



BESLUITVORMENDE NOTA
AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
No. 18.0000767

Afdeling/eenheid/cluster: Projectnaam:
Maatschappelijke
Ontwikkeling

Bijl.: Datum: Steller:
3 10 oktober 2018 L. Breet

Portefeuille: II

Onderwerp: Toezicht Wmo

Voorgesteld besluit

1. De directeur Publieke Gezondheid van GGD Flevoland per 1-1-2019 aan te wijzen als toezichthouder als bedoeld in artikel 6.1, eerste lid van de Wmo 2015.
2. De directeur Publieke Gezondheid van GGD Flevoland per 1-1-2019 mandaat te verlenen om personen bij of werkzaam voor GGD Flevoland aan te wijzen als toezichthouder belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Wmo aangaande:
 - a. de regionale taken Wmo (beschermde wonen, maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, verslavingsbeleid, Oggz);
 - b. de lokale taken Wmo (begeleiding thuis, dagbesteding, kortdurend verblijf, huishoudelijke hulp, persoonlijke verzorging);
 - c. voor het reactief toezicht calamiteiten en geweldsincidenten;
 - d. voor het proactief en/of signaalgestuurd toezicht o.b.v. afgesproken minimum aantal onderzoeken;
3. De commissie Samenlevingszaken informeren.

Inleiding

Vanaf 2016 hebben de Flevolandse gemeenten de directeur van GGD Flevoland aangewezen als Toezichthouder voor de uitvoering van het toezicht op de regionale- en lokale taken Wmo. Deze aanwijzing is in eerste instantie voor de duur van één jaar afgegeven en later verlengd tot en met 31 december 2018. Door als gemeenten samen op te trekken wordt het aantal toezichthouders tot een minimum beperkt. Veel zorgaanbieders werken voor meerdere gemeenten. Bovendien wordt inkoopvoordeel behaald door samen met de Flevolandse gemeenten het toezicht te regelen.

Doelstelling

Het aanwijzen van een Toezichthouder Wmo.

Argumenten

1.1 en 2.1 Er is een toekomstverkenning van het Toezicht Wmo gemaakt

In 2017 heeft het Bestuurlijk Overleg Sociaal Domein (BOSD) opdracht gegeven om een meer fundamentele discussie te voeren over de keten van het toezicht Wmo, het onafhankelijk positioneren van het toezicht en over de professionalisering/doorontwikkeling van toezicht. De uitkomsten van een inspiratiebijeenkomst en de opgedane praktijkervaringen met toezicht, zijn gebruikt als input voor een tweede bestuurlijke discussie met de Flevolandse wethouders op 2 november 2017.

Het Bestuurlijk Overleg Sociaal Domein heeft op 22 februari 2018 gesproken over de verdere uitwerking van een gezamenlijke visie op de inrichting en positionering van het toezicht en heeft een voorlopige keuze uitgesproken voor het toezichtmodel.

Het nieuwe toezichtsmodel ziet er als volgt uit:

- Toezicht op calamiteiten en geweldsincidenten wordt voor alle gemeenten belegd bij de GGD; (Almere deed dit eerder zelf)
- Proactief toezicht o.b.v. jaarwerkplan wordt voor alle gemeenten belegd bij de GGD; (Almere deed dit eerder zelf)
- Signalen in relatie tot contractbeheer, relatiebeheer, rechtmatigheid en fraude wordt door alle gemeenten zelf uitgevoerd.
- Op verzoek van gemeenten kan de GGD worden gevraagd een diepgaander signaalgestuurd onderzoek uit te voeren.

Het BOSD heeft 19 juli 2018 positief geadviseerd over het nieuwe model. De uitgangspunten van het toezichtsmodel worden meegenomen in het lokale beleidsplan sociaal domein als dit bijgesteld wordt.

