

Emmeloord, 5 november 2024.

Onderwerp

Aanpassing Verordening fysieke leefomgeving en Algemene Plaatselijke Verordening

Advies raadscommissie

Debatstuk

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. De eerste wijziging van de *Verordening fysieke leefomgeving (Vfl)* vast te stellen
2. De eerste wijziging van de *Algemene Plaatselijke Verordening (APV)* vast te stellen

Doelstelling

Een veilige en bruikbare leefomgeving

Inleiding

Als gemeente stellen wij regels voor het gebruik van de fysieke leefomgeving. Denk aan regels voor de aanleg van kabels en leidingen, het inzamelen van afval of het uitlaten van honden. Een deel van die regels heeft u in december 2023 aangepast. Dat had te maken met de invoering van de Omgevingswet. Het ging om regels die voorheen in allerlei afzonderlijke gemeentelijke verordeningen stonden, zoals de regels voor bomen kappen, afvalinzameling, begraven, kabels & leidingen, erfgoed en de weekmarkt. Deze regels zijn toen in één verordening opgenomen: De *Verordening fysieke leefomgeving (Vfl)*. Daarnaast werd ook de *Algemene Plaatselijke Verordening (APV)* aangepast.

Nu we een jaar verder zijn, is het tijd voor de eerste actualisaties. Dat zijn voornamelijk reparaties van bepalingen die niet helemaal goed zijn omgezet. Daarnaast bevat dit voorstel een artikel over distelbestrijding, waarover het college u in december 2023 een toezegging deed. En tot slot nog enkele wijzigingen vanuit de (handhavings)praktijk en vanuit afspraken voor meer afstemming met regels van andere overheden, zoals de 'Flevolandse norm'.

Beleidsreferentie

- [Verordening fysieke leefomgeving](#)
- [Algemene Plaatselijke Verordening](#)
- [Nota van uitgangspunten voor het Omgevingsplan](#)

Argumenten

1.1 In de Verordening fysieke leefomgeving (Vfl) zijn enkele reparaties nodig

Sommige oude regels zijn in december 2023 niet goed overgezet naar de Verordening fysieke leefomgeving (Vfl). Het gaat om juridische en redactionele wijzigingen. In het besluit leest u per artikel wat de wijzigingen zijn en waarom die worden voorgesteld. Dit zijn de aanpassing van artikel 3.1.1 Vfl, 4.1.4 Vfl en 7.3.5 Vfl.

1.2 Het artikel over distelbestrijding past bij de toezegging van het college

Wij hebben als gemeente een distelverordening. In december 2023 stelde het college u voor om de distelverordening in te trekken. De reden daarbij was dat de verordening verouderd was en al jaren niet meer wordt gebruikt. U besloot toen om dat niet te doen. Daardoor bleef de oude distelverordening in stand. Het college zei u daarbij toe om met een voorstel te komen voor nieuwe, actuele regels voor onkruidbestrijding. Dat voorstel ontvangt u nu. Het is om paragraaf 10.2 toe te voegen aan de Vfl. De inhoud van het nieuwe artikel is ontleend aan soortgelijke artikelen van andere

overheden en sluit aan bij de punten die in de commissievergadering van december 2023 werden besproken, namelijk:

- Regels voor enkele specifieke soorten;
- Met als doel bescherming van de landbouw.

Het voorgestelde artikel dat in het college is behandeld, is afgestemd met LTO Noordoostpolder.

1.3 Er zijn enkele aanpassingen in de VfI nodig voor een goede handhaving. Voor enkele bepalingen is het wenselijk om de regels aan te passen. Bijvoorbeeld voor het handhaven op verwaarloosde achtergelaten boten in openbaar water en voor bouwcontainers op de openbare weg. Daarom zijn aanpassingen voorgesteld in artikel 3.2.4 en 4.1.1 VfI.

