

Emmeloord, 5 november 2024.

Onderwerp

Uitzonderingenlijst adviesrecht raad en aanwijzing categorieën verplichte participatie

Advies raadscommissie

Debatstuk

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. De "Uitzonderingenlijst adviesrecht raad" onder bijlage 1 vast te stellen.
2. Het organiseren van een participatietraject verplicht te stellen bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten in gevallen:
 - a. waarin de raad door het college in de gelegenheid dient te worden gesteld om advies uit te brengen en
 - b. uit bijlage 1, waarbij het organiseren van een participatietraject verplicht is.
3. De huidige lijst 'Uitzonderingenlijst adviesrecht raad' van 13 december 2021 en het besluit 'verplicht organiseren van een participatietraject bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten van 3 april 2023 in te trekken.
4. Dit besluit op 17 december 2024 te publiceren in het gemeenteblad en treedt op 18 december 2024 in werking.

Doelstelling

Een actuele 'Uitzonderingenlijst adviesrecht raad' en verplichte participatie vaststellen.

Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werking getreden en geldt er voor het gehele grondgebied van de Noordoostpolder één (tijdelijk) omgevingsplan. In het omgevingsplan staan de gemeentelijke regels voor activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Er kan worden afgeweken van het omgevingsplan door middel van het wijzigen van het omgevingsplan (wopla) of het verlenen van een omgevingsvergunning.

College is bevoegd gezag voor aanvragen omgevingsvergunning

Het college is bevoegd gezag voor het nemen van een beslissing op een aanvraag omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan (artikel 5.8 Ow).

De raad geeft bindend advies bij alle aanvragen, behalve bij de aangewezen categorieën

De raad heeft op 13 december 2021 zichzelf aangewezen als adviseur van alle gevallen van aanvragen om een omgevingsvergunning van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa), tenzij het gaat om de gevallen die op de "uitzonderingenlijst adviesrecht raad" staan.

Verplichte participatie bij bindend advies en een aantal andere categorieën

Op 31 januari 2022 besloot u over het verplicht stellen van een participatietraject bij initiatieven waarbij het gaat om bopa. Het gaat daarbij om initiatieven die voor bindend advies langs de raad gaan. Dit besluit is aangevuld op 3 april 2023. Uw raad heeft toen categorieën toegevoegd waarbij het organiseren van een participatietraject ook verplicht is.

Aanpassing uitzonderingenlijst en aanwijzen categorieën voor verplichte participatie

Dit voorstel gaat over de aanpassing van de uitzonderingenlijst en het aanwijzen van categorieën van gevallen voor verplichte participatie.

Beleidsreferentie

- Besluit adviesrecht raad (13 december 2021)
- Besluiten verplicht organiseren participatietraject (31 januari 2022 en 3 april 2023)
- Visie op participatie (13 december 2021)
- Omgevingsvisie Noordoostpolder (30 september 2024)

Argumenten

1.1 De Omgevingsvisie Noordoostpolder vervangt Structuurvisie Noordoostpolder 2025

De huidige "uitzonderingenlijst bindend adviesrecht raad" is gebaseerd op o.a. de 'Structuurvisie Noordoostpolder 2025'. Op 30 september 2024 is de 'Omgevingsvisie Noordoostpolder' vastgesteld.

1.2 De lijst is niet meer actueel en dient aangepast te worden

De Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noordoostpolder 2025. Daarom moet de "uitzonderingenlijst bindend advies" geactualiseerd worden.

Uitgangspunten bij het actualiseren van de lijst zijn:

1. Bevoegdheden blijven zo veel mogelijk gelijk. Het betreft een actualisatie van de lijst aan de hand van de vastgestelde Omgevingsvisie gemeente Noordoostpolder of een omzetting daarvan. In bijlage 2 treft u de wijzigingen aan;
2. Er worden enkele onderwerpen meegenomen die in oude lijst niet waren opgenomen en waar ondertussen wel door uw raad (beleids)kaders zijn gesteld. Zoals de 'beleidsregel huisvesting arbeidsmigranten' van 26-02-2024.
3. De raad stelt de kaders in strategische beleidsdocumenten en het college voert uit binnen deze kaders. Dit past bij de rolverdeling tussen raad (kaderstellend) en college (uitvoering) volgens de Omgevingswet.
4. De reguliere procedure is het uitgangspunt in de Omgevingswet. De beslistermijn is 8 weken met de mogelijkheid om eenmalig met 6 weken te verlengen. Voor de aangewezen gevallen kan het college sneller besluiten op aanvragen.

Met het aanpassen van de "uitzonderingenlijst bindend adviesrecht raad" wordt geen (nieuw) beleid geschreven. De lijst gaat enkel over de bevoegdheden bij het verlenen van een omgevingsvergunning. De inhoudelijke beleidskeuzes staan in de Omgevingsvisie en andere beleidsdocumenten.

1.3 Het doel van de uitzonderingenlijst is besluitvorming sneller en overzichtelijker te laten verlopen

De Omgevingswet heeft als doel om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen. De reguliere procedure is namelijk vaak van toepassing op aanvragen. Deze wijziging vloeit voort uit één van de verbeterdoelen van de Omgevingswet, namelijk een snellere en overzichtelijke besluitvorming bij initiatieven.

1.4 De huidige lijst was ter overbrugging

De huidige lijst was ter overbrugging van de periode tussen inwerkingtreding van de Omgevingswet en vaststelling van de omgevingsvisie. Nu de 'Omgevingsvisie Noordoostpolder' vastgesteld is en inhoudelijke keuzes zijn gemaakt, kan de lijst "uitzonderingenlijst bindend adviesrecht raad worden aangepast.

