

Notitie

Inventarisatie locaties

In het vooronderzoek is onderzocht of het openen van een coffeeshop kan helpen om de doelen van de gemeente Noordoostpolder te bereiken. De conclusie is dat een coffeeshop inderdaad kan bijdragen aan deze doelen, maar dat er ook risico's aan verbonden zijn. Daarom is het belangrijk om een geschikte locatie te kiezen.

In deze notitie bekijken we de mogelijke locaties voor een coffeeshop in de gemeente Noordoostpolder. In de rest van het rapport onderzoeken we de impact van de geselecteerde locaties op de openbare ruimte en de woon-, werk- en leefomgeving. Op basis hiervan kunnen we inschatten of een locatie meer of minder geschikt is voor een coffeeshop.

2.1 Uitgangspunten

De gemeente Noordoostpolder is groot en heeft meerdere dorpen, dus er zijn veel mogelijke locaties voor een coffeeshop. We hebben ervoor gekozen om ons te richten op Emmeloord en omgeving. Daarbij gaan we uit van twee lokale vestigingscriteria.

Zoektocht naar locaties in Emmeloord

De eerste reden om in Emmeloord en omgeving te zoeken, is dat dit de grootste plaats in de gemeente is. Andere dorpen zoals Marknesse, Ens, Tollebeek en Luttelgeest zijn veel kleiner. Uit eerder onderzoek blijkt dat een coffeeshop in een kleiner dorp een grotere impact heeft dan in een grotere plaats. Dit komt door het hoge aantal bezoekers en verkeersbewegingen. Daarom kiezen de meeste andere gemeenten er ook voor om coffeeshops niet in kleine dorpen te vestigen.

De tweede reden is dat Emmeloord bij de inrichting van de polder is ontworpen als centrale plaats met wegen naar de kleinere dorpen. De centrale ligging en goede bereikbaarheid maken Emmeloord de meest logische plek voor een coffeeshop.



Lokale vestigingscriteria

Wat betreft de locatie van coffeeshops, kunnen gemeenten diverse lokale voorwaarden toevoegen aan hun beleid om de vestiging van coffeeshops te reguleren.

In het vooronderzoek hebben we uit gesprekken met gemeenteambtenaren en belanghebbenden twee criteria bepaald waaraan de locatie van een coffeeshop moet voldoen:

Deze criteria zijn:

- Het handhaven van een minimale afstand tot onderwijsinstellingen en andere voorzieningen voor jongeren en kwetsbare groepen.
- Het uitsluiten van de vestiging van een coffeeshop in woonwijken.



Uit het vooronderzoek blijkt verder dat het advies is om in de gemeente Noordoostpolder te beginnen met één coffeeshop. Daarom houden we in dit onderzoek geen rekening met de afstand tot een andere mogelijke shop. Mocht op basis van opgedane ervaringen in de toekomst een tweede coffeeshop worden overwogen, dan is het wel verstandig om de afstand tussen beide shops mee te nemen in de overwegingen.

2.2 Afstandscriterium

Gemeenten gebruiken een afstandscriterium om de nabijheid van coffeeshops tot onderwijsinstellingen en andere voorzieningen voor kwetsbare personen te reguleren.

In 2022 hanteren de meeste gemeenten in Nederland die een minimale afstand tussen een coffeeshop en onderwijsinstellingen hebben vastgelegd – 45 (54,9%) van de 82 – een afstand van 250 meter of minder. Daarentegen houden 33 (40,2%) van deze 82 gemeenten een afstand van meer dan 250 meter aan.

In deze verkenning van potentiële locaties hanteren we een afstand van ongeveer 500 meter hemelsbreed tussen onderwijsinstellingen en potentiële locaties. We kiezen bewust voor deze ruime marge, omdat uit het vooronderzoek blijkt dat er grote waarde wordt gehecht aan het voorkomen van blootstelling van jongeren aan cannabisgebruik.

Uitgesloten locaties bij hanteren afstandscriterium

We hebben onderzocht welke gebieden zouden afvallen als de gemeente zo'n afstandscriterium zou hanteren. We hebben 26 onderwijsinstellingen in Emmeloord gevonden. Daaromheen hebben we cirkels getrokken met een straal van 500 meter waarbinnen geen coffeeshop kan komen. Ook hebben we 5 voorzieningen gevonden die bedoeld zijn voor kwetsbare personen. Voor deze plekken houden we ook een afstand van minimaal 500 meter aan. Uit figuur 2.1 blijkt dat, als we het criterium toepassen, alleen de buitengebieden van Emmeloord nog geschikt zijn voor de vestiging van een coffeeshop.

Figuur 2.1 Gevolgen afstandscriterium 500 meter hemelsbreed



2.3 Uitsluiten van woonwijken

Er blijven twee delen van Emmeloord over na toepassing van het afstandscriterium (500 meter hemelsbreed): een groter en breder gebied aan de noordkant van Emmeloord en een kleiner en smaller gebied aan de zuidkant. Op deze twee gebieden passen we het tweede criterium toe, namelijk dat coffeeshops niet in woonwijken kunnen worden gevestigd. Hiervoor hebben we de omgevingsplannen van de gemeente Noordoostpolder geraadpleegd.

