

FlevoMeer Bibliotheek
Albert Einsteinweg 4
8218 NH LELYSTAD

Uw bericht van 1 oktober 2018	Uw kenmerk 591685	Zaaknummer 017131005	Datum 12 december 2018
Onderwerp Subsidie 2019	Bijlagen 2	Inlichtingen dhr. R.G.I. Hafkamp, 06 13 32 59 42	

Beste Jan Gommer,

U heeft op 1 oktober 2018 subsidie aangevraagd. Op basis daarvan namen wij de volgende besluiten:

1. Eens subsidie verlenen van € 1.065.194 aan FlevoMeer Bibliotheek op basis van artikel 4:29 Awb;
2. De aanvraag tot een structurele subsidieverhoging met € 21.000 afwijzen;
3. De FlevoMeer Bibliotheek verzoeken uiterlijk 1 maart 2019 een aangepaste, reële begroting in te dienen.
4. Vooralsnog alleen de eerste termijn (voor het eerste kwartaal van 2019) bevoorschotten voor € 266.298,50 in januari 2019 op basis van artikel 4:95 Awb;
5. Na beoordeling van de aangepaste, reële begroting 2019 aparte besluiten te nemen over de bevoorschotting van de 3 andere termijnen;
6. De raadscommissie Samenlevingszaken informeren.

In deze brief informeren wij u over onze besluiten en lichten we deze toe.

Wij verlenen u een subsidie van € 1.065.194,00

U krijgt een subsidie van € 1.065.194,00 voor 2019.

U krijgt de subsidie volgens artikel 4:29 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en onder voorwaarden en verplichtingen van de "Algemene subsidieverordening Noordoostpolder". Tevens is de "Subsidieregeling financiën en reservevorming bij subsidieverstrekking" van toepassing.

U vindt deze regelingen op de website www.noordoostpolder.nl onder de zoekterm Subsidie.

De door u voorgenomen activiteiten dragen bij aan de doelstelling uit het gemeentelijk cultuurbeleid om het bibliotheekwerk in Noordoostpolder in stand te houden.

Het maatschappelijk effect dat we daarmee beogen is dat meer inwoners zelfstandig hun weg kunnen vinden in de maatschappij en eraan deel kunnen nemen: de participatiegraad, zelfredzaamheid en mate van zelfontplooiing worden verhoogd.

Wij verlenen u minder subsidie dan u hebt aangevraagd: de extra aangevraagde € 21.000 wijzen wij af

U heeft een subsidieaanvraag gedaan van € 1.086.196,00 maar u ontvangt minder subsidie. De reden daarvan is dat de gemeenteraad het subsidieplafond heeft vastgesteld op € 1.065.194,00. Het college moet zich houden aan de kaders die de gemeenteraad heeft vastgesteld en kan dus niet meer subsidie verlenen dan door de raad is vastgesteld. Daarom ontvangt u het maximaal beschikbare subsidiebudget.

Dit is wettelijk bepaald in artikel 4:25 lid 2 Awb en voor de Noordoostpolder vastgelegd in art. 4 van de Algemene Subsidieverordening Noordoostpolder.

Omdat uw begroting uitgaat van hogere subsidiebedragen per gemeente als inkomsten dan feitelijk het geval is, verbinden wij aanvullende verplichtingen aan deze subsidie. Hierover leest u verderop meer.

U dient voor 1 maart 2019 een reële begroting in te leveren.

Uw begroting over 2019 is niet reëel. In de door u ingediende begroting calculeert u de gevraagde extra subsidies van alle gemeenten reeds in de begroting 2019. Terwijl uit bestuurlijk overleg is gebleken dat het verzoek door alle vijf deelnemende gemeenten wordt afgewezen.

Uw ingediende begroting geeft dus geen reëel beeld weer van de (financiële) kant. Daarom verzoeken wij u een nieuwe begroting in te dienen op basis van daadwerkelijk verkregen subsidies en de financiële maatregelen die u treft om de begroting sluitend te krijgen.

Aanbeveling

In 2019 zou meer duidelijk moeten worden wat de consequenties zijn voor de dienstverlening per gemeente: als zij meer bijdragen aan de Algemene Organisatiekosten, dan zouden ze ook zichtbaar meer activiteiten en dienstverlening daarvoor moeten krijgen. Maar dit wordt nu onvoldoende duidelijk. De percentages van het aandeel aan subsidie dat elke gemeente bijdraagt aan de algemene organisatiekosten lopen sterk uiteen.

