



BESLUITVORMENDE NOTA
AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
No. 18.0001005

Afdeling/eenheid/cluster: Projectnaam:
Maatschappelijke
Ontwikkeling

Bijl.: Datum:
4 5 december
2018

Steller:
RGI Hafkamp

Portefeuille: V

Onderwerp: Verlenen diverse subsidies 2019 programma 2, Leren en Ontspannen.

Voorgesteld besluit

1. De onderstaande activiteitensubsidies 2019, op grond van artikel 4:29 van de Awb en in samenhang met artikel 1 van de ASV, verlenen tot maximaal een bedrag van
 - a. € 48.500 voor de uitvoering van sociaal maatschappelijk werk, het ziekteverzuimproject en de fysiek mentale weerbaarheidstraining aan Stichting Aandacht+;
 - b. € 40.000 voor de uitvoering van de Schakelklas aan Samenwerkingsverband Passend Onderwijs Noordoostpolder-Urk;
 - c. € 175.000 voor de uitvoering VVE op het AZC en de inzet interne begeleiding peuters aan Stichting Startpunt;
 - d. € 32.500 voor het in stand houden van de lokale omroep Luister 527
2. Op grond van artikel 4:95 Awb en in samenhang met artikel 9 van de subsidieregeling financiën en reservervorming, de onder 1 verleende subsidies te bevoorschotten in 4 gelijke termijnen in januari, april, juli en oktober 2019.
3. De raadscommissie Samenlevingszaken informeren.

Inleiding

Dit jaar worden de aanvragen voor subsidie voor de periode 01-01-2019 tot en met 31-12-2019 tot een bedrag van maximaal € 300.000 geclusterd per programma ter besluitvorming aangeboden. Voor programma 2 treft u dit geclusterde voorstel hier aan.

De subsidie voor het project Fysiek Mentale weerbaarheid van Aandacht+ valt onder programma 6. Omdat het een onderdeel is van de subsidie aan Aandacht+, wordt het in dit voorstel opgenomen.

De subsidie voor Homestart valt onder programma 2 en de subsidie voor Thuisadministratie (Humanitas) onder programma 6. Daarom wordt Homestart opgenomen in het geclusterde collegevoorstel over programma 6.

De subsidie voor het project Opstapje (€ 165.000) maakt deel uit van een afzonderlijk B&W voorstel Carrefour.

Dat geldt ook voor de subsidie aan de FlevoMeer Bibliotheek voor het samenwerkingsverband Huis voor Taal. Dit voorstel bereikt u in 2019, als de WEB-middelen beschikbaar zijn gesteld aan de gemeente.

Doelstelling

Het verlenen van diverse subsidies 2019 welke een bijdrage leveren aan de realisatie van gemeentelijke beleidsdoelen met betrekking tot programma 2, Leren en Ontspannen.

Argumenten

In de bijlage worden per instelling de doelstelling en argumenten met betrekking tot de subsidieverlening weergegeven.

Kanttelingen

In de bijlage worden per instelling de kanttelingen met betrekking tot de subsidieverlening weergegeven.

Planning/Uitvoering

De uitvoering van de activiteiten hebben betrekking op begrotingsjaar 2019. Na uw besluit wordt de subsidiebeschikking 2019 toegezonden aan de genoemde instellingen.

Bijlagen

De 4 verleningsbeschikkingen zoals genoemd in de bijlage.

Algemeen directeur/loco-secretaris,

Verlenen subsidies 2019

programma 2	Sociale leefomgeving
--------------------	-----------------------------

1.a Stichting Aandacht+		
Te bereiken resultaten	Bedrag	activiteit
<ul style="list-style-type: none">Schooluitval als gevolg van problematiek vanwege omgevingsfactoren wordt geminimaliseerd. (SMW)	€ 15.000	Schoolmaatschappelijk werk (SMW)
<ul style="list-style-type: none">Bij het aantal leerlingen dat op school verzuimt, duurt het verzuim zo kort mogelijk door tijdig de juiste interventies in te zetten. (ZVP)	€ 20.000	Ziekteverzuim project (ZVP)
<ul style="list-style-type: none">Leerlingen die als gevolg van groepsdruk dreigen uit te vallen, vallen niet uit omdat tijdig de juiste preventieve maatregelen zijn genomen. De weerbaarheid van de deelnemers neemt toe. (FMW)	€ 13.500	Fysiek mentale weerbaarheid (FMW)
<i>Totale subsidie 2019</i>	<i>€ 48.500</i>	

