

M

@nautadutilh.com

Rotterdam, 22 mei 2023

VERTROUWELIJK**Memorandum**

Aan

Ter attentie van

Betreffende

Gemeente Noordoostpolder

en

Advies mandaat m.b.t. raadsverslag besloten deel
Raadsvergadering**VRAAGSTELLING**

1. In uw e-mail van 16 mei 2023 legde u ons de hiernavolgende vraag voor:

“Wat zijn nu de stappen die genomen moeten worden m.b.t. het raadsverslag in het licht van de uitspraak. Er ligt tot tweemaal toe een besluit van de raad tot bekrachtiging van de geheimhouding ex. artikel 25 van de Gemwet, namelijk d.d. 19-10-2020 (i.v.m. Wob-verzoek van De Stentor) en 08-11-2021 (i.v.m. Wob-verzoek omroep Flevoland)”.

2. In vervolg op het voorgaande is eveneens de vraag gerezen of de gemeenteraad, hierna: ‘de Raad’, het college van burgemeester en wethouders, hierna: ‘het College’ mag mandateren om namens de Raad uitvoering te geven aan het dictum van het vonnis van de rechtbank Midden-Nederland. Hierin wordt naast het College ook de Raad opgedragen om een nieuw besluit op het bezwaar te nemen met inachtneming van de uitspraak.

ANTWOORD

3. Mandaat is in beginsel toegestaan, tenzij mandatering hetzij op grond van de wet dan wel op grond van een andere relevante omstandigheid zoals de aard van de bevoegdheid niet toelaatbaar is.
4. Op uw verzoek hebben wij een beknopt nader onderzoek ingesteld teneinde na te gaan of de door u genoemde variant vanuit het oogpunt van mandatering toelaatbaar is.

Amsterdam

Brussel

Londen

Luxemburg

New York

Rotterdam

Deze communicatie is vertrouwelijk, kan zijn onderworpen aan een beroepsgeheim en mag niet worden gebruikt, geopenbaard, veeleenvoudigd, gedistribueerd of behouden door een ander dan de beoogde ontvanger. Alle juridische relaties zijn onderworpen aan de algemene voorwaarden van NautaDutilh N.V. (zie www.nautadutilh.com/terms). Deze voorwaarden bevatten een aansprakelijkheidsbeperking, zijn gedeponeerd bij de rechtbank in Rotterdam en worden op verzoek kosteloos toegezonden. Nederlands recht is van toepassing en geschillen worden onderworpen aan de exclusieve bevoegdheid van de rechtbank in Amsterdam. NautaDutilh N.V.; statutair gevestigd te Rotterdam; handelsregister nr. 24338323. Voor informatie inzake de verwerking van uw persoonsgegevens zie onze privacy policy: www.nautadutilh.com/privacy.

1.1 Wettelijk kader

Algemene wet bestuursrecht

5. Artikel 10:1 Algemene wet bestuursrecht (hierna: ‘Awb’) definieert “mandaat” als de bevoegdheid van in - dit geval het College - om namens de Raad een beslissing op het bezwaar van Omroep Flevoland te nemen.
6. Artikel 10:3, eerste lid Awb bepaalt dat een bestuursorgaan mandaat kan verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen mandaatverlening verzet.
7. Artikel 10:3, tweede lid Awb bevat bevoegdheden waarbij mandatering uitdrukkelijk niet is toegestaan:
 - a. tot het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften, tenzij bij de verlening van die bevoegdheid in mandaatverlening is voorzien;
 - b. tot het nemen van een besluit ten aanzien waarvan is bepaald dat het met versterkte meerderheid moet worden genomen of waarvan de aard van de voorgeschreven besluitvormingsprocedure zich anderszins tegen de mandaatverlening verzet;
 - c. tot het vernietigen van of tot het onthouden van goedkeuring aan een besluit van een ander bestuursorgaan.
8. Het besluit tot mandatering van de bevoegdheid tot het nemen van een beslissing op bezwaar is niet een bevoegdheid als bedoeld in artikel 10:3, tweede lid Awb. Op grond van dit artikel is mandatering derhalve in beginsel niet verboden.

Overige wetgeving

9. Er is geen andere bijzondere wetgeving die zich uitdrukkelijk verzet tegen het soort mandaatverlening in de hier bedoelde zin.

1.2 Jurisprudentie

10. Met de uitspraak van de Afdeling van 1 november 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:2930) staat vast dat mandatering aan niet-ondergeschikten van de bevoegdheid om te beslissen op bezwaar niet is uitgesloten zolang de instructiebevoegdheid van artikel 10:6 Awb niet illusoir wordt.

11. Dat betekent in dit concrete geval dat de Raad de bevoegdheid – indien en voor zover deze bestaat – om te beslissen op het bezwaar inzake het besluit van het College daar aan kan mandateren zo lang als de Raad per geval of in het algemeen instructies kan blijven geven ter zake van de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheid.

o0o