Het zou inzichtelijker zijn als de FMB de daadwerkelijke overhead per gemeente apart gaat begroten en dat de productontwikkeling en innovatieve diensten, die in de backoffice verleend worden, aantoonbaar naar rato van het subsidiebedrag per gemeente ten goede komt aan die gemeente. Nu is niet helder wat je er als gemeente voor krijgt omdat de ontwikkeldiensten direct worden toegerekend naar de Algemene Organisatiekosten.

Sturen op resultaten

Wij hebben afspraken gemaakt over de volgende te bereiken resultaten:

<p>De bibliotheek weet steeds beter wat de behoeften van haar volwassen gebruikers en potentiële volwassen gebruikers zijn en richt haar programmering daar op. De uitkomsten van wat de klantbehoeften zijn en hoe de programmering daarop aansluit, worden door de bibliotheek schriftelijk (beschrijvend) verantwoord.</p>
<p>De bibliotheek houdt de gezamenlijke eigen inkomsten uit gebruikersopbrengsten én uit dienstverlening op het niveau van 2018. Daling van gebruikersopbrengsten uit contributies wordt gecompenseerd met opbrengsten uit dienstverlening. De bibliotheek spant zich er voor in dat de daling van het aantal volwassen (betalende) leden minder is dan de (hardnekkige) landelijke trend. De bibliotheek verantwoordt beschrijvend de ontwikkelingen op dit vlak en verantwoordt het in haar jaarverslag voor Noordoostpolder.</p>
<p>De bibliotheek zet haar media en communicatiekanalen sociale media specifiek in voor de inwoners van de Noordoostpolder om al haar activiteiten gericht onder de aandacht te brengen van de inwoners van de Noordoostpolder. De bibliotheek rapporteert welke mediakanalen zijn ingezet en wat het bereikte effect daarvan is geweest.</p>
<p>De bibliotheek richt zich op laaggeletterden en anderstaligen. Van het aantal deelnemers meet en weet de bibliotheek wat de ontwikkeling is op het gebied van taalvaardigheid en zelfredzaamheid. De bibliotheek rapporteert over de stijging op de participatieladder van de deelnemers.</p>
<p>Er is een specifiek aanbod gericht op Nederlandse laaggeletterden en de bibliotheek heeft hiervoor samenwerkingspartners. De bibliotheek rapporteert over de wijze waarop zij inspanningen verricht om deze doelgroep te bereiken.</p>
<p>De bibliotheek biedt het basisonderwijs en de voorschoolse voorzieningen ondersteuning aan op het gebied van taal- en leesvaardigheid en mediawijsheid, zodat het leesonderwijs wordt bevorderd. Het netwerk aan leescoördinatoren wordt onderhouden waarbij het aantal niet afneemt. De bibliotheek verzorgt in de dorpen aanbod dat gericht is op het verhogen van de leesmotivatie en het leesplezier. De bibliotheek rapporteert hier beschrijvend over.</p>
<p>Er is een aanbod digitale basisvaardigheden voor volwassenen. Van het aantal afnemers van dit aanbod heeft minimaal de helft de aangeboden vaardigheden opgedaan, zodat zij na de activiteit zelfstandig deze basisvaardigheden kunnen toepassen (zoals communiceren met de digitale overheid). Het aantal deelnemers digitale vaardigheden neemt ten opzichte van 2018 toe. De bibliotheek rapporteert de aantallen en beschrijft de effecten bij de deelnemers</p>
<p>De bibliotheek rapporteert over cijfers en kengetallen op de wijze zoals zij dat deed over het kalenderjaar 2017, maar dan beknopter.</p>

We bevoorschotten vooralsnog alleen het eerste kwartaal van 2019

Wij maken de eerste termijn als voorschot aan u over. Dit bedrag van € 266.298,50 maken we aan u over in januari 2019 naar rekeningnummer NL18 INGB 0668 2544 24 op naam van FlevoMeer Bibliotheek. Daarbij vermelden we: subsidie FlevoMeer 2019, 1^e termijn.

U krijgt het voorschot op grond van artikel 4:95 Awb.

Pas nadat we uw aangepaste begroting 2019 hebben ontvangen nemen wij een besluit over de bevoorschotting van de andere drie termijnen.

Uw aanvraag tot vaststelling van deze subsidie ontvangen wij graag voor 15 april 2020

Hierbij verwachten wij het volgende:

Uw aanvraag bevat:

- a. een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan en waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten hebben bijgedragen aan de beoogde resultaten en de daaraan gerelateerde maatschappelijke effecten. Het inhoudelijk verslag voldoet, waar het gaat om persoonsgegevens, aan de eisen van de AVG;
- b. een overzicht van de gesubsidieerde activiteiten en de hieraan verbonden uitgaven en inkomsten (financieel verslag of jaarrekening);
- c. een balans van het afgelopen subsidietijdvak met een toelichting daarop; en
- d. een beoordelingsverklaring, opgesteld door een onafhankelijk accountant.