Figuur 2.2 laat zien dat een deel van het noordelijke gebied als woonwijk is aangemerkt. Een bijvangst van deze exercitie is dat een deel van dit gebied ook als landschap is aangemerkt. Het lijkt daarom niet geschikt om er een coffeeshop te vestigen.

Er blijven zodoende twee bedrijventerreinen over waar mogelijk een coffeeshop zou kunnen komen. Het gaat om bedrijventerrein 'De Munt' aan de oostkant van Emmeloord en bedrijventerrein 'A6' aan de zuidkant. Dit betekent niet dat deze twee gebieden automatisch geschikt zijn voor de vestiging van een coffeeshop. Dat mag immers geen onevenredige negatieve impact hebben op de openbare ruimte, de verkeersstructuur en de verkeersveiligheid.

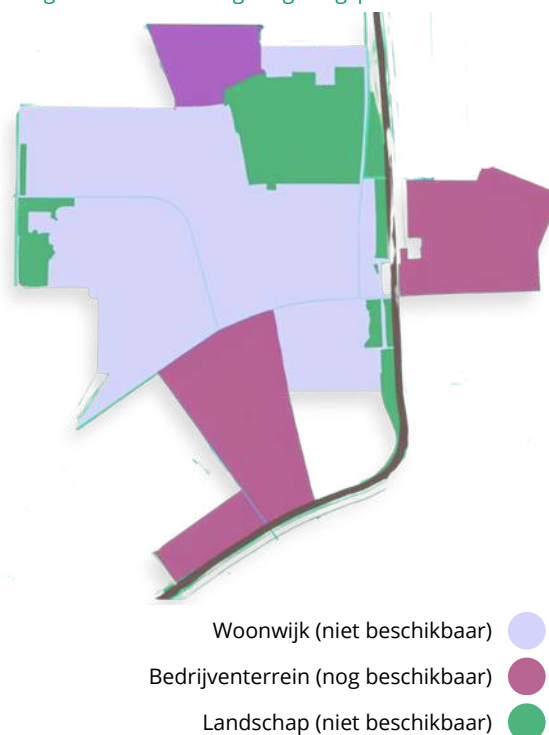
Onderwijsinstellingen (26):

1. Aeres Praktijkonderwijs Emmeloord
2. Aeres VMBO Emmeloord
3. Albert Schweitzer-School
4. Caleido
5. Casteleijn College
6. Cbs 't Kompas
7. Cbs De Koperwiek
8. Cbs De Lichtboei
9. Cbs De Triangel
10. De Keerkring
11. De Optimist SO
12. De Planthof
13. De Zevensprong
14. Eben-Haëzerschool
15. Emelwerda College
16. OBS de Carrousel
17. Roderik van Voorstschool
18. Sbo De Klimboom
19. St Bonifatius Mavo
20. St Joseph School
21. Vakcollege Noordoostpolder
22. Windkracht 10
23. Zonnebloemschool (Basisschool)
24. Zonnebloemschool (Middelbare school)
25. Zuyderzee Lyceum locatie Junior
26. Zuyderzee Lyceum locatie Senior

Andere voorzieningen voor kwetsbaren (5):

1. Amethyst Verslavingszorg
2. Jongerencentrum De Klos
3. Jongerencentrum Heelal
4. Opvanglocatie Leger des Heils
5. Therapeutisch Centrum GGZ

