

Emmeloord, 6 mei 2025.

Onderwerp

Verordening tot wijziging regels omtrent besloten vergaderen en geheimhouding gemeenteraad
Noordoostpolder

Advies fractievoorzittersoverleg

Hamerstuk

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

Verordening tot wijziging regels omtrent besloten vergaderen en geheimhouding gemeenteraad van de gemeente Noordoostpolder vast te stellen.

Doelstelling

Diverse verordeningen zijn weer actueel en de nieuwe wet- en regelgeving is daar integraal in doorgevoerd.

Inleiding

Op 1 april 2023 is de Gemeentewet gewijzigd op het gebied van geheimhouding. Artikel 23 over het vergaderen in beslotenheid is gewijzigd en de oude artikelen over het opleggen en opheffen van geheimhouding en het delen van stukken waarover geheimhouding is opgelegd met derden zijn vervallen.

Aan de Gemeentewet is hoofdstuk Va toegevoegd met nieuwe bepalingen omtrent geheimhouding. Daarnaast is al eerder de Wet open overheid (Woo) in de plaats gekomen voor de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Hierdoor zijn verschillende verordeningen niet langer actueel. In dit kader ligt aan u deze Verordening tot wijziging voor, die betrekking heeft op verschillende verordeningen waarin sprake is van de verouderde wet- en regelgeving.

Argumenten

1.1 Uit de wijziging van de Gemeentewet en het van kracht worden van de Wet open overheid volgen de volgende aanpassingen:

- Alle bevoegdheden met betrekking tot het opleggen en opheffen van geheimhouding en het verstrekken van stukken waarop geheimhouding is opgelegd zijn in één hoofdstuk in de Gemeentewet opgenomen (artikelen 87, 88 en 89 Gemeentewet).
- De voorzitter van een commissie kan niet langer eigenstandig geheimhouding op schriftelijke informatie opleggen.
- De burgemeester krijgt de bevoegdheid om geheimhouding op schriftelijke informatie op te leggen.
- Er geldt van rechtswege geheimhouding op hetgeen besproken is tijdens een besloten vergadering.
- De raad hoeft de verplichting tot geheimhouding met betrekking tot door het college van burgemeester en wethouders aan hem verstrekte informatie niet meer te bekrachtigen.
- Geheime informatie die door de burgemeester of het college van burgemeester en wethouders aan een deel van de raad is overgelegd, dient met het oog op gelijke informatievoorziening aan de gehele raad te worden verstrekt..
- Bovenstaande geldt niet voor mondelinge informatie. Mondelinge informatie wordt niet overgelegd en hoeft derhalve niet met de gehele raad te worden gedeeld.
- Het orgaan dat geheimhouding heeft opgelegd is als enige bevoegd om die informatie aan anderen te verstrekken, tenzij de informatie met de raad is gedeeld. Daarna is het alleen nog aan de raad om geheime informatie aan anderen te verstrekken.
- Als een commissie geheimhouding heeft opgelegd, dan kan de geheimhouding niet alleen door de commissie, maar ook door het orgaan dat de commissie heeft ingesteld, worden opgeheven.

- De raad heeft de mogelijkheid te besluiten dat een lid (of commissie) dat de geheimhouding schendt, voor de duur van maximaal drie maanden geen geheime informatie verstrekt krijgt. Dit is bovenop de mogelijkheid dat er een strafrechtelijke sanctie wordt opgelegd.

1.2 Eigen, extra keuzes voor Noordoostpolder

Voor het overgrote deel volgen de wijzigingen uit de wet en is er geen keuzevrijheid. Voor wat betreft de werkwijze in Noordoostpolder zijn er nog wel een aantal keuzes te maken. Deze worden hieronder toegelicht.

- a. Het in stemming brengen van het verstrekken van het verslag van een besloten vergadering van de raadscommissie en hetgeen besproken is tijdens een besloten raadscommissievergadering met de niet aanwezige raads- en commissieleden aan het einde van iedere besloten commissievergadering.

Wanneer een commissie besluit in beslotenheid te vergaderen, dan komt van rechtswege geheimhouding te liggen op hetgeen tijdens de besloten commissie is besproken. Voor mondelinge informatie geldt volgens de wet geen gelijk recht op informatie, waardoor hetgeen besproken wordt tijdens de besloten commissie niet mag worden verstrekt aan andere raads- en commissieleden die niet bij de betreffende commissie aanwezig waren. Van de besloten commissie wordt een (geheim) verslag opgemaakt.

Om niet-aanwezige raads- en commissieleden in de gelegenheid te stellen om op gelijk informatieniveau te komen, zal tijdens iedere besloten commissie het besluit in stemming worden gebracht om het verslag van de besloten commissie en hetgeen mondeling is besproken ook te verstrekken met de niet aanwezige raads- en commissieleden. Dit is mogelijk op basis van artikel 88, lid 6 GemW. Dit zal worden opgenomen in het nog op te stellen protocol voor de voorzitters.

