



BESLUITVORMENDE NOTA
AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
No. 22.0001903

Afdeling/eenheid/cluster: Vergunningen, toezicht en handhaving	Projectnaam: U&H strategie OFGV 2024-2027	Bijl.: 1	Datum: 29 november 2023	Steller: R. Gjaltema
--	---	-------------	----------------------------	-------------------------

Portefeuille: II

Onderwerp: Uitvoerings- en Handhavingsstrategie OFGV 2024-2027

Voorgesteld besluit

1. De uitvoerings- en handhavingsstrategie OFGV 2024-2027 vast te stellen.
2. De Raad hierover te informeren.

Inleiding

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) heeft samen met de alle deelnemers het afgelopen jaar gewerkt aan een nieuwe regionale Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (voorheen: VTH beleid) voor de VTH milieutaken die zijn belegd bij de OFGV.

De Uitvoering en Handhaving Strategie (U&H strategie) beschrijft de strategische en beleidsmatig doelstellingen voor vergunningverlening en de toezicht- en handhavingstaken voor de bij de OFGV ingebrachte taken.

In de U&H strategie worden de volgende algemene doelstellingen gesteld:

- Het beschermen van de fysieke leefomgeving met betrekking tot milieutaken in het werkgebied van de OFGV.
- Een gelijk speelveld creëren in het werkgebied van de OFGV.

Deze doelstellingen zijn uitgewerkt in subdoelstellingen per thema.

De U&H strategie wordt jaarlijks uitgewerkt in het uitvoeringsprogramma van de OFGV.

Doelstelling

Het vaststellen van een actueel regionaal U&H strategie voor de OFGV.

Argumenten

1.1 Een regionale U&H strategie is verplicht

De Omgevingswet en het Omgevingsbesluit regelen de verplichting dat de OFGV, samen met hun partners een regionaal U&H strategie opstelt voor de taken die de OFGV uitvoert. Dit zijn de basistaken (de wettelijk verplicht in te brengen milieutaken), maar ook de plustaken (taken die een gemeente laat uitvoeren door de OFGV). De regionale U&H strategie is het resultaat van nauwe samenwerking tussen de deelnemers aan deze gemeenschappelijke regeling en de Omgevingsdienstorganisatie zelf.

1.2 De U&H strategie draagt bij aan een gelijk speelveld

Een gelijk speelveld betekent in het algemeen een situatie waarbij iedereen dezelfde kansen en mogelijkheden heeft. In die context is het belangrijk om verschillende redenen: De omgevingsdienst moet ervoor zorgen dat regelgeving en handhaving op een consistente wijze wordt toegepast. Als sommige gemeenten strenger zijn dan anderen, kan dit leiden tot oneerlijke concurrentie en een ongelijk speelveld voor bedrijven en individuen. Een gelijk speelveld zorgt voor duidelijkheid en transparantie. Bedrijven en burgers weten dan wat zij kunnen verwachten van de omgevingsdienst, wat de regelgeving is en hoe deze wordt gehandhaafd. Wanneer omgevingsdiensten op een consistente en eerlijke manier opereren, bouwen ze vertrouwen op bij het publiek en bij de bedrijven die zij reguleren. Dit vertrouwen is essentieel voor een goede samenwerking en naleving van de regels.

1.3 De U&H strategie draagt bij een verbetering van de fysieke leefomgeving

De nieuwe regionale U&H strategie beoogt zoals de Omgevingswet omschrijft een duidelijke verbetering van de fysieke leefomgeving door middel van meetbare doelstellingen (outcome). Dit effect moet bereikt worden door het efficiënt en effectief inzetten van de beschikbare middelen, en het bieden van duidelijkheid en verantwoording richting het bevoegd gezag (gemeente) en de samenleving.

In de U&H strategie zijn de volgende doelstelling opgenomen:

1. Verbeteren van de bodemkwaliteit en aanwezigheid van schadelijke stoffen in de bodem en het grondwater voorkomen door toe te zien op bodembedreigende activiteiten en het toepassen van bodem-beschermende maatregelen;
2. Het bevorderen van omgevingsveiligheid en het minimaliseren van risico's voor mens, milieu en infrastructuur;
3. Volledig inzicht in aandachtgebieden krijgen in relatie met kwetsbare objecten;
4. Beperken van geluidsoverschrijdingen en overmatige hinder;
5. Verminderen van het energiegebruik en stimuleren van alternatieve energiebronnen in de regio;
6. Het voorbereiden op en implementeren van een circulaire economie in de regio;
7. Het tegengaan van ondermijning en milieucriminaliteit door verbeterde detectie, preventie en handhaving;
8. Het voorkomen of beperken van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in de leefomgeving;
9. Voorkomen van gezondheidsrisico's als gevolg van asbest door het beperken van asbestvezels in de lucht, bodem en water;
10. Bijdragen aan een betere luchtkwaliteit en het verminderen van geuroverlast.

Deze doelstellingen zijn nader uitgewerkt in subdoelstellingen/activiteiten en indicatoren.

2.1 Het is verplicht om de Raad op de hoogte te stellen

Het Besluit omgevingsrecht verplicht de gemeente om de U&H strategie ter informatie aan te bieden aan de Raad.

Kanttekeningen

1.1 Risico's van te ambitieuze doelstellingen.

Het risico bestaat dat de outcome-gerichte doelstellingen te ambitieus zijn gezien de huidige capaciteit en middelen van de OFGV. Dit kan resulteren in teleurstelling en kritiek als de gestelde doelen niet behaald worden binnen de vooropgestelde tijd.

Het is mogelijk dat het beoogde niveau van detail en specificiteit in de doelstellingen niet overal kan worden gerealiseerd, waardoor de effectiviteit van het beleid in sommige gebieden minder goed meetbaar is.

De consequentie voor ons kan zijn, dat de doelstellingen bijgesteld moeten worden gelang de looptijd van de uitvoerings- & handavingsstrategie.

1.2 Financiële en personele beperkingen

Er zijn mogelijk niet voldoende financiële en personele middelen beschikbaar om de gehele monitoring en evaluatie van de nieuwe strategie uit te voeren. Dit zou de uitvoering kunnen hinderen en de druk op de bestaande middelen kunnen verhogen.

De noodzaak voor additionele financiering kan weerstand oproepen.

De consequentie voor ons kan zijn, dat er vanuit de OFGV een vraag om extra financiële middelen komt, zodat de monitoring en de evaluatie van de nieuwe strategie uitgevoerd kan worden.

Planning/Uitvoering

- De OFGV op de hoogte stellen van de vastgestelde U&H strategie OFGV 2024-2027.
- De U&H strategie publiceren.
- De gemeenteraad op de hoogte stellen van de vastgestelde U&H strategie OFGV 2024-2027.
- De provincie op de hoogte stellen van de vastgestelde U&H strategie OFGV 2024-2027.

Bijlagen

Regionaal uitvoering en handavingsstrategie OFGV 2024-2027