1.5 De lijst is niet 'in beton gegoten'.

De lijst kan te allen tijde door uw raad worden aangepast, indien inzichten of gewijzigd beleid hiertoe aanleiding geven. Het uitgangspunt is om te werken met een lijst die altijd actueel is en die telkens wordt aangepast als kaders worden aangepast.

2.1 Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet

Door vroegtijdig met elkaar in gesprek te gaan, komen verschillende perspectieven, kennis en creativiteit snel op tafel. Het college en/of de raad moet de informatie uit een participatietraject betrekken bij de integrale belangenafweging.

De Omgevingswet biedt de raad de mogelijkheid om gevallen aan te wijzen waarbij het organiseren van een participatietraject verplicht is. Het gaat dan om participatie in de fase voordat een aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend. Dit mag alleen bij bopa's. Uw raad heeft dit gedaan

op 3 april 2023. In dit voorstel worden de aangewezen gevallen opnieuw genoemd, passend bij de nieuwe uitzonderingenlijst.

2.2 Dit besluit past binnen de uitgangspunten van de "Visie op participatie" en uw eerdere besluit
Met het vaststellen van de nieuwe 'uitzonderingenlijst adviesrecht raad' wordt in de laatste kolom van de lijst aangegeven voor welke categorieën van gevallen er geen bindend advies nodig is, maar wel een participatietraject verplicht is. Volgens uw besluit van 3 april 2023.

Kanttekeningen

1.1. Hierdoor komen niet alle initiatieven meer langs de Raad

Onder de oude wet zag de raad veel onderwerpen langskomen bij de vaststelling van een bestemmingsplan. Met het besluit van 13 december 2021 heeft de raad al besloten om gevallen aan te wijzen die in de uitvoering bij het college liggen. Met het voorgestelde besluit worden geen wijzigingen in de huidige verdeling aangebracht, maar blijft zoveel mogelijk gelijk aan hoe het nu geregeld is.

Planning/uitvoering

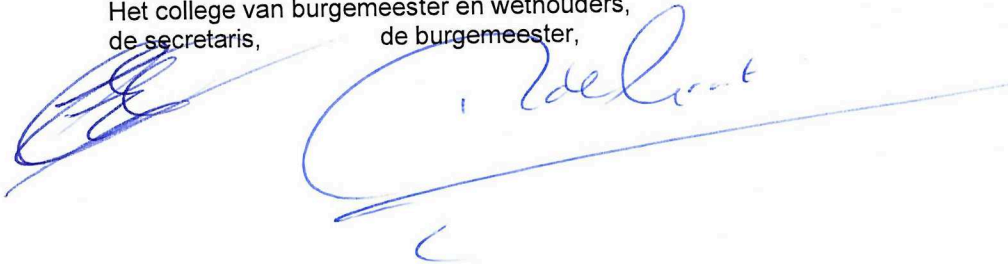
Besluitvorming raad: 16 december 2024

Het besluit wordt op 17 december 2024 gepubliceerd in het gemeenteblad en treedt op 18 december 2024 in werking.

Bijlagen

1. Uitzonderingenlijst bindend adviesrecht raad (nieuw)
2. Uitzonderingenlijst bindend adviesrecht raad (met uitleg wijzigingen)
3. Bijlage bij raadsbesluit van 13 december 2021, uitzonderingslijst bindend adviesrecht raad
4. Bijlage bij raadsbesluit van 4 april 2023, lijst verplicht uitvoeren van een participatietraject

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,



Portefeuillehouder
Steller

: T. van Steen
: de heer M. de Jong, (0527) 63 35 05; m.dejong@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 november 2024, no. 24.0001473;

gelet op artikel 16.15a onder b en 16.55 lid 7 Omgevingswet;

B E S L U I T:

1. De "Uitzonderingenlijst adviesrecht raad" onder bijlage 1 vast te stellen, **met uitzondering van categorie 20 Huisvesting arbeidsmigranten.**
En met de aanpassing van het bezoekersaantal bij categorie 7 van de uitzonderingenlijst:

7	• Kleinschalig recreatieve ontwikkelingen in de gehele gemeente • Niet-kleinschalige recreatieve ontwikkelingen in de arcering 'vrije tijdseconomie'	- Mits het aantal bezoekers op jaarbasis lager is dan 100.000 50.000. - Mits passend binnen de voorwaarden van deelopgave 8 (inclusief uitvoeringsagenda) van de omgevingsvisie - Mits eventuele bijbehorende (onderschikte) horeca bijdraagt aan het versterken van de vrije tijdseconomie	Omgevingsvisie, deelopgave 12, kaart kernopgave 3 – vrije tijdseconomie	Nee
---	---	---	---	-----

2. Het organiseren van een participatietraject verplicht te stellen bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten in gevallen:
 - a. waarin de raad door het college in de gelegenheid dient te worden gesteld om advies uit te brengen
 - en
 - b. uit bijlage 1, waarbij het organiseren van een participatietraject verplicht is.
3. De huidige lijst 'Uitzonderingenlijst adviesrecht raad' van 13 december 2021 en het besluit 'verplicht organiseren van een participatietraject bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten van 3 april 2023 in te trekken.
4. Dit besluit op 17 december 2024 te publiceren in het gemeenteblad en treedt op 18 december 2024 in werking.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 16 december 2024.

De griffier,

de voorzitter,