



**BESLUITVORMENDE NOTA**  
**AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS**  
No. 18.0000795

---

Afdeling/eenheid/cluster: Projectnaam:  
Maatschappelijke  
Ontwikkeling

Bijl.: Datum:  
3 1 november  
2018

Steller:  
RGI Hafkamp

**Portefeuille:** III

**Onderwerp:** Uitvoeringsplan Brede Regeling Combinatiefuncties gemeente  
Noordoostpolder 2019-2022

**Voorgesteld besluit**

1. Kennisnemen van de eindevaluatie over de Regeling Brede Impuls Combinatiefuncties 2015-2018;
2. Instemmen met het Uitvoeringsplan Brede Regeling Combinatiefuncties gemeente Noordoostpolder 2019-2022 en daarmee de regeling te continueren;
3. Kennisnemen van de samenhang tussen dit plan en JOGG;
4. De raad via de voorjaarsrapportage 2019 voorstellen het door het Rijk beschikbaar gestelde budget van € € 212.172 bij te stellen;
4. De commissie Samenlevingszaken informeren.

**Inleiding**

Sinds 2008 maken wij gebruik van de mogelijkheid van het Rijk om een rijksbijdrage te ontvangen via de Regeling Combinatiefuncties. Medio oktober 2018 heeft het college ingetekend op de nieuwe regeling (2019-2022) voor 120%. Door hierop in te tekenen is de rijksbijdrage van €212.172 veilig gesteld: het zal worden gestort in het gemeentefonds. Dit bedrag omvat 40% van de totale lasten en de voorwaarde is wel dat wij 60% van het totale uitvoeringsbudget via cofinanciering bijdragen.

De afgelopen jaren hebben wij ook ingezet op 120% van de regeling. Daarvoor kon 9,5 Fte worden ingezet. Enkele maanden geleden werd duidelijk dat het Rijk een andere verdeelsleutel hanteert voor de nieuwe periode. Dit betekent dat wij de komende vier jaar 10,6 Fte in plaats van 9,5 Fte moeten inzetten. De regeling is een 'alles-of-niets-regeling': we ontvangen alleen het rijksdeel aan middelen als we ook aan deze nieuwe norm voldoen. Het is echter mogelijk om de regeling te continueren vanuit de middelen die hiervoor de afgelopen vier jaar ook zijn ingezet en dus zonder extra gemeentelijke middelen te hoeven inzetten.

In het uitvoeringsplan worden de nieuwe doelstellingen, kaders, werkwijze, doelgroepen en effecten weergegeven. Dit plan is gebaseerd op de rijksdoelen, lokale beleidskeuzes en input van uitvoerende instellingen op basis van hun ervaringen.

We hanteren de volgende ambitie:

*Door middel van sport, bewegen en cultuur verbreden we in 2019-2022 de horizon en de sociale context van inwoners en hebben we oog voor hen die om welke reden dan ook hier minder gemakkelijk aan deelnemen.*

*We pakken de signalen op: (psycho)motorische achterstanden, overgewicht, sociale verlegenheid, onzekerheid, over- of ondergewicht, uitsluiting. De werkwijze vraagt om persoonlijke benadering en maatwerk. Het doel is dat men stapsgewijs gezonder gaat leven, zich lekkerder gaat voelen, zelfverzekerder wordt en daardoor makkelijker meedoet aan het sociale leven.*

*Vroegsignalering en een daarop toegespitste aanpak kunnen (bestaande) psychische en fysieke gezondheidsklachten voorkomen en draagt er toe bij dat de inwoners in de Noordoostpolder een prettiger en tevreden verblijf hebben waarbij ze het gevoel hebben er bij te horen.*

## **Doelstelling**

Door de Brede Regeling Combinatiefuncties voort te zetten kunnen de cultuurcoaches en sport- en beweegcoaches (de combinatiefuncties) ons doel realiseren om een leven lang inclusief sporten en bewegen en het beoefenen van culturele activiteiten te stimuleren. Door deze regeling te continueren blijft u de rijksbijdrage ontvangen om deze doelen te kunnen bereiken.

