



Eindevaluatie Pilot VE+

APRIL 2025

Inleiding

Vanaf mei 2023 tot heden (april 2025) heeft de gemeente Noordoostpolder, middels een opdracht aan Stichting Kinderopvang Noordoostpolder, geïnvesteerd in de pilot VE+. De pilot loopt af in de zomer van 2025. In dit document wordt de pilot VE+ geëvalueerd. Input voor deze evaluatie is opgehaald in een breed evaluatie gesprek met de JGZ 0-4, het kinderbehandelcentrum (KBC), SKN en de gemeente.

Ook de tussentijdse evaluaties en de beleidsnotitie 'Evaluatie Pilot VE+' van SKN zijn input geweest voor dit evaluatiedocument.

1. Aanleiding & doelen pilot

Aanleiding voor de pilot VE+ ligt in het uitvoeringsplan Grip op Sociaal domein. Het programma Grip op Sociaal Domein omvatte een set aan maatregelen om de financiële taakstelling voor 2024 te behalen. Een van deze maatregelen opgenomen in het uitvoeringsplan is 'minder inzet op het kinderbehandelcentrum'.

De hypothese was dat er binnen het kinderbehandelcentrum (KBC) kinderen geplaatst werden die ook binnen een reguliere voorziening ondersteund konden worden, met extra inzet van uit zorg. Om deze kinderen juist te kunnen bedienen is de pilot VE+ opgezet. Waarmee naast een verrijking van het aanbod, ook normaliseren een uitgangspunt is.

De VE+ groep is een VE groep voor kinderen tussen de 2 en 5 jaar. Naast de reguliere toeleiding criteria voor VE is bij deze peuters ook sprake van een gedragsmatige component, waardoor een peuter moeilijker functioneert in een groep. Hierdoor ontstaat behoefte aan kleinere groepen en meer handen op een groep.

De doelen van de pilot kunnen daarmee worden samengevat in de volgende twee punten:

- Normaliseren.
- Verrijking van het aanbod (zodat op het KBC alleen nog kinderen worden ondersteund die daadwerkelijk deze vorm van zorg nodig hebben).

2. Terugblik proces

In mei 2023 is Stichting Kinderopvang Noordoostpolder (SKN) van start gegaan met een VE+ groep. Deze homogene groep kent een maximale groepsgrootte van 8 tot 10 kinderen. Op de groep staan 2 pedagogisch medewerkers. Hiermee is er meer individuele aandacht voor de kinderen in vergelijking met een reguliere VE groep.

Binnen de VE+ groep wordt 16 uur voorschoolse educatie aanbod per week geboden, verdeeld over 4 dagen.

Naast de pedagogisch medewerkers is er ook een pedagogisch hbo coach verbonden aan de groep. De inzet van deze coach bestaat 12,5 uur per peuter (bij reguliere opvang is dit 10 uur per peuter).

Na een opstart periode, waarin de groep nog wat moest groeien (aantal peuters) heeft de VE+ groep gedraaid met gemiddeld 8 peuters. Gebleken is dat de aangemelde peuters voornamelijk doorgestroomd zijn uit een eigen VE groep van SKN of direct verwezen zijn vanuit het consultatiebureau.

Tijdens de pilotperiode zijn er bijna geen peuters uit de dorpen ingestroomd in de VE+. Afstand vormt dan vaak een belemmering. Tegelijkertijd gaat het in de dorpen vaak om hooguit 1 of 2 peuters die deze '+' nodig hebben. Dit is met wat extra inspanningen vanuit de VE aanbieder dan vaak toch nog hanteerbaar binnen een reguliere groep.

Tijdens de looptijd van de pilot is er regelmatig tussentijds geëvalueerd om te monitoren en waar nodig bij te sturen. Hiervan zijn gespreksverslagen gemaakt.

Een gevolg van de evaluaties is geweest dat SKN aan 'de voorkant' kritischer is gaan kijken welke kinderen daadwerkelijk op de VE+ groep horen. Toch blijft het een uitdaging om dit helemaal zuiver te krijgen. In de praktijk blijken ouders de stap naar een KBC vaak te groot te vinden (ondanks dat dit het beste aanbod zou zijn voor hun peuter). Een plekje op de VE+ groep geeft ouders dan meer tijd om zelf ook een (acceptatie)proces te doorlopen. In deze gevallen zit het kindje eigenlijk niet helemaal op de juiste plek. Toch worden deze keuzes soms gemaakt om tegemoet te komen aan de behoeftes van ouders en kinderen.

De toeleidingscriteria voor de VE+ groep bestaan uit de reguliere criteria voor VE, waarbij het laatste criterium is toegevoegd.

1. Er is sprake van een (dreigende) taal/spraak achterstand
2. De opvoeder(s) hebben Nederlands niet als moedertaal/eerste taal (NT2)
3. Er is sprake van een dreigende achterstand in de ontwikkeling vanwege
4. kind-eigenschappen (risico's in motorische ontwikkeling of sociaalemotionele ontwikkeling)
5. Een dreigende achterstand in de ontwikkeling kan opgelopen worden door de sociale leefomgeving.
6. Gedragmatige component door bovenstaande, waardoor een peuter moeilijk functioneert in een groep. Hierdoor ontstaat behoefte aan kleinere groepen en meer handen op een groep.

3. De VE+ groep in cijfers¹

Toeleiding:

Er zijn in totaal 19 kinderen aangemeld in de pilotperiode.

Er zijn 17 kinderen geplaatst, 2 kinderen niet omdat ouders hiervan afzagen.

