



Emmeloord, 17 oktober 2023

Onderwerp

Programmaliijnen Regio Zwolle 2024-2028

Advies raadscommissie

Debatstuk. CU-SGP overweegt een motie. D66 en ONS waren afwezig.

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. De meerjarige agenda Regio Zwolle 2024-2028 vast te stellen als gezamenlijk rijk-regio perspectief voor de Regio Zwolle.
2. Deel te nemen aan programmaliijnen 'Economie & arbeidsmarkt' en 'Duurzame groei & leefkwaliteit' van de meerjarige agenda Regio Zwolle 2024-2028.

Doelstelling

Een goede regionale economische en ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Noordoostpolder.

Inleiding

Op 5 juni 2023 nam u kennis van de 'Meerjarige Agenda Regio Zwolle 2024-2028'. Dat is een gezamenlijk rijk-regio perspectief voor de Regio Zwolle. U vroeg in een motie om in het najaar 2023 met een raadsvoorstel te komen voor de programmaliijnen voor Noordoostpolder. Hierbij ontvangt u dit voorstel.

Meerjarige agenda Regio Zwolle 2024-2028 omvat twee programmaliijnen

De eerste is 'Economie & arbeidsmarkt' en de tweede 'Ruimtelijke ontwikkeling' (vertaald in Duurzame groei & leefkwaliteit). Iedere programmaliijn is in de Meerjarige agenda uitgewerkt aan de hand van programmatische uitwerking op hoofdlijnen, betrokken partners en de wijze waarop het bijdraagt aan de SDG's¹. Er wordt langs genoemde lijnen op inhoud opgavegericht en programmatisch gewerkt.

Programmaliijn Economie & arbeidsmarkt

Programmaliijn Economie en arbeidsmarkt zet in op het versterken van de internationale concurrentiepositie van de Regio Zwolle door -nog meer- werk te maken van een duurzame en wendbare economie. Economische structuurversterking, transitie van de arbeidsmarkt en het aanjagen van innovatie staan hierbij centraal.

Programmaliijn Duurzame groei & leefkwaliteit

Bij programmaliijn Duurzame groei en leefkwaliteit gaat het om het versterken van de leefkwaliteit van de Regio Zwolle. Het gaat hier om evenwichtige groei van de regio door ruimtelijke ontwikkelingen te laten bijdragen aan het waarborgen en realiseren van een veilige (klimaatadaptieve), gezonde en duurzame leefomgeving.

De centrale opgave van het Nationale Omgevingsvisie Extra (NOVEX)-gebied Regio Zwolle is klimaatadaptief groeien. Samen met het Rijk is het de opgave om in samenhang met een mobiliteitstransitie in onze dynamische en kwetsbare delta minimaal 50.000 woningen en 20.000 arbeidsplaatsen te realiseren in de periode tot 2040.

Beleidsreferentie

1. [Intentieverklaring Samen verder met ruimtelijke ontwikkeling regio Zwolle \(november 2022\)](#)
2. [Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle \(najaar 2022\)](#)

¹ Sustainable Development Goals

Argumenten

1.1 Regionale afstemming is belangrijk voor beide programmalijnen

Aan de programmalijnen kan door gemeenten deelgenomen worden vanuit het principe van 'Coalitions of the Willing'. Deelname aan beide programmalijnen wordt echter ten eerste aangeraden vanuit regionale samenwerking, waarbinnen we capaciteit en expertise met elkaar delen. Het goed afwegen en verknopen van vele, soms conflicterende belangen naar een win-win situatie, vraagt om goede regionale afstemming en voor sommige onderdelen zelfs bovenregionale afstemming.