Inleiding:

In het kader van de activiteiten jeugdbeleid dient Aandacht+ jaarlijks een subsidie aanvraag in. Aandacht+ is het regionaal samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs Noordoostpolder, Urk en De Fryske Marren. Aandacht+ vraagt subsidie voor de Fysiek Mentale Weerbaarheidstraining (FMW), Schoolmaatschappelijk werk (SMW) en het ziekteverzuimproject (ZVP). Aandacht+ zorgt dat deze activiteiten worden uitgevoerd op de scholen met als doel voortijdig schoolverlaten en doorverwijzing naar duurdere jeugdhulp te voorkomen. Cofinanciering is als voorwaarde gesteld voor deze subsidieverlening.

Doelstelling:

Voorkomen en bestrijden voortijdig schoolverlaten en voorkomen doorverwijzing naar duurdere jeugdhulp.

Het maatschappelijk effect dat we met de subsidie beogen is dat leerlingen niet uitvallen tijdens hun schoolcarrière, zodat zij minimaal hun startkwalificatie kunnen behalen.

Argumenten:

1.1 Schoolmaatschappelijk werk

- Leerlingen kunnen gebruik maken van laagdrempelige kortdurende hulpverlening van het schoolmaatschappelijk werk.
- Het schoolmaatschappelijk werk sluit aan bij de lokale zorgstructuur.
- Door de cofinanciering van Aandacht+ is er per jaar € 30.000 beschikbaar voor schoolmaatschappelijk werk (gemeente € 15.000, Aandacht+ € 15.000).

1.2 Ziekteverzuim

- Leerlingen die veelvuldig verzuimen wegens ziekte worden door de leerplicht doorverwezen naar de GGD. De GGD onderzoekt wat de reden is van het verzuim en maakt een plan hoe de leerling weer zo optimaal mogelijk kan deelnemen aan het onderwijs.
- Er wordt samengewerkt met het MBO, de gemeente Urk en de GGD. De gemeente Noordoostpolder betaalt € 20.000 (50%) gemeente Urk € 5.000 (12,5%) en Aandacht+ € 12.500 (31,25%) en ROC Friese Poort € 2.500 (6,25%). De cofinanciering is berekend op basis van het aantal te verwachten deelnemers per gemeente en per school.

1.3 Fysiek Mentale Weerbaarheid

- Leerlingen kunnen op indicatie van het Zorgadviesteam deelnemen aan groepstrainingen weerbaarheid of individuele maatwerk sessies.
- Fysiek Mentale Weerbaarheid is een succesvol instrument voor leerlingen waarbij sprake is van sociaal emotionele problematiek.
- Door de cofinanciering van Aandacht+ is er per jaar € 27.000 beschikbaar voor Fysiek Mentale Weerbaarheid (gemeente € 13.500 en Aandacht+ € 13.500).

1.4 Er is budget

De activiteitensubsidie FMW valt binnen de daarvoor aangegeven ramingen in de programmabegroting 2019, onderdeel jeugdbeleid. Het SMW en ziekteverzuim bij het onderdeel verzuimbepanking.

Kanttekeningen:

1.1 De scholen in de gemeenten Urk en De Fryske Marren maken onderdeel uit van Aandacht+

De activiteiten zijn bedoeld voor leerlingen woonachtig in de gemeente Noordoostpolder en staan ingeschreven op de scholen in Noordoostpolder. Leerlingen woonachtig in de gemeente Urk kunnen deelnemen aan het ziekteverzuim. De gemeente Urk koopt zelf schoolmaatschappelijk werk in. Leerlingen woonachtig in De Fryske Marren kunnen geen gebruik maken van deze activiteiten.