2.1 In de APV zijn enkele reparaties nodig

Bij de aanpassing in december 2023 zijn enkele artikelen achtergebleven in de oude APV. Dat was niet de bedoeling en is niet handig. Daarom worden die artikelen alsnog overgezet naar de huidige APV en wordt de oude APV (van vóór dec 2023) ingetrokken.

2.2 In de APV zijn enkele reguliere aanpassingen nodig

Ook in de APV zijn een paar aanpassingen wenselijk voor een goede uitvoering. Bijvoorbeeld een bepaling over de looptijd van de evenementenvergunning (art 2:25 APV). En een toevoeging in het artikel over samenscholing (art 2:1 APV), zodat ook de gemeentelijke boa's hierop kunnen toezien (i.p.v. alleen de politie). Daarnaast zijn enkele artikelen aangepast vanuit de afspraken voor afgestemde regels rond de aanpak van ondermijning (Flevolandse norm). Dat zijn artikel 2:43a en 2:78 APV.

Kanttekeningen

1.1 De regels voor distelbestrijding passen niet goed bij de ambities voor biodiversiteit

De nieuwe regels voor distelbestrijding zijn gericht op het voorkomen van verspreiding van kruiden. Dit past niet goed bij het beleid om de biodiversiteit te behouden en versterken. Dit geldt voor ons eigen beleid, maar ook voor de Europese regels en landelijke wetgeving voor instandhouding van de natuur (habitatrichtlijn, Omgevingswet). Want daarbij is het juist de bedoeling dat kruiden tot bloei komen en dat de zaden zich verspreiden, zodat de soorten zich in stand houden en hun waarde houden voor de diersoorten die ervan leven. Daarom is ervoor gekozen om in de nieuwe regels zo specifiek mogelijk alleen de soorten te noemen die duidelijk schade voor de landbouw kunnen. We kiezen ervoor om regels te stellen omtrent distelbeheer met het oog op bescherming van agrarische belangen.

1.2 De aanpak van invasieve exoten is niet opgenomen in het artikel over onkruidbestrijding

Tijdens de commissievergadering bij de raadsvergadering van december 2023 werden ook invasieve exoten genoemd als voorbeeld van soorten die in het artikel opgenomen kunnen worden. Voor de aanpak van invasieve exoten geldt echter al hogere regelgeving. Daarbij zijn ook andere overheden aangewezen als toezichthouder en handhaver. Daarom zijn deze soorten niet in het voorstel opgenomen.

Planning/uitvoering

Na uw besluit worden de wijzigingen verwerkt in de gepubliceerde versies de VfI en in de APV op overheid.nl. Dat is de formele juridische website, waarop dit soort regelingen gepubliceerd moeten worden om in werking te treden.

Bijlagen

1. Eerste wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving
2. Eerste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,



No. 24.0000655-3

Portefeuillehouder : T. van Steen
Steller : mevrouw I.S.M. Cornelissen, (0527) 63 35 01;
i.cornelissen@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 november 2024, no. 24.0000655;

gelet op artikel 149 en 229 van de Gemeentewet

B E S L U I T (gewijzigd):

1. De eerste wijziging van de *Verordening fysieke leefomgeving (Vfl)* **gewijzigd** vast te stellen **door de volgende aanvulling van de Vfl Paragraaf 10.2 Schade door onkruid, Artikel 10.2.1 Distelbeheer:**

*2. De eigenaar en gebruiker gronden, zijn verplicht deze te zuiveren van Akkerdistel (*Cirsium arvense*), **Jacobskruiskruid (*Senecio jacobaea*)** en Akkermelkdistel (*Sonchus arvensis*), voordat deze in bloei komen, voor zover als gevolg van de aanwezigheid hiervan op diens gronden, aan de gronden die bij anderen in eigendom en/of gebruik zijn, schade of overlast wordt toegebracht of zou kunnen worden toegebracht.*

2. De eerste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 16 december 2024.

De griffier,

de voorzitter,