Aanvullend stellen wij als voorwaarden:

- e. U levert een inhoudelijke halfjaarrapportage en een jaarrapportage waarin u ingaat op de behaalde resultaten, activiteiten, het bereik, de omzet en het verhaal daar achter zoals die gelden voor Noordoostpolder. Daarbij maakt u voor de verantwoording over 2019 gebruik van het schematisch overzicht zoals u in 2016 heeft gedaan.
De te hanteren termijnen zijn daarbij als volgt:
Uiterlijk 15 april 2020 een inhoudelijke rapportage over 2019;
Uiterlijk 15 september 2019 de halfjaarrapportage 2019;
- f. U levert uiterlijk 1 maart 2019 een nieuwe, actuele begroting 2019 in waarin de daadwerkelijk ontvangen subsidies zijn opgenomen en waaruit blijkt welke maatregelen u treft om de inkomsten te verhogen en/of de lasten te verlagen en zo de begroting sluitend te krijgen.

De overige verplichtingen die verbonden zijn aan deze subsidie staan vermeld in de bijlage

Deze verplichtingen gaan onder andere over:

- het melden van afwijkingen;
- vermogensvorming;
- de wijze van berekenen subsidiabele kosten en uurtarieven;
- Algemene Verordening Gegevensverwerking (AVG).

Lees deze bijlage alstublieft zorgvuldig door.

Algemene informatie:

Vanaf september 2018 werkt het Sociaal Team op een nieuwe manier. In de folder leest u wat het sociaal team kan betekenen voor inwoners met een hulpvraag.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de heer Radboud Hafkamp. U bereikt hem via telefoonnummer 06-1332 5942, of stuur een e-mail naar r.hafkamp@noordoostpolder.nl

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Bijlagen:

- verplichtingen verbonden aan subsidiebeschikking
- informatie AVG
- folder sociaal team

Bezwaar maken

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift sturen. Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de datum van deze brief. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

Zet in uw bezwaarschrift ten minste:

- uw naam, woonadres, telefoonnummer en e-mailadres;
- de datum van uw bezwaarschrift;
- een omschrijving of het nummer van het besluit waar u bezwaar tegen maakt;
- waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- uw handtekening.

U stuurt het bezwaarschrift aan de gemeente Noordoostpolder.

Het adres is: Postbus 155, 8300 AD Emmeloord.

Wilt u meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften?

Bel dan met de gemeente Noordoostpolder via telefoonnummer 0527 63 39 11.

Heeft u spoed bij de beoordeling van uw bezwaren?

Het besluit geldt ook tijdens de bezwaarprocedure. U kunt direct nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, een voorlopige voorziening vragen. Daarvoor is nodig dat u spoedeisend belang heeft. Dat is het geval wanneer de uitvoering van het besluit gevolgen heeft die niet ongedaan gemaakt kunnen worden. Een voorlopige voorziening vraagt u bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank. Het adres is: Rechtbank Midden Nederland, Sector Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Zijn er kosten aan verbonden?

Aan het indienen van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Aan het vragen van een voorlopige voorziening zijn wel kosten verbonden.

Op www.rechtspraak.nl vindt u meer informatie over de hoogte van het bedrag.

Digitaal bezwaar indienen

U kunt digitaal bezwaar indienen via www.noordoostpolder.nl/bezwaar-en-beroep.
Hiervoor heeft u een DigiD nodig.

Bijlage 1 Verplichtingen verbonden aan deze subsidiebeschikking (zaaknummer 017131005)

Overige Subsidieverplichtingen (4:37 en 4:38 AWB)

- a. Werkgebied: de op basis van deze beschikking uit te voeren activiteiten hebben in overwegende mate betrekking op de inwoners van de gemeente Noordoostpolder.
- b. Afwijking uitvoering van te leveren producten en/of activiteiten
Afwijkingen in de uitvoering van de activiteit(en) of het niet doorgaan daarvan wordt direct gemeld aan de behandelaar van de gemeente onder vermelding van de oorzaak of andere redenen.
- c. Als in afwijking van het jaarplan en de jaarbegroting de te leveren prestaties sterk achterblijven of niet in voldoende mate aan de eisen voldoen, of buiten de subsidieperiode of te laat worden uitgevoerd, kan de gemeente de subsidieverlening op grond van artikel 4.48 ten nadele van uw instelling wijzigen of intrekken en het onverschuldigd betaald bedrag terugvorderen.
- d. AVG:
 1. Verwerking van persoonsgegevens bij de uitvoering van activiteiten op basis van deze subsidieverlening gebeurt met inachtneming van de bij of krachtens de AVG, de Uitvoeringswet AVG gestelde voorschriften.
 2. Uw organisatie is AVG proof. In de subsidieverantwoording geeft u aan hoe u voldoet aan de AVG.