- b. Stukken die onder geheimhouding aan de raad zijn verstrekt, mogen ook door raadscommissieleden worden ingezien

Stukken die onder geheimhouding aan de raad zijn verstrekt, mogen niet door commissieleden worden ingezien, tenzij de raad hiertoe besluit. Omdat dit niet aansluit bij de praktijk zoals we deze in Noordoostpolder kennen, is het voorstel om in een wijziging van het Reglement van Orde de volgende bepaling op te nemen: informatie die onder geheimhouding is verstrekt aan de gemeenteraad wordt ook verstrekt aan de door de raad benoemde commissieleden zoals bedoeld in artikel 4 van de Verordening op de raadscommissies 2021. Dit zal tegens worden opgenomen in het nog op te stellen protocol voor de voorzitters.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Participatie

Niet van toepassing

Planning/uitvoering

Na vaststelling van dit besluit, waarbij diverse verordeningen worden gewijzigd worden, wordt deze bekend gemaakt in door plaatsing in het Gemeentebblad en zijn daarna integraal raadpleegbaar op www.lokaleregelgeving.overheid.nl.

De verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking en werkt terug tot 1 april 2023.

Bijlagen

1. Verordening tot wijziging regels omtrent besloten vergaderen en geheimhouding gemeenteraad van de gemeente Noordoostpolder
2. Memo Geheimhoudingsregeling in de Gemeentewet

de griffier,

de burgemeester,

Portefeuillehouder : R.T. de Groot, burgemeester

Steller : R.F. Wassink, raadsgriffier; r.wassink@noordoostpolder.nl

Verordening tot WIJZIGING van diverse regels omtrent besloten vergaderen en geheimhouding van de gemeente Noordoostpolder

De gemeenteraad van de gemeente Noordoostpolder;
gelezen het voorstel van de fractievoorzitters van 6 mei 2025, no. 25.0000949;
gelet op de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur (Staatsblad 2022, 444);
gelet op de artikelen 23, 24, 82, 83. 84, 87, 88 en 89 van de Gemeentewet en artikel 5.1 van de Wet open overheid;

B E S L U I T:

de volgende verordeningen te wijzigingen:

1. Reglement van orde 2021 voor vergaderingen van de gemeenteraad Noordoostpolder.
2. Verordening op de raadscommissies 2021.
3. De Verordening klankbordgesprekken aangaande de burgemeester namens de gemeenteraad;
4. Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2021;
5. Verordening werkgeverscommissie griffie Noordoostpolder.

Artikel I Het Reglement van orde 2021 voor vergaderingen van de gemeenteraad Noordoostpolder wordt gewijzigd als volgt.

A. Artikel 8, lid 3 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 8, lid 3. Ter inzage leggen van stukken	Artikel 8, lid 3. Ter inzage leggen van stukken
3. <i>Stukken</i> waaromtrent op grond van <i>artikel 25, eerste of tweede lid</i> , van de wet geheimhouding is opgelegd, <i>blijven</i> in afwijking van het eerste en tweede lid onder berusting van de griffier <i>en deze verleent de raadsleden op verzoek inzage</i> .	3. Informatie van de raad of aan de raad verstrekte informatie waaromtrent op grond van hoofdstuk Va van de wet geheimhouding is opgelegd, blijft in afwijking van het eerste en tweede lid onder berusting van de griffier.
	4. De raad kan aan anderen geheime informatie verstrekken (vgl. Artikel 88, lid 6 Gem.wet).

C. Artikel 25 wordt opgedeeld in 5 leden en verder gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Verslag besloten vergadering	Verslag besloten vergadering
1. <i>Van een besloten vergadering wordt geen geluid- of beeldopname beschikbaar gesteld.</i>	1. In afwijking op artikel 22, lid 5 van deze verordening wordt van een besloten vergadering geen geluid- of beeldopname openbaar gemaakt. Van een besloten vergadering wordt een woordelijk verslag gemaakt.
2. <i>Er wordt een woordelijk verslag gemaakt. Conceptverslagen en -besluitenlijsten van besloten raadsvergaderingen worden niet verspreid, maar uitsluitend voor de raadsleden ter inzage gelegd bij de griffier.</i>	2. Voor een verslag, een concept daaronder mede begrepen, geldt een verplichting tot geheimhouding. De verplichting duurt voort totdat die verplichting wordt opgeheven.
3. <i>Deze verslagen en besluitenlijsten worden zo spoedig mogelijk in een, zonodig besloten, raadsvergadering ter vaststelling aangeboden. Tijdens deze vergadering neemt de raad een besluit over het al dan niet openbaar maken van het vastgestelde verslag en de besluitenlijst.</i>	3. Een verslag van een besloten vergadering dat nog niet vastgesteld is, wordt niet verspreid onder de leden van