## **Argumenten**

### *1.1. De vorige periode was succesvol*

In de bijlage bij het Uitvoeringsplan leest u de verantwoording van Cultuurbedrijf en Carrefour over de afgelopen periode. Uit de evaluatie blijkt dat de keuzes die de uitvoerende organisaties in samenspraak met de gemeente gemaakt hebben in de uitvoering, gebaseerd waren op trends, signalen en zich wijzigende vragen uit de samenleving en de daarbij horende behoefte en dat conform de doelstellingen uit het plan is gewerkt. Hierdoor zijn de gewenste effecten bereikt. De uitvoering is geslaagd en heeft meerwaarde en daarom willen we de regeling voortzetten.

### *2.1. De cultuur- en beweegcoaches leveren een bijdrage aan 'iedereen doet mee'*

De sport- en cultuurcoaches stimuleren (kwetsbare) inwoners om een leven lang inclusief deel te nemen aan sport/beweegactiviteiten en culturele activiteiten.

### *2.2. Het Rijk stelt nieuwe doelen die in het plan worden uitgewerkt*

Het Rijk heeft voor deze nieuwe periode een accentverschuiving aangegeven richting combinatiefunctionarissen nieuwe stijl: er wordt belang gehecht aan inclusief sporten, bewegen en cultuurbeoefening, waarbij vooral de aandacht voor personen die in armoede leven ondanks hun financiële situatie kunnen sporten/bewegen en meedoen aan culturele activiteiten. Ook wordt er ingezet op groepen mensen die belemmeringen ervaren bij het sporten en bewegen en beoefenen van culturele activiteiten.

Deze doelen zijn op lokaal niveau beschreven en nader uitgewerkt in het uitvoeringsplan. Op pagina 2 van dit uitvoeringsplan vindt u de rijksdoelstellingen.

### *2.3. Lokale doelen die we voorzetten*

Ten opzichte van de vorige periode is door het Rijk een aantal doelstellingen niet overgenomen. Zo zijn de preventieve doelstelling vanuit de jeugdzorg vervallen. Wij vinden het jammer dat vroegsignalering en adequate doorverwijzing uit de regeling is gehaald. Dit omdat het lokaal wel een meerwaarde heeft opgeleverd, het een belangrijke methodiek is om psychische en fysieke gezondheidsklachten te voorkomen en het bijdraagt aan het bevorderen van een gezonde leefstijl. Daarom houden wij dit onderdeel lokaal wel in stand.

Daarnaast is in het Uitvoeringsplan 2015-2018 nadrukkelijk aandacht besteed aan het principe van 'het stokje overdragen' of te wel het train-de-trainer principe. Het einddoel is altijd dat de school of vereniging het geleerde stapsgewijs overneemt en vervolgens zelfstandig kan voortzetten. We doen dit om te voorkomen dat combinatiefunctionarissen zaken overnemen waar het onderwijs of de verenigingen zelf verantwoordelijk voor zijn. Ook dit principe willen we handhaven.

Op pagina 4 van het Uitvoeringsplan vindt u de subdoelen en de beoogde effecten.

### *2.4. Er is geen extra gemeentelijk budget nodig*

Van de 10,6 Fte rekent het Rijk 4,2 Fte (40%) toe aan het rijksdeel en 6,4 Fte (60%) aan het gemeentelijk deel. Deze 6,4 Fte zijn reguliere, al bestaande functies die ingezet worden als cofinanciering.

De extra benodigde 1,1 Fte dekken we door nog meer medewerkers bij Carrefour en het Cultuurbedrijf aan te merken als combinatiefunctionaris. Daarbij is gezocht naar functies die passend zijn bij de doelstelling van de regeling en functies die de komende vier jaar niet worden wegbezuinigd. Omdat het om reguliere functies gaat zijn de kosten hiervan al op een andere wijze gedekt.

De nieuwe regeling wordt voortgezet op een verdeling van het aantal Fte waarvoor we in de voorgaande periode de rijksmiddelen ontvingen, namelijk 3,8 Fte.

Het resterende deel aan formatie dat nodig is voor de regeling bestaat uit reguliere formatie die we als cofinanciering zullen inzetten.

In de bijlage met informatie over de dekking van deze regeling leest u hier meer over.