Bijlage:

Key2Zaken: 017130862/017152827

1.b Samenwerkingsverband Passend Onderwijs Noordoostpolder-Urk (primair onderwijs)		
Te bereiken resultaten	Bedrag	activiteit
<ul style="list-style-type: none"> Plaatsing nieuwkomers (Niet-Nederlandstalige leerlingen, afkomstig uit het buitenland, die instromen in het onderwijs) op de Schakel te Emmeloord. (De Schakel is onderdeel van AZC-school De Wissel.) 	€ 23.314	Schakelklas laten functioneren met, voor deze doelgroep, gespecialiseerde leraren.
<ul style="list-style-type: none"> Ambulante begeleiding tweede taalverwerving/taalachterstand. De middelen voor de schakelvoorziening worden door het Samenwerkingsverband overgemaakt naar Aves. Aves organiseert daarmee de schakelvoorziening, voert die uit en verantwoordt dat aan het Samenwerkingsverband. 	€ 16.686	
<i>Totaal bedrag subsidie 2019</i>	<i>€ 40.000</i>	

Inleiding:

Voor taalzwakke leerlingen en nieuwkomers heeft het Samenwerkingsverband primair onderwijs een schakelvoorziening om taalachterstand zoveel mogelijk tegen te gaan en daar waar sprake is van taalachterstand deze zo snel mogelijk in te lopen. Hiervoor verleent de gemeente een subsidie van maximaal € 40.000. Het samenwerking verband levert in ieder geval cofinanciering voor een bedrag van € 40.000. Totaal is er dan een bedrag van € 80.000 beschikbaar. Daarnaast zet het onderwijs nog extra eigen middelen in voor extra taalonderwijs aan deze doelgroep.

Doelstelling:

Ondersteunen van taalzwakke leerlingen en nieuwkomers om taalachterstand zoveel mogelijk tegen te gaan en daar waar sprake is van taalachterstand deze zo snel mogelijk in te lopen.

Argumenten

1.1 De schakelvoorziening voorziet in een behoefte

De schakelvoorziening is bedoeld voor kinderen die geen Nederlands spreken en voor kinderen met een taalachterstand. De eerste groep gaat tijdelijk naar een speciale klas in het expansievat voor een 'warm taalbad' en stroomt daarna in op een basisschool in de buurt. De tweede groep kinderen krijgt ondersteuning van een ambulante ondersteuning van een gespecialiseerde leerkracht.

1.2 Er is budget beschikbaar

De subsidie valt binnen de daarvoor aangegeven ramingen in de programmabegroting 2018 onderdeel jeugdbeleid en onderwijsbeleid, voor- en vroegschoolse educatie. Dit wordt bekostigd uit de brede doeluitkering onderwijsachterstandenbeleid van het Rijk.

Kanttekeningen:

Nvt.

Bijlage:

Key2Zaken: 017131821 ???? of 017127475

1.c Stichting Peuterspeelzalen Noordoostpolder		
Te bereiken resultaten	Bedrag	activiteit
<ul style="list-style-type: none"> Taal- en ontwikkelingsachterstanden bij peuters (2 en 3 jarigen) verminderen door gerichte aanpak m.b.v. daartoe opgeleide groepsleidsters en methoden. 	€ 83.000	Uitvoering VVE op het AZC
<ul style="list-style-type: none"> Het behoud van de opgebouwde expertise; Het beschikbaar zijn van deze expertise voor andere kinderopvangaanbieders in NOP 	€ 92.000	Inzet interne begeleiding t.b.v. peuters, m.b.v. een HBO-coach.
<i>Totale subsidie 2019</i>	<i>€ 175.000</i>	

Inleiding:

Per 1 januari 2017 is de harmonisatie ingevoerd en valt het peuterspeelzaalwerk onder de wet Kinderopvang. Gevolg is dat peuterspeelzaalwerk (nu Peuteropvang of POV) en voorschoolse educatie via de kinderopvangtoeslag en de gemeentelijke subsidie wordt bekostigd op basis van werkelijk gebruik ("geld volgt kind"). Een uitzondering is gemaakt voor de POV op het AZC en voor de inzet van de HBO coach/interne begeleiding.

Doelstelling:

Peuters AZC kunnen deelnemen aan ontwikkelingsgerichte activiteiten op het AZC en maatwerk voor peuters met een achterstand.

