

Gemeente
Noordoostpolder

GEMEENTE
NOORDOOSTPOLDER 2018

JAAR-
RAPPORTAGE
OFGV



1. Inleiding

Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze rapportage is een verantwoording op het uitvoeringsprogramma 2018. Voor de gemeente Noordoostpolder is beschreven welke werkzaamheden de OFGV in 2018 heeft uitgevoerd. Meer informatie over de uitgevoerde subsidie- en meerwerkopdrachten vindt u in de bijlagen.

In het uitvoeringsprogramma 2018 zijn een aantal doelstellingen benoemd voor de gemeente Noordoostpolder waaraan de OFGV in 2018 een bijdrage heeft geleverd, te weten:

- Goed ondernemersklimaat bieden voor het bestaande bedrijfsleven. De benadering van de individuele ondernemer door de gemeente is daarbij belangrijk;
- Ondernemers zijn samen verantwoordelijk voor de uitstraling en kwaliteit van hun werklocatie;
- De economische ontwikkeling van de Noordoostpolder, zoals het grootste windpark van Europa, de buitendijkse haven bij Urk, de ontwikkeling van Lelystad Airport;
- Duurzaamheid en innovatie;
- Ondersteunen van behoefte aan uitbreiding van bedrijvigheid in en rond de dorpen;
- Noordoostpolder moet veilig blijven.

De OFGV heeft in 2018 door uitvoering van taken uit het VTH-pakket en advisering bijgedragen aan de doelstellingen van de gemeente Noordoostpolder. Dit onder andere door: het uitvoeren van actualisaties van vergunningen, controles bij vuurwerkverkooppunten en bedrijven en het optreden bij illegale asbestverwijderingen. Een verdere toelichting op de uitgevoerde activiteiten volgt hieronder. Hiermee is beoogd het naleefgedrag te bevorderen, de eigen verantwoordelijkheid te stimuleren en de veiligheid, leefbaarheid en gezondheid van Noordoostpolder te versterken.



Leeswijzer

In de verschillende hoofdstukken staan per onderdeel de bijzonderheden uitgelicht. Daaronder vindt u puntsgewijs een toelichting op de voortgang van diverse werkzaamheden.

Bij deze jaarrapportage ontvangt u ook een realisatietabel (bijlage 1). In deze tabel zijn de geprognoseerde en gerealiseerde producten getalsmatig aangegeven. De geleverde producten zijn aangegeven in cumulatieve aantallen over het 1^e, 2^e en 3^e trimester. De indeling van de realisatietabel is gebaseerd op de Producten en Diensten Catalogus OFGV 2017 (PDC). U kunt de PDC vinden op www.ofgv.nl.

Indeling

Hoofdstuk 1: Inleiding

Hoofdstuk 2: Vergunningen

Hoofdstuk 3: Toezicht

Hoofdstuk 4: Juridische ondersteuning

Hoofdstuk 5: Advisering

Hoofdstuk 6: Generiek en overig

Hoofdstuk 7: Bijlagen



2. Vergunningen

Branchegerichte actualisatie vergunningen

De actualisatie van 'oude' vergunningen wordt regionaal per branche opgepakt. Naast de actualisatie per branche kan ook worden overgegaan tot actualisatie op verzoek van toezicht en handhaving van de OFGV.

In 2018 heeft de OFGV, in het kader van nieuwe wetgeving voor het Landelijk Afvalstoffen Plan (LAP3), prioriteit toegekend aan actualisatie van bedrijven die afvalstoffen verwerken. Binnen een jaar moest worden getoetst of de omgevingsvergunning van bedrijven die deze afvalstoffen verwerken nog actueel is. De gemeente Noordoostpolder is bevoegd gezag voor zes afvalverwerkers. Uit toetsing aan het LAP3 blijkt dat alle zes inrichtingen onder het Activiteitenbesluit vallen. Het LAP3 is in het Activiteitenbesluit opgenomen en daarmee rechtstreeks werkend voor type B-bedrijven. Verdere toetsing is daarom niet nodig.

Reguliere actualisatie

Verder zijn dit jaar zeven bedrijven in de gemeente Noordoostpolder onderzocht om te zien of de vergunningen geactualiseerd moesten worden op de voorschriften. De inrichtingen die hierop zijn getoetst geven geen aanleiding tot actualisering. Er wordt nog voldaan wordt aan de regelgeving.