#### *2.5. Er vindt een verschuiving plaats in de verdeling van het aantal Fte*

Van het totaal aan cultuur- en beweegcoaches (3,8 Fte) zal 0,2 Fte ingezet worden voor de JOGG-regisseur.

Vanwege de positieve effecten die de cultuurcoaches laten zien, willen wij het aantal Fte van de cultuurcoaches ophogen met 0,2 Fte in 2021. Dit doen wij pas in 2021, omdat wij verwachten dat het onderwijs dan ook meer gaat bijdragen aan cultuureducatie. Bij cultuur komt er dus over twee jaar 0,2 Fte bij en bij de beweegcoaches gaat er dan 0,2 Fte af. Zie verder de bijlage met informatie over de dekking van deze regeling.

#### *3. Er is samenhang met JOGG*

Wij zijn voornemens om per 1 januari 2019 een JOGG-gemeente te worden. In het collegevoorstel over JOGG wordt nader ingegaan op inhoud en financiering van JOGG. De samenhang met deze regeling zit hem in het volgende:

- De JOGG-regisseur is één van de beweegcoaches en valt ook deels onder deze regeling. De regisseur wordt voor de helft uit deze regeling bekostigd. Voor de bekostiging van de andere helft bieden we u een apart collegevoorstel aan.
- De beweegcoaches versterken de JOGG-regisseur en dragen ook bij aan het bevorderen van een gezonde leefstijl onder jongeren. De regisseur legt de gewenste lokale verbindingen.

#### *4. De rijksbijdrage wordt verwerkt in de gemeentelijke begroting*

De rijksbijdrage voor de komende vier jaar van € 212.172 wordt toegekend via de decembercirculaire. Via de voorjaarsrapportage 2019 kunt u de raad verzoeken dit te verwerken in de gemeentebegroting.

#### *5. De commissie SLZ is betrokken*

In januari 2019 wordt de commissie geïnformeerd over de voortzetting van de regeling, de gewijzigde aanpak en de JOGG-aanpak.

### **Kanttelingen**

#### *1. Alternatief is niet meedoen aan de regeling van het Rijk*

Ondanks de positieve resultaten zou u ervoor kunnen kiezen deze regeling te beëindigen. Dit betekent aan de ene kant het mislopen van een subsidie van het Rijk maar aan de andere kant kan dan een bezuiniging ingeboekt worden door het vrijvallen van middelen. Voorstel is om dit niet te doen omdat de opbrengst van stoppen niet opweegt tegen de inzet die gepleegd zal moeten worden om achterliggende doelen van de cultuur- en buurtcoaches, te weten activeren en signaleren, op een andere manier georganiseerd zal moeten worden. Ook zal daarmee de JOGG-aanpak onvoldoende slagen.

Hoewel zowel Carrefour als het Cultuurbedrijf weten dat de inzet van de beweeg- en cultuurcoaches slechts voor de duur van vier jaar is, en zij dus ook weten dat de regeling

zou kunnen stoppen, zijn er wel al verwachtingen gewekt over de voortzetting van de regeling. Afbouw van personeel gaat altijd via geleidelijkheid.

### **Planning/Uitvoering**

1. Na besluitvorming zullen de subsidiebedragen verwerkt worden in de jaarlijkse subsidiebeschikkingen aan Carrefour en het Cultuurbedrijf. Per 1 januari 2019 treedt het uitvoeringsplan in werking.
2. De raadscommissie wordt geïnformeerd door toezending van deze nota met bijlagen
3. In januari 2019 vindt een informatieavond plaats met de SLZ over deze regeling en JOGG

### **Bijlagen**

1. Bijlage bij dit collegevoorstel: Informatie over de dekking van de regeling  
Zaaknummer 017129262 doc.nr: 017152499
2. Uitvoeringsplan Brede Regeling Combinatiefuncties  
Zaaknummer: 017129262, docnr: 017152362
3. Bijlage bij het uitvoeringsplan: Eindverantwoording en doorkijkje naar de toekomst van Carrefour (beweegcoaches) en Cultuurbedrijf (Cultuurcoaches)  
Zaaknummer: 017129262, docnr: 017148961