



BESLUITVORMENDE NOTA
AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
No. 18.0000551

Afdeling/eenheid/cluster: Projectnaam: Bijl.: Datum: Steller:
Maatschappelijke Vaststellen 2 subsidies 3 7 augustus 2018 G.J. Akkerman/A.
Ontwikkeling Startpunt Pubben

Portefeuille: V

Onderwerp: subsidievaststelling 2 activiteiten 2017 Startpunt (voorheen Stichting Peuterspeelzaalwerk Noordoostpolder).

Voorgesteld besluit

1. Op grond van artikel 4:46 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en in samenhang met artikel 2, lid 4 (onderwijs/zorg) van de Algemene Subsidieverordening (ASV), de activiteitensubsidie voor de uitvoering van peuterspeelzaalwerk op het AZC vaststellen op € 52.000.
2. Op grond van artikel 4:43 Awb ten behoeve van de uitvoering VVE op het AZC 2017 ad € 27.616 een incidentele subsidie verstrekken en deze subsidie direct vaststellen.
3. Op grond van artikel 4:46 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en in samenhang met artikel 2, lid 4 (onderwijs/zorg) van de Algemene Subsidieverordening (ASV), de activiteitensubsidie voor de ondersteuning van leidsters en ouders van doelgroeppeuters, vaststellen op € 80.000.
4. Op grond van artikel 4:43 Awb voor de ondersteuning doelgroeppeuters 2017 ad € 7.631 een incidentele subsidie verstrekken en deze subsidie direct vaststellen.
5. De raadscommissie samenlevingszaken informeren.

Inleiding

Startpunt voert peuteropvang en voorschoolse educatie uit voor de gemeente Noordoostpolder. In Noordoostpolder is de harmonisatie peuterspeelzaalwerk-kinderopvang per 1 januari 2017 ingevoerd. Daarbij is onder andere de financiering voor Startpunt veranderd van aanbod subsidiëring naar vraag financiering voor de peuterplaatsen.

Daarnaast ontvangt Startpunt voor de peuteropvang op het AZC en voor de inzet van HBO coach/interne begeleiding van doelgroeppeuters nog 2 aparte subsidies.

Peuteropvang AZC:

De kostenstructuur van het AZC wijkt zeer af van de overige peuteropvang. Zo wordt er door Startpunt geen huur betaald (het COA vergoedt de huisvesting) en wijzigt de openstelling per half jaar, afhankelijk van het aantal vluchtelingenpeuters dat opgevangen wordt. De subsidie is gebaseerd op 4 dagdelen (VVE aanbod) per week.

Inzet HBO coach/interne begeleiding:

De coach is gespecialiseerd in de ondersteuning van leidsters bij het uitvoeren van het VVE-programma. De interne begeleider begeleidt zowel de leidsters als de ouders van doelgroepkinderen, bij opvoedingsvraagstukken, maar bijvoorbeeld ook bij het opstellen van een effectief begeleidingsplan. De inzet van beide functionarissen is ondergebracht bij Startpunt maar wordt waar nodig ook ingezet bij andere aanbieders. Vanwege de algemene functie wordt deze gespecialiseerde inzet apart gesubsidieerd. In het omvormingsplan harmonisatie zijn beide subsidies op basis van voorcalculatie berekend. Nacalculatie leert dat de kosten hoger zijn dan de verleende subsidies. In dit voorstel leest u dat de subsidies worden vastgesteld.

Doelstelling

1. Peuters op het AZC maken een start met het leren van de Nederlandse taal.
2. Peuters met een (taal)achterstand worden voorbereid op hun schoolcarrière.