Verwijzers naar de VE+ groep:

SKN	11	57,89
ZONL (rechtstreeks)	3	15,79
Jokide	1	5,26

¹ Cijfers overgenomen uit notitie 'Evaluatie pilot VE+ groep De Toren 10-4-2025', opgesteld door SKN

Hanse panse kevertje	1	5,26
Pento	1	5,26
IVH	1	5,26
Opstapje	1	5,26
	19	100 %

Toeleidingscriteria waarop kinderen geplaatst zijn:
(Kinderen kunnen voldoen aan meerdere criteria)

Criteria	Aantal kinderen
1.	17
2.	1
3.	18
4.	7
5.	19

Groei in ontwikkeling

	Onbekend /nvt	Onvoldoende	Groei in ontwikkeling
Aantal kinderen	1 / 2	10	6
19 = 100%	15,8%	52,6%	31,6%

Doorstroom van de kinderen vanuit de VE+ groep:

De kinderen stromen door naar het regulier onderwijs. Verder worden kinderen waarvoor het aanbod van de VE+ groep niet passend is verwezen naar het Kinderbehandelcentrum of Kentalis.

Doorstroom vanuit de VE+ groep:

Niet gestart	2	10,53
(Nog) niet bekend	3	15,79
Basisschool	4	21,05
Kinderbehandelcentrum	8	42,11
Taaltrein (Kentalis) (+ nu nog in onderzoekstraject)	2	10,53
	19	100%

De kinderen die de VE+ hebben bezocht boeken mooie vooruitgang in hun ontwikkeling, passend bij hun mogelijkheden. Tijdens een brede evaluatie met SKN, JGZ en het KBC worden positieve ervaringen gedeeld over de pilot.

Wel kan geconcludeerd worden dat de VE+ groep eigenlijk bestaat uit twee subgroepen; enerzijds de groep die daadwerkelijk profiteert van het aanbod in deze kleinschalige + groep en vervolgens uit kan stromen naar (regulier) basisonderwijs. Anderzijds de kinderen die na observatie (in de VE+ groep) toch gebaat blijken bij een ander aanbod, zoals het KBC. Voor deze kinderen is de periode in de VE+ groep vaak meer een observatieperiode.

4. Reflectie op de doelen die bij aanvang geformuleerd zijn

- Normaliseren

Het is lastig om hier een harde conclusie op te trekken. De kinderen in de VE+ groep maken gebruik van een 'reguliere' voorziening en hebben daar geen jeugdhulp indicatie nodig. In die zin sluit het aan bij normaliseren. Toch betekent plaatsing op de VE+ groep dat deze kinderen op dit moment 'ander' gedrag vertonen dan hun leeftijdsgenootjes en dat ze daarom aangepast aanbod nodig hebben. Uit de uitstroomcijfers blijkt wel dat kinderen die de VE+ groep bezocht hebben wel degelijk uit kunnen stromen naar regulier onderwijs. Daarmee draagt de VE+ groep wel bij aan het normaliseren van gedrag.

- Verrijking van het aanbod (en daardoor aanscherping van de doelgroep binnen het KBC).

Dit doel is zeker behaald. Vanuit het KBC wordt bevestigd dat daar de afgelopen periode kinderen instromen die ook daadwerkelijk thuis horen binnen het KBC. Waarbij opgemerkt wordt dat over de gehele linie binnen de jeugdhulp een verzwaring wordt gezien van de doelgroep. Waarbij ook het aantal kinderen met een jeugdhulp indicatie toeneemt.

5. Conclusie/aanbevelingen

Tijdens het brede evaluatiegesprek met SKN, JGZ, KBC en de gemeente wordt geconcludeerd dat de VE+ groep een verrijking is binnen het huidige aanbod. De kinderen die hier gebruik van maken profiteren er zichtbaar van. Wens is daarom ook om deze groep structureel voort te zetten.

SKN heeft zelf een aantal aanbevelingen geformuleerd voor de toekomst. Hier is tijdens het brede evaluatie gesprek ook bij stil gestaan. Daaruit komen de volgende gezamenlijke aanbevelingen uit naar voren;

- Voortzetting van de huidige VE+ groep.
- Oog houden voor de dualiteit van de doelgroep (zonder dat de VE+ groep omgevormd wordt naar een volledige observatie groep).
- Inzetten op het verhogen van de ouderbetrokkenheid.
- Verder door ontwikkelen van de samenwerking met partijen als het onderwijs, KBC en Carrefour (Opstapje).

- Voldoende tijd/uren mee nemen in de bekostiging voor ‘niet-kind-gebonden’ tijd.
Gebleken is dat dit echt aanzienlijk hoger ligt in vergelijking met een reguliere VE groep.

6. Financieel

De bekostiging bij voortzetting van de VE+ groep kan grotendeels komen vanuit de *subsidieregeling peuteropvang en voorschoolse educatie*. Aanvullend op de subsidieregeling zal er nog een opdracht verstrekt moeten worden om het exploitatietekort (in verband met het draaien van een kleinere groep) te dekken. De VE+ groep sluit aan bij doel 1 uit de werkagenda OAB : Het aantal kinderen dat gebruik maakt van voorschools aanbod wordt vergoot. Dit maakt het passend deze opdracht financieel weg te zetten binnen het OAB budget. Belangrijk om daarin jaarlijks te blijven monitoren of opbrengst nog conform doelstelling is.

Met de VE-aanbieders in de dorpen worden gesprekken gevoerd op welke manier zij ondersteuning nodig hebben met betrekking tot deze doelgroep. Het aantal VE+ kinderen in een dorp is vaak beperkt. Er zal daarom meer situatie afhankelijk gekeken worden wat hierin nodig is.