4. <i>De vastgestelde verslagen en besluitenlijsten worden door de voorzitter en de griffier ondertekend.</i>	de raad, maar ligt uitsluitend voor leden van de raad ter inzage bij de griffier. 4. Een verslag en besluitenlijst wordt zo spoedig mogelijk in een, zonodig besloten, vergadering ter vaststelling aangeboden. Tijdens deze vergadering neemt de raad een besluit over het al dan niet opheffen van de verplichting tot geheimhouding. 5. Een vastgesteld verslag en besluitenlijst wordt door de voorzitter en de griffier ondertekend
---	---

D. Artikel 26 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 26. Opheffing geheimhouding	Artikel 26 Opheffing geheimhouding
<i>Als de raad op grond van de artikelen 25, derde en vierde lid, 55, tweede en derde lid, of 86, tweede en derde lid, van de wet voornemens is de geheimhouding op te heffen dan wel niet te bekrachtigen, wordt, als het orgaan dat geheimhouding heeft opgelegd daarom verzoekt, daarover in een besloten raadsvergadering met het desbetreffende orgaan overleg gevoerd.</i>	Als de raad op grond van artikel 89, vierde lid van de wet voornemens is de geheimhouding van aan de raad verstrekte informatie op te heffen, wordt, als het orgaan dat die geheimhouding heeft opgelegd daarom verzoekt, daarover in een besloten raadsvergadering met het desbetreffende orgaan overleg gevoerd.

Artikel II De Verordening op de raadscommissies 2021 wordt gewijzigd als volgt.

A Artikel 13, lid 5 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 13, lid 5	Artikel 13, lid 5
5. Stukken waar op grond van <i>artikel 86, eerste en tweede lid</i> van de Gemeentewet geheimhouding is opgelegd, blijven in afwijking van het bepaalde in dit artikel onder berusting van de griffier. De griffier verleent commissieleden op verzoek inzage.	5. Stukken waar op grond van artikel 87 van de wet geheimhouding is opgelegd blijven in afwijking van het bepaalde in dit artikel onder berusting van de griffier. De griffier verleent commissieleden op verzoek inzage. 6. De raadscommissie kan aan anderen geheime informatie verstrekken (vgl. Artikel 88, lid 6 Gem.wet).

B Artikel 25 wordt opgedeeld in 4 leden en verder gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 25. Verslag	Artikel 25. Verslag
1. <i>In afwijking op artikel 18 van deze verordening wordt er van een besloten vergadering geen beeldopname gemaakt. Er zal een schriftelijk kort verslag gemaakt, indien gewenst een woordelijk verslag.</i>	1. In afwijking op artikel 18 van deze verordening wordt van een besloten vergadering het verslag niet openbaar gemaakt. Van een besloten vergadering wordt een schriftelijk kort verslag

2. <i>Het concept-verslag van een besloten vergadering wordt niet verspreid, maar ligt uitsluitend voor de commissieleden ter inzage bij de griffier.</i> 3. <i>Het verslag wordt zo spoedig mogelijk in een besloten vergadering ter vaststelling aangeboden. Tijdens deze vergadering neemt de raadscommissie een beslissing over het al dan niet openbaar maken van dit verslag. Het vastgestelde verslag wordt door de voorzitter en de commissiegriffier ondertekend.</i>	gemaakt en indien dat gewenst is, wordt een woordelijk verslag gemaakt. 2. Voor een verslag daaronder een concept mede begrepen geldt een verplichting tot geheimhouding. De verplichting duurt voort totdat die verplichting opgeheven wordt door de raadscommissie of de gemeenteraad. 3. Een verslag van een besloten vergadering dat nog niet vastgesteld is, wordt niet verspreid onder de leden, maar ligt uitsluitend voor leden van de raadscommissie ter inzage bij de griffier. 4. Een verslag en besluitenlijst wordt zo spoedig mogelijk in een, zonodig besloten, vergadering ter vaststelling aangeboden. Tijdens deze vergadering neemt de raadscommissie een besluit over het al dan niet opheffen van de verplichting tot geheimhouding. 5. Een vastgesteld verslag en besluitenlijst wordt door de voorzitter en de commissiegriffier ondertekend.
--	--

B. Artikel 26 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 26. Geheimhouding Voor de afloop van de besloten vergadering beslist de raadscommissie overeenkomstig <i>artikel 86, eerste lid, van de Gemeentewet of omtrent de inhoud van de stukken en het verhandelde geheimhouding zal gelden.</i> De raadscommissie kan besluiten de geheimhouding op te heffen.	Artikel 26 Geheimhouding Voor de afloop van de besloten vergadering beslist de raadscommissie overeenkomstig artikel 87 van de wet of een verplichting tot geheimhouding zal gelden omtrent schriftelijke informatie die voor of tijdens die vergadering overgelegd is of nadien nog overgelegd zal worden. De raadscommissie kan besluiten de geheimhouding op te heffen.