Argumenten

- 1 en 3 Startpunt heeft de werkzaamheden uitgevoerd conform afspraken*
Uit de jaarrekening 2017 en het jaarverslag 2017 blijkt dat de subsidie nodig was en is besteed. Gemiddeld per week over 40 weken hebben 18 peuters de peuterspeelzaal op het AZC bezocht in 2017. De HBO coach/intern begeleider heeft de doelgroeppeuters en hun ouders ondersteund. Daarnaast zijn er contacten met de andere kinderdagverblijven en het basisonderwijs. Deze subsidies kunnen worden vastgesteld.
- 2 en 4 De kosten voor de HBO coach/interne begeleiding en de peuteropvang op het AZC zijn hoger dan de aannames in het omvormingsplan harmonisatie.*
In totaal komt Startpunt € 50.424 tekort op de jaarrekening 2017. Dit wordt voor een deel veroorzaakt door een tekort op de HBO coach/interne begeleiding (€ 7.631). Dit tekort is ontstaan door hogere cao verplichtingen die in het omvormingsplan Harmonisatie nog niet waren opgenomen. Daarnaast is er een tekort op de peuteropvang AZC (€ 27.616). Dit is ontstaan door het hoger aantal peuters (gemiddeld 18), waardoor er meer dagdelen inzet nodig zijn geweest en heeft de inzet van een HBO coach/interne begeleiding, extra kosten met zich meegebracht.
- 2 en 4 Het verstrekken en vaststellen van een incidentele subsidie doet recht aan de extra kosten die gemaakt zijn.*
De omvorming naar peuteropvang is per 1 januari 2017 geregeld. Het omvormingsplan heeft een schatting gemaakt van de kosten voor de peuteropvang AZC en de HBO coach/interne begeleiding. Achteraf blijkt dat deze inschatting te laag is geweest. Daarom is het voorstel om Startpunt te compenseren door middel van het verstrekken van eenmalige, incidentele subsidies. Omdat dit probleem ook voor 2018 geldt, vraagt Startpunt voor 2018 een hogere subsidie aan.
- 2 en 4 Er is budget beschikbaar*
De gemeente heeft een wettelijke taak in het voorkomen van onderwijsachterstanden. Beide activiteiten dragen hieraan bij. De gemeente ontvangt een Brede Doeluitkering Onderwijsachterstanden.

Kanttekeningen

- 1.1 Financiële positie Startpunt*
Uit de jaarrekening 2017 is gebleken dat een tekort is opgetreden over het eerste harmonisatiejaar. Er zijn 2 duidelijke posten waarop tekort wordt gekomen, de HBO coach/interne begeleiding en de peuteropvang AZC. De toename van het aantal vluchtelingenkinderen heeft hierin een rol gespeeld.
- 1.2 Startpunt geeft aan dat het uurtarief voor peuteropvang te laag is*
Door de harmonisatie wordt de peuteropvang bij Startpunt op dezelfde wijze gefinancierd als bij de andere instellingen. Volgens Startpunt heeft het tekort ook te maken met oude, hogere, CAO-verplichtingen, het verschil tussen de CAO Welzijn en de CAO Kinderopvang. Om hieraan deels tegemoet te komen, wordt gedurende een overgangperiode door de gemeente een aanvullend bedrag van € 0,50 per peuter per uur beschikbaar gesteld (het zogenaamde koptarief).

1.3 *Bedrijfsvoering analyseren*

De kwaliteit peuteropvang zoals geleverd door Startpunt, is van hoog niveau, zoals jaarlijks wordt bevestigd door de Rijksinspectie en in het recente verleden door een extern bureau als Buitenhek b.v. Echter de zorgen over de bedrijfsvoering zijn er nog steeds. Door de thans gehanteerde vraag-gestuurde-financiering is een solide bedrijfsvoering uiterst belangrijk.

Planning/Uitvoering

Na uw besluit tot vaststelling van de subsidie wordt bijgaande beschikking verzonden. Op basis hiervan worden de eenmalig toe te kennen incidentele subsidie, voor het tekort op de uitvoering peuteropvang AZC en de ondersteuning doelgroeppeuters betaald.

Bijlagen

- Jaarrapport 2017 Accountant – Verseon nr. 570430
- Checklist vaststelling subsidie 2017 – Verseon nr. 583528
- Beschikking vaststelling subsidie 2017 – Verseon nr. 585165