1.2 Economie en arbeidsmarkt zijn belangrijk voor onze gemeente

De economie in Noordoostpolder is geen geïsoleerde economie, maar een economie die samenhang heeft met het regionale, landelijke en internationale ecosysteem van leveranciers en consumenten. Door deelname aan de programmalijn Economie en arbeidsmarkt kan optimaal gebruik gemaakt worden van de beschikbare kennis- en infrastructuur en ondernemersdienstverlening van de regio. Het blijven investeren in menselijk kapitaal en een leven lang ontwikkelen blijft nodig. HCA (Human Capital Agenda) biedt hierin ook een preventief instrument waarmee voorkomen kan worden dat mensen werkeloos raken of in de bijstand komen. Daarnaast bevordert het de bestaanszekerheid door het bieden van perspectief en ontwikkelkansen, wat kan zorgen voor meer welbevinden en minder sociale uitsluiting.

De Regio faciliteert een toegankelijke arbeidsmarkt voor alle (potentiële) werkenden en biedt een keten van ondersteuning voor starters, werkenden, niet-werkenden, werkelozen etc. (arbeidsmarktinfrastructuur). Voorbeelden zijn het ondernemersportaal Kennispoort Regio Zwolle, de programma's Groei Vooruit, Ontwikkefonds en Upgrade Jezelf; programma's waar vanuit onze gemeente steeds meer gebruik van wordt gemaakt.

1.3 Duurzame groei en leefbaarheid zijn essentieel voor onze regio

Noordoostpolder maakt onderdeel uit van de Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle. De Verstedelijkingsstrategie biedt een in samenhang ontwikkeld beeld voor de aanpak van de woningbouwopgave, de klimaatopgave, de bereikbaarheidsopgave en de ontwikkeling van de sterke economische regio.

Voor Noordoostpolder houdt dit onder andere in dat wordt ingezet op het versnellen van de woningbouw (tot 2030 met het bouwen van ca. 3.300 woningen), het inspelen op de groeiende vraag naar wonen met zorg en het versterken van de regionale (vrijtijds)economie in Noordoostpolder. Daarbij speelt bereikbaarheid een grote rol. Het verbeteren van de bereikbaarheid van onze gemeente via de N50 kan alleen in samenwerking met de regio. Onze woningbouwambities zijn daar mede randvoorwaarde voor.

1.4 De thema's binnen de Meerjarige agenda zijn herkenbaar voor onze gemeente

Vitale kernen, leefbaar platteland, grootschalige opwek, gebiedscoöperaties en energiebedrijven, gebiedsgerichte aanpak, veenweide aanpak, vrijetijdseconomie etc. zijn opgaven die allemaal met elkaar te maken hebben. Het is voor Noordoostpolder van belang om deze opgaven in samenhang en over provinciegrenzen heen te bekijken.

1.5 Regionaal samenwerken zorgt voor een goede uitgangspositie richting het rijk

In samenwerking met alle Regio Zwolle partijen is een aanvraag voor de 5^e tranche Rijk-regiodeal in voorbereiding. De thema's van de aanvraag zijn gebaseerd op de thema's die opgenomen zijn in de Meerjarige agenda 2024-2028:

1. Vitale kernen en buurten
2. Toekomstbepalende bedrijven
3. Klimaatadaptieve regio.

Alle thema's raken ons als gemeente. Denk bij Vitale kernen en buurten aan het vergroenen van de leefomgeving, het versterken van de sociale cohesie binnen de kernen, veiligheid van de woonomgeving, het voorzieningenniveau, en bereikbaarheid en beschikbaarheid van zorg. Voor het thema Toekomstbepalende bedrijven wordt onder andere ingezet op een investeringsfonds van waaruit lokale ondernemersclusters worden ondersteund bij het opstellen van transitieplannen en het creëren van innovatieve omgevingen.

Voor de aanpak Klimaatadaptieve regio wordt ingezet op een groeifonds ten behoeve van

klimaatadaptieve en natuurinclusieve maatregelen en het opzetten van een netwerk ten behoeve van een regiobrede programmalijn.

1.6 Alle partners zijn betrokken bij de ontwikkeling van de Meerjarige agenda

De meerjarige agenda is ontwikkeld in samenwerking met betrokken partners van gemeenten, provincies, Economie Board Regio Zwolle, ondernemers en onderwijspartners. Iedere partner heeft bijgedragen aan het formuleren van de gezamenlijke ambities, ook onze gemeente. Samen(werking) is essentieel voor regionale ontwikkeling.