C. Artikel 27 komt te vervallen

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 27 Opheffing geheimhouding Indien de raad op grond van artikel 25, derde en vierde lid, van de Gemeentewet voornemens is de geheimhouding op te heffen, wordt daarover, indien de raadscommissie die geheimhouding heeft opgelegd daarom verzoekt, in een besloten vergadering met de raadscommissie overleg gevoerd.	Artikel 27 Opheffing geheimhouding Vervallen

Artikel III De Verordening klankbordgesprekken aangaande de burgemeester namens de gemeenteraad wordt gewijzigd als volgt.

A. Artikel 6, lid 1 en 4 worden gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 6. Geheimhouding	Artikel 6. Geheimhouding
1. De commissie <i>legt</i> in elke vergadering, met toepassing van <i>artikelen 84 en 86 van de Gemeentewet</i> , geheimhouding op over de inhoud van de verslagen en het behandelde tijdens de gesprekken.	1. De commissie vergadert met gesloten deuren en besluit in elke vergadering, met toepassing van artikelen 84 en 87 van de Gemeentewet , tot verplichting tot geheimhouding over: a. schriftelijke informatie die voorafgaand aan de vergadering aan de commissie is verstrekt; b. de inhoud van de verslagen, en; c. informatie tijdens de gesprekken, voorzover een geheimhoudingsverplichting niet al bestaat op grond van de artikel 84, derde lid in samenhang met artikel 23, vierde lid van de Gemeentewet.
4. Raadsleden die geen lid zijn van de commissie kunnen, gelet op de geheimhouding conform <i>artikel 86 van de Gemeentewet</i> , slechts kennisnemen van de inhoud van de verslagen wanneer zij hiertoe een rechtstreeks verzoek indienen bij de griffier.	4. Vervallen.

Artikel IV Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2021 wordt gewijzigd als volgt

A. In artikel 1 begripsbepalingen wordt het begrip 'document' gewijzigd als volgt:

document: document als bedoeld in artikel 2.1, van de Wet open overheid;

B. Artikel 2 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2 Verzoek om informatie	Artikel 2 Verzoek om informatie
1. Een raadslid kan de griffier verzoeken om feitelijke informatie van geringe omvang of om inzage in, of afschrift van, documenten waaromtrent geen geheimhouding krachtens <i>de artikelen 25, 55 of 86 van de Gemeentewet is opgelegd</i> .	1. Een raadslid kan de griffier verzoeken om feitelijke informatie van geringe omvang of om inzage in, of afschrift van, documenten waaromtrent geen geheimhouding krachtens Hoofdstuk Va van de wet is opgelegd .

Artikel V Verordening werkgeverscommissie griffie Noordoostpolder wordt als volgt gewijzigd

A. Artikel 8 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 8 Beslotenheid van vergaderingen	Artikel 8 Beslotenheid van vergaderingen
1. <i>De vergaderingen van de werkgeverscommissie worden in het belang als bedoeld in artikel 10, tweede lid, onder e of f van de Wet openbaarheid van bestuur in beslotenheid gehouden.</i> 2. <i>De agenda, de stukken en de besluitenlijst zijn openbaar, tenzij de werkgeverscommissie beslist dat op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, hierop of een deel daarvan geheimhouding moet worden gelegd.</i> 3. <i>Indien een raadslid de stukken als bedoeld in het tweede lid wil inzien, kan hij daartoe een verzoek indienen bij de voorzitter van de werkgeverscommissie. De voorzitter weigert een dergelijk verzoek slechts als sprake is van strijd met het openbaar belang of als op deze informatie geheimhouding is gelegd.</i>	1. De werkgevercommissie vergadert met gesloten deuren en besluit in elke vergadering, met toepassing van artikelen 83 en 87 van de Gemeentewet tot verplichting van geheimhouding over schriftelijk informatie die betrekking heeft op de uitvoering van de taken en bevoegdheden als bedoeld in artikel 4. 2. De agenda, de stukken en de besluitenlijst zijn openbaar, tenzij de werkgeverscommissie beslist dat op grond van een belang, genoemd artikel 5.1, lid 1 en 2 van de Wet openoverheid geheimhouding opgelegd moet worden. 3. Vervallen

Artikel VI Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na de bekendmaking en werkt terug tot en met 1 april 2023.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 10 juni 2025.

De griffier,

De voorzitter,