januari 2023 is het rapport "Doorwerkingsonderzoek" gepresenteerd in de raad. Besluitvorming omtrent de conclusies en aanbevelingen zal snel volgen.
- In december is het onderzoek "Ondermijning" gestart. Dit onderzoek zal in de komende maanden (voor de zomer) via een innovatieve onderzoeks- en rapporteringsaanpak leiden tot conclusies en aanbevelingen.
- In 2023 zal het gezamenlijke onderzoek naar de complexe interbestuurlijke samenwerking binnen de omgevingswet tussen de overheden van Provincie Flevoland, Waterschap Zuiderzeeland, gemeente Almere, gemeente Lelystad, gemeente Dronten en gemeente Noordoostpolder worden afgerond. De rekenkamer(commissies) van de genoemde overheden werken hierbij samen.
- In 2023 wordt het onderzoek naar het armoedebeleid van de gemeente Noordoostpolder gestart. Naar verwachting wordt dit in de tweede helft van 2023 door de RKC-NOP afgerond.

Naast alle onderzoeken zal de RKC-NOP in 2023 ook investeren in de binding met de gehele organisatie. Dit betekent:

- De opzet van een klankbordgroep uit de raad. Ons beeld is dat deze groep een zoveel mogelijk vaste samenstelling krijgt. Uiteraard kunnen er specialisten worden uitgenodigd als onverhoopt blijkt dat die inbreng nodig is voor het gesprek met de rekenkamer. In deze bijeenkomsten zal de rekenkamer verslag doen van de voortgang van de verschillende onderzoeken, zal gesproken worden over nieuwe onderzoeksonderwerpen, andere onderzoeks- en rapportage methodes, eventuele zorgen etc. Omdat de invoering van de nieuwe wet op de rekenkamers is uitgesteld is binnen de gemeente besloten om besluitvorming over de definitieve nieuwe verordening tot nader orde aan te houden. Ons voorstel is om desondanks te starten met deze commissie. De binding met de raad en de continuïteit van het onderzoek is dermate belangrijk, dat uitstel onwenselijk is;
- Een jaarlijks overzicht van de mate waarin eerdere conclusies en aanbevelingen doorwerken in het beleid van de gemeente. In de nieuwe wet op de rekenkamers

zal een jaarlijks verslag van de doorwerking door het college van B&W verplicht worden.

- Een jaarlijkse spreker die een inleiding verzorgt over onderwerpen die van belang zijn voor rekenkamers en de gemeenteraad;
- Tweemaal per jaar een gesprek met de burgemeester en/of het college;
- Eenmaal per jaar een gesprek met de gemeentesecretaris en de griffier.

De RKC-NOP is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK). Om onze deskundigheid op peil te houden, bezoeken de leden van de RKC-NOP diverse congressen, studiemiddagen en wisselen kennis en ervaring uit met collega rekenkamers. De rekenkamercommissie zal daarbij de actualiteit volgen omtrent velerlei onderwerpen door het kennismaken van rekenkameronderzoeken van andere gemeenten, van toepassing zijnde literatuur en berichtgeving in de media.

Naast deze externe activiteiten zal de RKC-NOP in 2023 ook intern deelnemen aan de audit commissie vergaderingen en voor ons relevante expertise bijeenkomsten binnen de gemeente.

### 3. Werkwijze

De werkwijze van de RKC-NOP is vastgelegd in de verordening. Desalniettemin wil de RKC-NOP naast deze traditionele manier van onderzoeken proberen om ook andere methode te gebruiken, die de raad veel directer bij het onderzoek betrekken via workshops waarin onderzoek en resultaten gepresenteerd wordt en de raad. De soms lange doorlooptijden van de gebruikelijke onderzoeksmethode worden hierdoor bekort waardoor een onderzoek veel directer kan aansluiten bij de (politieke) werkelijkheid. Dit is overigens geen vervanging van de bestaande methode, doch een aanvulling daarop.

Voorts zal de RKC-NOP bij het formuleren van conclusies en aanbevelingen zowel aan de raad als aan het college veel explicieter aangeven wie de eigenaar is van een aanbeveling en wanneer die aanbeveling zijn moet zijn verankerd in het beleid.

### 4. Kosten

De begroting van de rekenkamercommissie voor 2023 zijn als volgt:

Overige kosten goederen en diensten	€	886
Reis- en verblijfkosten	€	2.209
Presentiegelden etc. (fiscaal belast)	€	6.633
Diensten personen, bedrijven algemeen (onderzoeksbudget)	€	52.664
Representatie- en vergaderkosten	€	1.087
Diensten personen, bedrijven algemeen (secretarisfunctie)	€	17.510
	€	80.989