1.2 en 2.2 GGD Flevoland voert het Toezicht Wmo goed uit

Gemeenten en GGD hebben bijna drie jaar ervaring met het Toezicht Wmo en zijn tevreden over de uitvoering van de toezichtstaak door de GGD. De GGD wordt steviger gepositioneerd in een expertrol door het ontwikkelen van kwaliteitskaders bij hen te beleggen. Op basis van een jaarplan wordt proactief toezicht ingeregeld en wordt systematisch gewerkt aan het waarborgen van afgesproken normen van kwaliteit. Door al het calamiteiten onderzoek bij de GGD te leggen wordt de zwaarste vorm van toezicht bij een kennisinstituut belegd dat een directe relatie heeft met de Inspectie. De Inspectie ziet toe op de gemeenten of zij het toezicht op de Wmo goed (laten) uitvoeren.

1.3 en 2.3 Actief lokaal contract- en relatiebeheer voorkomt onderzoeken

In het nieuwe toezichtsmodel gaan we er van uit dat alle gemeenten actief sturen op contract- en relatiebeheer. De idee is dat als zowel het proactief onderzoek door de toezichthouder GGD én het contractbeheer in relatie tot signalen & rechtmatigheid & signaleren fraude door de gemeentelijke toezichthouders ingeregeld is, er geen tot nauwelijks extra kwaliteitsonderzoeken nodig zijn. Inmiddels zijn er in alle gemeenten gemeentelijke toezichthouders aangewezen. Eenvoudige of enkelvoudige signalen/knelpunten kunnen snel door hen worden uitgezocht en tot een oplossing gebracht worden waardoor optimaal de leercirkel kan worden benut. Het is aan gemeenten om te bepalen of er nog situaties te onderzoeken zijn die gaan over meerdere ernstige signalen of een zeer ernstig signaal over de kwaliteit van zorg. En of gemeenten dit zelf willen uitvoeren of incidenteel een extra opdracht willen geven aan de GGD.

1.4 en 2.4 Samenwerking GGD en lokale gemeenten heeft meerwaarde

De combinatie waarin elke partij doet waar deze goed in is, kan rijke informatie opleveren die gebruikt kan worden voor de leercirkel richting inkoop of richting proactief onderzoek. Voorwaarde is dat de toezichthouders actief met elkaar samenwerken en met elkaar meedenken in het belang van de kwaliteit van zorg en de veiligheid van Flevolandse gebruikers van Wmo voorzieningen.

1.5 en 2.5 De financiering van het toezicht past binnen de begroting

Het toezicht op de regionale taken Wmo (€ 99.001) wordt gefinancierd uit de rijksuitkering die gemeente Almere ontvangt voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang voor inwoners van Flevoland. Het toezicht op de lokale taken Wmo, voor Noordoostpolder € 15.272, wordt gefinancierd door de gemeenten o.b.v. inwonertal en een evenwichtige verdeling van het aantal onderzoeken. De kosten hiervan zijn voor Noordoostpolder lager dan in 2018. De GGD zal de tarieven jaarlijks indexeren conform de indexering van de GGD begroting. Elke twee jaar zullen de volume afspraken worden herijkt en ook de uitvoering van het toezicht. De lokale kosten worden gedekt uit het budget voor Toezicht WMO P828-01 A26-036 U433040 C013.

Eventuele extra onderzoeken of vervolgonderzoeken worden per gemeente o.b.v. stuksprijs via een aparte opdracht aan de GGD geregeld.

Kanttelingen

1.1 en 2.1 Het Toezicht Wmo kan niet bij de inspectie belegd worden

Het beleggen van de toezichtstaken bij de Inspectie is geen optie. De wetgever van de Wmo heeft met opzet de Inspectie alleen een rol gegeven in het toezicht op het toezicht.

Planning/Uitvoering

Na het besluit van het college wordt de GGD op de hoogte worden gebracht van het aanwijzingsbesluit en de opdracht.

Bijlagen

1. Begroting Toezicht Wmo van GGD Flevoland
2. Kostenopgave verdeling per gemeente
3. Aanwijzingsbesluit/opdrachtbrief GGD Flevoland