

## MEMO

Aan : de raad van de gemeente Noordoostpolder  
Van : Het college van B&W  
Datum : 13 december 2023  
Onderwerp : Mondelinge toezeggingen

---

### **Aanleiding**

Voorliggende memo verstrekt inhoudelijke antwoorden op de twee toezeggingen met betrekking tot de aanbesteding jeugdhulp met verblijf, zoals gedaan door wethouder Verduin tijdens de commissievergadering van 30 oktober 2023.

### **Toezegging 1. Wethouder Verduin zegt toe dat wanneer de duiding van de uitspraak van de rechter er ligt, c.q. het advies van de aankoopcentrale afgerond is, het college dat aan de raad ter beschikking zal stellen.**

Eerder informeerden wij u al over de uitspraak van rechtbank Midden-Nederland in de kortgedingen die twee jeugdhulp aanbieders aanspanden tegen de gemeente Almere, in haar rol als centrumgemeente van de jeugdhulpregio Flevoland. Die uitspraken hebben consequenties voor de inkoop van jeugdhulp met verblijf in onze gemeente en regio. In deze memo informeren we u daarover.

Deze rechtszaak betreft geschillen tussen Triade Vitree en Pluryn enerzijds en de gemeente Almere anderzijds over de inkoopprocedure voor jeugdhulp in de regio Flevoland. Gemeente Almere heeft mede namens de gemeenten Dronten, Lelystad, Noordoostpolder en Urk drie inkoopprocedures voor jeugdhulp in de Regio Flevoland georganiseerd. De rechtbank heeft op 19 oktober 2023 uitspraak gedaan. Triade Vitree en Pluryn vonden de procedure ondeugdelijk vanwege onder meer het ontbreken van een reële prijs, disproportionele voorwaarden, en onduidelijkheid over de eis betreffende kleinschalig wonen.

Inzake de inkoopprocedure en disproportionele voorwaarden heeft de gemeente Almere gelijk gekregen van de rechter. De eisen van Triade Vitree en Pluryn werden afgewezen, waarmee de rechtbank het standpunt van de gemeente Almere ondersteunde.

De rechtbank heeft Triade Vitree en Pluryn (deels) gelijk gegeven op het gebied van de inrichting van de inkoopprocedure, onduidelijkheid tot kleinschalig wonen, algemene beginselen van behoorlijk bestuur en de vraag of er een reële prijs is vastgesteld. Met betrekking tot de reële prijs oordeelde de rechtbank dat het bezwaar gegrond is. De gemeente Almere heeft onvoldoende aangetoond dat de tarieven reëel zijn in relatie tot de uitvoeringswerkelijkheid en regionale omstandigheden. De gemeente Almere kan de tarieven pas toepassen als aan onderzoeks- en onderbouwingsverplichtingen is voldaan, anders moeten de tarieven worden aangepast.

Kortom, de rechter heeft bepaalde onderdelen van de inkoopprocedure als mogelijk disproportioneel beschouwd en heeft gemeente Almere opgedragen om de tarieven van een aantal percelen nader te onderbouwen, met name in relatie tot de uitvoeringswerkelijkheid. De rechter heeft gemeente Almere veroordeeld om de lopende inkoopprocedure te staken. Als gemeente Almere ervoor kiest om de procedure voort te zetten, moet ze de procedure aanpassen in overeenstemming met het gegeven vonnis.

### Advies Aankoopcentrale

De aankoopcentrale heeft de gezamenlijke gemeenten (georganiseerd in het BOSD) advies gegeven naar aanleiding van de uitspraak van de rechter. Het advies luidt om de huidige aanbesteding door te zetten nadat de aanpassingen hebben plaatsgevonden conform de rechterlijke uitspraak. Hierbij wordt onderzoeks- en adviesbureau HHM ingeschakeld voor verdiepend onderzoek en eventueel een *second opinion*. Tarieven worden opnieuw vastgesteld op basis van het aanvullende kostprijsonderzoek. Het behoud van de bestaande aanbestedingsstructuur wordt als voordeel gezien, gezien de tijdslijn richting de beoogde startdatum van nieuwe contracten op 1 januari 2025. Het minimaliseert ook de inspanningen die anders nodig zijn voor een volledig nieuwe aanbesteding.

### Proces

Conform de rechterlijke uitspraak wordt momenteel aanvullend onderzoek verricht naar tarieven die als billijk worden beschouwd. Dit draagt bij aan een nauwkeurigere verantwoording van reeds vastgestelde tarieven of aan mogelijke aanpassingen daarvan. Parallel hieraan ondergaat het 'productenboek', waarin alle diensten met betrekking tot jeugdhulp met verblijf zijn gedocumenteerd, gerichte aanpassingen. Deze wijzigingen faciliteren een verbeterde meetbaarheid van de prestaties van jeugdhulpaanbieders. Ook stellen ze ons in staat gericht te sturen, met name in lijn met de beoogde transformatie van de jeugdhulp zoals beschreven in de regiovisie 'Samen, dichtbij en leren wat werkt'. Deze regiovisie is in 2021 vastgesteld door de raad.

Het aangepaste inkoopdocument wordt naar verwachting begin 2024 gepubliceerd door het college. Na publicatie krijgen de jeugdhulpaanbieders de gelegenheid om vragen te stellen en in te schrijven. De toewijzing van contracten vindt voor 1 juli 2024 plaats. Gemeenten en geselecteerde jeugdhulpaanbieders hebben vervolgens ruim de tijd om zich voor te bereiden op de uitvoering van jeugdhulp met verblijf, waarbij de nieuwe contracten van kracht gaan op 1 januari 2025. Uiteraard is de continuïteit van jeugdhulp met verblijf tot die tijd gewaarborgd. De overeenkomsten met huidige aanbieders worden verlengd tot het einde van 2024.

De financiële consequenties van het kostprijsonderzoek zijn op dit moment nog onbekend. De gemeenteraad wordt te zijner tijd geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek. Het is mogelijk dat de resultaten van het onderzoek leiden tot een eventuele aanpassing van tarieven voor specifieke percelen.

### Toezegging 2. Wethouder Verduin zegt toe dat het college de nieuwe planning voor de aanbesteding met de raad zal delen.

Schematische weergave planning voor de aanbesteding:

Nr.	Activiteit	Datum
1	Productenboek aanscherpen	22-12-23
2	Aanscherping Kpi's	22-12-23
3	Start Aanpassen Kostprijzen obv: - Aangepaste productenboek - Inschatting van de extra verplichtingen voor aanbieders agv de aanscherping Kpi's	08-01-24
4	Informereren BOSD over uitkomsten kostprijsonderzoek	BOSD 14 feb
5	Streefdatum verzenden Nota van Inlichtingen en alle gewijzigde documenten	22-02-24
6	Uiterste datum en tijd voor het stellen van vragen door inschrijvers over de Nota van Inlichtingen gewijzigde documenten	07-03-24
7	Streefdatum verzenden Nota van Inlichtingen	21-03-24
8	Inleverdatum inschrijvingen	02-05-24
9	Beoordeling inschrijvingen	02-05-24
10	Voorlopige gunning	07-06-24
11	Definitieve gunning en start implementatiefase	28-06-24
12	Start implementatie	01-07-24
13	Ingangsdatum overeenkomst	01-01-25