Argumenten:

1.1 Peuterspeelzaal op het AZC

Omdat de kostenstructuur van het AZC erg afwijkt van het overige aanbod, wordt hiervoor een subsidie per dagdeel uitgekeerd aan de SPN. Op het centrum begeleiden 2 leidsters de groep peuters (1 op MBO niveau en 1 op HBO niveau). De kosten van de VVE zijn inbegrepen in de subsidie per dagdeel. Vanwege de lagere instroom van asielzoekers (dan eerder dit jaar voorzien) is het aantal dagdelen peuteropvang vastgesteld op 4 dagdelen per week.

1.2 HBO coach/interne begeleiding

De gemeente heeft jarenlang geïnvesteerd in de expertise voor peuters. Het is belangrijk dat deze expertise wordt behouden. Dit gebeurt door de subsidie voor de HBO coach en de interne begeleiding. De andere kinderopvangaanbieders in Noordoostpolder kunnen gebruik maken van deze expertise. Dit is ook de huidige praktijk. De opgebouwde expertise blijft beschikbaar.

1.3 Er is budget beschikbaar

De subsidie valt binnen de daarvoor aangegeven ramingen in de programmabegroting 2019 onderdeel jeugdbeleid en onderwijsbeleid, voor- en voegschoolse educatie (VVE). Dit wordt bekostigd uit de brede doeluitkering onderwijsachterstandenbeleid van het Rijk.

Kanttekeningen:*1.1 De situatie is nieuw voor Startpunt.*

Na de invoering van de vraagfinanciering (1-1-2016) wordt de markt voor peuteropvang geleidelijk opengesteld, zowel voor peuteropvang als voorschoolse educatie. In 2017 is de invoering op de voet gevolgd.

In 2017 werd per kwartaal een evaluatie opgesteld met daarin de kwalitatieve, educatieve, opvoedkundige en financiële indicatoren waardoor inzichtelijk werd welke gevolgen de harmonisatie heeft voor peuters, ouders en de aanbieder.

In 2018 is halverwege een financiële evaluatie gehouden, vanwege de onzekerheden betreffende de rijksvergoedingen. Dit gaf geen aanleiding tot ingrijpen.

Startpunt verwacht een overschrijding op de jaarrekening over het jaar 2018.

Bijlage:

Key2Zaken: 017131828 ???

1.d Stichting Lokale Omroep Noordoostpolder (Luister527)		
Te bereiken resultaten	Bedrag	activiteit
<ul style="list-style-type: none"> Het verzorgen van een gevarieerd media-aanbod conform de Mediawet; Het hebben van een Lokaal Toereikend Media-aanbod (LTMA) zoals beschreven in de wet 	€ 32.500	<ul style="list-style-type: none"> In 2019 worden de reguliere radio-uitzendingen ook multimediaal uitgezonden. Via de interactieve website kunnen uitzendingen terug worden beluisterd In 2019 wordt gestart met beelduitzendingen
<i>Totale subsidie 2019</i>	<i>€ 32.500</i>	

Inleiding:

Sinds 2010 zijn de gemeenten op basis van de Mediawet artikel 2.170a verplicht om de lokale publieke omroep in hun gebied te bekostigen. Deze moet daarmee een lokaal toereikend media-aanbod (LTMA) kunnen bieden via televisie, radio, internet en sociale media.

We hanteren voor de bekostiging als instrument de jaarlijkse subsidie, om zo te kunnen sturen op de resultaten van de omroep.

Op de inhoud van de activiteiten (uitzendingen op verschillende mediadragers), brede programmering en onafhankelijkheid wordt toegezien door het Commissariaat van de Media (CvdM). Dit is dus geen bevoegdheid van uw college.

U beoordeelt wel de financiële positie en organisatiegraad van de stichting en de output van het Businessplan 2015-2019 van Luister 527.

De wijze waarop u dit doet is vastgelegd in ons gemeentelijk mediabeleid, dat onderdeel uitmaakt van de Cultuurnota. De constatering is dat de resultaten achterblijven en de financiële positie van de omroep kwetsbaar is.

Doelstelling:

Het in stand houden van de lokale omroep conform de Mediawet 2008 en de doelstellingen uit ons Mediabeleid, maar scherp toeziend op de inhoudelijke en financiële resultaten.