Kanttekeningen

1.1 Er zijn onzekerheden over de bijdragen vanuit provincies en het Rijk

In de begroting van de Meerjarige Agenda is uitgegaan van een kostenraming. Op basis daarvan wordt de raming van de baten nader in beeld gebracht. Dit gaat om bijdragen vanuit Europa, Rijk, provincies en gemeenten. Er zijn nog onzekerheden over de bijdragen. Zo loopt er nog een verkenning met de provincies over hun bijdragen. Vanuit de DUN gemeenten (Dronten, Urk en Noordoostpolder) wordt bij provincie Flevoland aangedrongen om vooral deel te nemen en financieel bij te dragen aan het uitvoeren van de Meerjarige Agenda, in het belang van de aangesloten Flevolandse gemeente bij de Regio Zwolle.

In februari 2024 is bekend of de bijdrage vanuit het Rijk verwacht kan worden, gezien de nieuw aan te vragen Regio Deal en de programmering van het NOVEX-gebied. Bij iedere stap die gezet wordt met de financierende partners wordt ook de begroting verder uitgewerkt met inkomende baten. Zodra hier concreet zicht op is, wordt u geïnformeerd.

1.2 Investeren in regionale samenwerking is moeilijk meetbaar

Regionale samenwerking is een kwestie van lange adem. Binnen de regio Zwolle wordt grensontkennend en opgavegericht gewerkt. Daardoor is het resultaat ervan voor de individuele gemeenten moeilijk inzichtelijk te maken. Om toch zicht te houden op de voortgang, wordt het uitvoeringsplan na twee jaar geëvalueerd. In tussentijd zullen wij u op de hoogte houden hoe wij als gemeente meedoen in de twee programmalijnen.

Uitvoering

Het Regio Zwolle Bureau werkt momenteel aan de aanvraag van de Rijk-regiodeal en aan de ontwikkeling van het jaarplan voor 2024 en 2025. Daarin wordt een concretisering op ambitie, doelen, activiteiten, betrokken partners en beoogde mijlpalen verwacht. Onderdeel van deze uitwerking is ook het voorstel om te komen tot een goed werkend netwerk en bijbehorende sturingsprincipes (netwerksturing) met een zorgvuldige afweging om te komen tot de juiste representatie van alle betrokken partners.

Met voorliggend voorstel wordt uitvoering gegeven aan:

- Besluitpunt 2 van raadsbesluit nr. 23.0000514 en
- Motie nr. 2023-07-13g: Programmalijnen en uitvoeringsplan regio Zwolle.

Bijlagen

1. Raadsbesluit nr. 23.0000514 d.d. 25 april 2023
2. Motie nr. 2023-07-13g d.d. 10 juli 2023: Programmalijnen en uitvoeringsplan regio Zwolle
3. Memo Wat brengt de Regio Zwolle de gemeente Noordoostpolder d.d. 31 mei 2023
4. Meerjarige agenda Regio Zwolle 2024-2028

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,



Portefeuillehouder : R.T. de Groot
Steller : A. Bloem, a.bloem@noordoostpolder.nl en
A. Magré, a.magre@noordoostpolder.nl



gemeente
NOORDOOSTPOLDER
RAAD

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 oktober 2023, no. 23.0000921;

gelet op artikel 124 Grondwet

B E S L U I T:

1. De meerjarige agenda Regio Zwolle 2024-2028 vast te stellen als gezamenlijk rijk-regio perspectief voor de Regio Zwolle.
2. Deel te nemen aan programmalijnen '*Economie & arbeidsmarkt*' en '*Duurzame groei & leefkwaliteit*' van de meerjarige agenda Regio Zwolle 2024-2028.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 11 december 2023.

De griffier,

Prins

de voorzitter,

[Handwritten signature]