Figuur 2.2 Verkenning omgevingsplannen Emmeloord



2.3 Alternatief: soepeler afstandscriterium

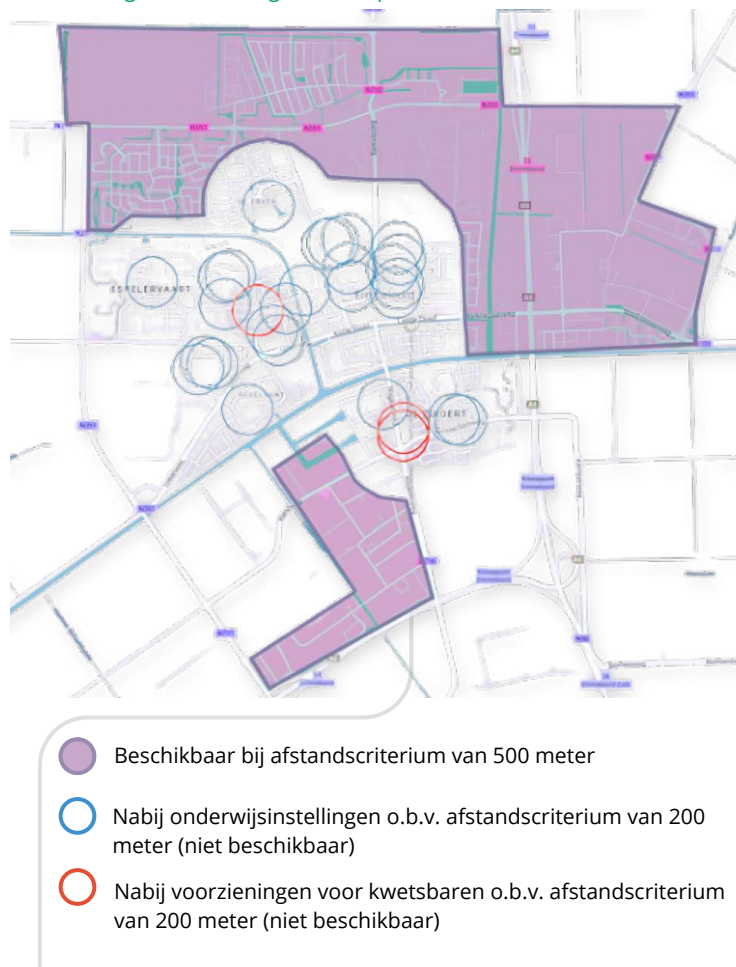
Het door ons gehanteerde afstandscriterium van minimaal 500 meter is relatief streng in vergelijking met het coffeeshopbeleid van andere Nederlandse gemeenten. Daarom hebben we ook onderzocht of er meer locaties beschikbaar zouden zijn als de gemeente Noordoostpolder een soepeler afstandscriterium zou gebruiken.

We hebben opnieuw rond 26 scholen en vijf voorzieningen cirkels getrokken, dit keer met een straal van 200 meter. Uit figuur 2.3 blijkt dat er dan inderdaad meer locaties beschikbaar zouden zijn in het centrale deel van Emmeloord. In figuur 2.1 overlappen de cirkels nog bijna volledig, maar in figuur 2.3 is dat niet meer zo.

Op basis van de informatie uit paragraaf 2.2 weten we echter dat bijna het hele centrale gebied van Emmeloord volgens het omgevingsplan een woonfunctie heeft. Dit betekent dat daar geen coffeeshop kan komen.

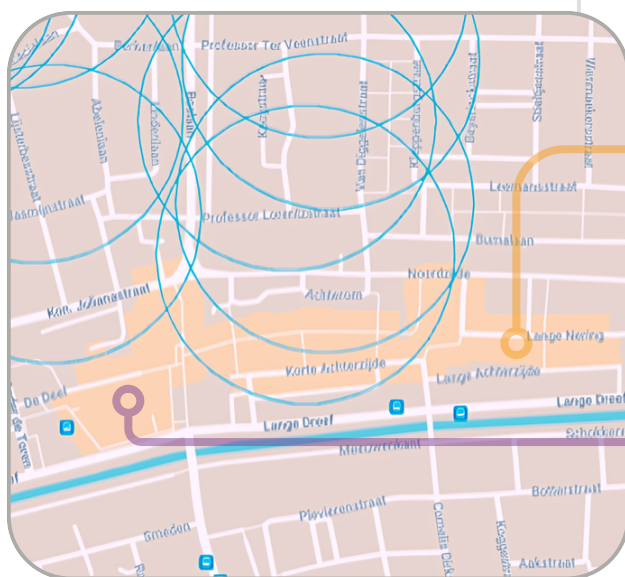
Als de gemeente heel soepel zou zijn, zou ze een uitzondering kunnen maken voor het kernwinkelgebied van Emmeloord. Een coffeeshop kan dan als een bijzondere winkel worden gezien. Winkelgebieden hebben doorgaans meer mogelijkheden om de bezoekersaantallen van een coffeeshop op te vangen dan woonwijken.

Figuur 2.3 Gevolgen versoepelen afstandscriterium



In figuur 2.4 is op het kernwinkelgebied ingezoomd. De cirkels laten zien welk gebied uitgesloten zou zijn als een afstandscriterium van 200 meter wordt gehanteerd. Als er voor het kernwinkelgebied een uitzondering zou worden gemaakt, zouden de gebieden 'De Deel' en 'Lange Nering' mogelijk geschikt zijn voor de vestiging van een coffeeshop. De foto's van de omgeving laten echter zien dat er in de omgeving wel woningen zijn gevestigd. Het gaat vooral om woonhuizen tegenover en appartementen boven de winkels aan de Lange Nering en om woningen in de buurt van het horecaplein De Deel.

Figuur 2.4 Close-up kernwinkelgebied Emmeloord



We stellen voor om in de volgende stap vier locaties te onderzoeken: het bedrijventerrein A6, het bedrijventerrein De Munt, het horecaplein 'De Deel' en het winkelgebied Lange Nering. Mocht blijken dat vestiging van een coffeeshop nabij woonhuizen niet gewenst is, dan vallen de twee laatstgenoemde locaties uiteraard af voor de volgende fase.