Argumenten

1.1. Bekostiging van de lokale omroep is wettelijk verplicht

De raad heeft in ons mediabeleid (als onderdeel van de cultuurnota) het volgende vastgelegd:

Als gemeente willen we gedurende de komende vier jaar (met ingang van 2016) voldoen aan de 'VNG-norm' van € 1,14 per huishouden (ongeveer € 22.300). Daarnaast stellen we voor dat we op grond van het Businessplan 2015-2019 van Stichting Lokale Omroep Noordoostpolder (SLON) voor de periode 2016-2019 gedurende deze periode een aanvulling op de € 1,14 per huishouden van € 10.200 beschikbaar stellen. Wel stellen we dat de aanvulling op de 'VNG-OLON-norm' uitsluitend voor genoemde periode is en dat we na vier jaar evalueren.

N.B. Voor 2019 zou het subsidiebudget volgens de bijgestelde VNG-norm € 25.923 bedragen.

Het hier bedoelde Businessplan voldoet niet meer en is bovendien niet meer van toepassing. De aangekondigde vorming van streekomroepen is niet wettelijk verankerd en het nieuwe kabinet heeft hiertoe ook nog geen voornemens geuit. Het benodigde Rijksbudget is dan ook nog niet beschikbaar. Dat betekent dat we de omroep blijven beschouwen als een lokale omroep en dat het voornemen om streekomroep te vormen met Urk FM tot nader orde komt te vervallen.

U kunt dus besluiten om die reden af te wijken van de gestelde kaders en het subsidiebudget verlagen.

1.2. Het subsidiebedrag handhaven, omdat u anders niet garant staat voor de continuïteit van de omroep.

In de wet staat dat de bekostiging de vergoeding betreft van de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van de lokale publieke omroepdienst, voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt, op zodanige wijze dat op lokaal niveau in een toereikend media-aanbod kan worden voorzien en continuïteit van bekostiging is gewaarborgd.

Uit de ingediende begroting blijkt dat bij lagere subsidiëring de omroep in financiële problemen komt en er dus geen sprake meer is van continuïteit.

Daarom adviseren we, vanuit juridisch oogpunt, het in het mediabeleid vastgelegde subsidiebudget van € 32.500 ook in 2019 te verlenen.

1.3. Er is budget

De subsidie die u verleent valt binnen de daarvoor aangegeven ramingen in de programmabegroting 2019 onderdeel Cultuur, onderdeel Mediabeleid.

Kanttekeningen:

1.1. Zowel de begroting als het activiteitenplan geven te weinig inzicht

Zoals in meerder overleggen al aan de omroep is meegedeeld, zien wij dat de resultaten zoals we die hebben vastgelegd in het convenant uitblijven en dat ook het Businessplan niet meer wordt uitgevoerd. De begroting is summier evenals het activiteitenplan. De omroep heeft veel geïnvesteerd om de gewenste output te kunnen leveren, maar deze blijft vooralsnog uit.

1.2. Extra verantwoordingsverplichtingen blijven noodzakelijk

Om die reden heeft u voorgaand jaar de subsidie vooralsnog alleen voor het eerste half jaar verleend en pas later besloten onder extra verplichtingen het resterende deel te verlenen.

Deze extra verplichtingen zijn:

- a. Met ingang van 15 augustus 2018 biedt u ons in 2018, 2019 en 2020 een inhoudelijke en financiële kwartaalrapportage aan. In 2018 levert u deze op 15 augustus en 1 oktober. In 2019 en 2020 levert u een kwartaalrapportage aan op 15 januari, 1 april, 1 juli en 1 oktober.
- b. De rapportage van 15 augustus 2018 en die van januari 2019 en juli 2019 en het opvolgende jaar, gaat vergezeld met een meerjarenraming en een actueel activiteitenplan.
- c. Elk kwartaal licht u deze rapportages toe in een bestuurlijk overleg. U dient daartoe zelf het initiatief te nemen.

We adviseren u deze verplichtingen opnieuw op te nemen in de beschikking.

1.3. Subsidiëren van de lokale omroep is niet gebaseerd op de inhoudelijke beoordeling van de activiteiten die de omroep kan leveren

Deze is enkel gebaseerd op de juridische verplichtingen uit de Mediawet. Deze wet zorgt er voor dat zowel de lokale omroep als de gemeente als het ware tot elkaar zijn veroordeeld.

Bijlagen:

Key2Zaken: 017131452/017154119