In bijlage 2 staat informatie over de AVG.

Vermogensvorming

- a. Het toevoegen van subsidiemiddelen aan een egalisatiereserve uit een batig exploitatiesaldo is slechts mogelijk als de activiteiten waarvoor subsidiemiddelen in enig jaar of tijdvak zijn verstrekt, zijn uitgevoerd.
- b. Als een egalisatiereserve aangehouden wordt, is de financiële administratie zodanig ingericht dat inzicht in de omvang en toevoeging van subsidiemiddelen verstrekt door de gemeente Noordoostpolder aan die reserve inzichtelijk is.
- c. De opgebouwde egalisatiereserve bedraagt maximaal 10% van het gemiddeld jaarlijks subsidiebedrag

Subsidiabele kosten en uurtarieven

- a. Voor subsidie komen de redelijk gemaakte kosten in aanmerking die direct verbonden zijn met de uitvoering van een activiteit.
- b. Bij de berekening van de uurtarieven wordt uitgegaan van een integrale kostprijs, daarbij rekening houdend met de cao-lonen geldend voor de branche van de subsidieaanvrager.

Bijlage 2 Afspraken en informatie AVG (zaaknummer 017131005)

Sinds 25 mei 2018 is de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) van toepassing. Deze wet bevat gedetailleerde verplichtingen voor organisaties om persoonsgegevens te beschermen en datalekken tegen te gaan.

Algemeen

De AVG is de opvolger van de Wet Bescherming Persoonsgegevens (WBP). Persoonsgegevens zijn alle gegevens die direct over iemand gaan, of naar deze persoon te herleiden zijn. Denk bijvoorbeeld aan naam, adres, telefoonnummer enzovoorts. Daarnaast zijn er bijzondere persoonsgegevens, zoals ras, godsdienst of informatie over de gezondheid. Voor deze gegevens is er een extra hoge drempel om ze te mogen bewerken.

Rechten

De betrokkene (degene op wie de gegevens betrekking hebben) heeft niet alleen rechten met betrekking tot welke gegevens geregistreerd worden maar ook hoe deze gebruikt en verwerkt worden. Zo heeft een persoon het recht om inzage te krijgen in de geregistreerde gegevens zonder reden te hoeven opgeven. Dit gaat verder dan alleen laten weten over welke gegevens u beschikt. Zo moet u ook aangeven per gegeven waarom u deze informatie hebt en gebruikt, hoe u aan de informatie bent gekomen, met welke andere partijen u deze informatie hebt gedeeld etc. De betrokkene heeft het recht om die gegevens te wijzigen, aan te vullen of te laten verwijderen.

Grondslag

Uw instelling mag niet zomaar persoonsgegevens van mensen verzamelen. Er moet een bepaalde 'grondslag' onder liggen, bijvoorbeeld dat er toestemming aan betrokkene is gevraagd, dit contractueel bent overeengekomen of omdat er een 'gerechtvaardigd belang' is. In dat laatste geval moet de afweging gemaakt worden wat zwaarder weegt: het privacybelang van de betrokkene of het belang van de organisatie bij het bewerken van de gegevens.

Registratie gegevens

Organisaties houden bij over welke gegevens ze beschikken en hoe ze verschillende zaken vastleggen. Zaken als waarom worden de gegevens bijgehouden, hoe ben je aan de gegevens gekomen, waar zijn de gegevens opgeslagen, wie kunnen er bij de gegevens etc. Met dit in het achterhoofd is het zeker nuttig om na te denken of je bepaalde gegevens wel echt moet en wilt registreren.

Privacy

Uw organisatie draagt de verantwoordelijkheid om de privacy van de betrokkene te waarborgen. U moet ook kunnen verantwoorden wat u doet om te bewerkstelligen dat de privacy gewaarborgd is en aan de wetgeving wordt voldaan. De verwachting aan organisaties gaat verder dan alleen beleid en notities opstellen, maar ook over de manier van werken en handelingen van haar medewerkers en vrijwilligers.

Gezamenlijke verantwoordelijkheid

Als het gaat om de verwerking van persoonsgegevens is er een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Zowel de gemeente als uw instelling hechten grote waarde aan het beschermen van deze persoonsgegevens. Daarom zijn er in deze subsidieverlening afspraken gemaakt om de privacy van onze inwoners te waarborgen.