- *Product: R01.7 Geactualiseerde vergunning*

Maatwerkvoorschriften metaalbedrijf

Voor een metaalbedrijf is een verzoek om maatwerkvoorschriften behandeld. Het verzoek betreft het verruimen van de geluidsnormen in de avond- en nachtperiode vanwege laad- en losactiviteiten. Er is door de gemeente een vergunning verleend voor afwijken van het bestemmingsplan. Hiervoor loopt een bezwaartermijn.

- *Product: R04.1 Maatwerkvoorschriften*

Toelichting aantallen Vergunningen

De informatie hieronder heeft betrekking op de aantallen onder 'Vergunningen' in de realisatietabel.

Melding Besluit bodemkwaliteit

Het aantal beoordelingen melding Besluit bodemkwaliteit is hoger dan geprognostiseerd voor 2018. Dit kan verklaard worden door een aantrekkende economie die veelal gepaard gaat met een toename van grondverzet voor bijvoorbeeld de aanleg en verbreding van wegen.

- *Product: R15.1 Beoordeling meldingen Besluit bodemkwaliteit*

Milieu Effect Rapportage beoordelingsbesluiten (m.e.r.)

Voor 2018 is geschat dat het aantal m.e.r. beoordelingsbesluiten, bij voornamelijk agrarische inrichtingen en de afvalsector, met veertig procent toeneemt. Dit heeft te maken met de gewijzigde procedure voor de vormvrije m.e.r. beoordeling. Deze verwachting geldt niet voor de gemeente Noordoostpolder waarin het aantal beoordelingsbesluiten gelijk is gebleven aan het aantal van 2017.

- *Product: D14.1 M.e.r.-beoordelingsbesluit*

Prognose vergunningen

De OFGV geeft voor de deelnemende partijen een prognose af over de te verwachten vergunning producten. Het aantal afgegeven vergunning producten valt voor Noordoostpolder lager uit dan de prognose voor 2018. Dit kan te maken hebben met het gegeven dat de vergunning producten in de prognose naar boven zijn afgerond en het aantal is afgegeven voor een periode van drie jaar.



Verder zijn aanvragen voor een vergunning vraag gestuurd en dus afhankelijk van de indiener.

Naast de genoemde activiteiten in de Realisatietabel is in twee zaken vooroverleg gevoerd welke inmiddels zijn afgerond/beëindigd. Het betrof twee zaken om te komen tot een aanvraag voor een omgevingsvergunning. Verder is er een aanvraag doorgezet naar de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied omdat het ging om een BRZO-inrichting.

3. Toezicht en Handhaving

Controles op tanksaneringen

De OFGV heeft ook in 2018 toezicht gehouden op ondergrondse en bovengrondse tanksaneringen en tankinstallaties. Voor tanksaneringen geldt een meldingsplicht bij het bevoegd gezag. Een melding moet tenminste tien dagen voor aanvang van de werkzaamheden zijn gedaan. Voordat een tanksanering uitgevoerd mag worden moet een bodemonderzoek zijn uitgevoerd. Het toezicht op de tanksanering en/of tankinstallatie vindt voornamelijk administratief plaats. Daarbij wordt beoordeeld of een aanvullende fysieke controle nodig is waaronder ook een controle bij een (mogelijke) bodemverontreiniging.

- *Product: T01.1 Preventieve administratieve controle*

Cross Compliance Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

Op verzoek van de gemeente Noordoostpolder heeft de OFGV de doormelding Cross Compliance aan de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit verzorgd. Het doorgeven van meldingen heeft begin 2018 plaatsgevonden. Het heeft betrekking op overtredingen bij landbouwbedrijven over 2017 en dan specifiek over het lozen van vloeistoffen en de mest- en kuilvoeropslag. Door deze meldingen weet het betaalorgaan, de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, of de mogelijke overtreding gevolgen heeft voor de subsidiebetaling aan de betrokken landbouwer.

De OFGV heeft over 2017 geen overtredingen geconstateerd in de gemeente Noordoostpolder die hierop betrekking hebben.

- *Product: T01.2 Themacontrole*

Controle op vuurwerkverkoop

In het 1^e trimester van 2018 zijn in de gemeente Noordoostpolder bij vier vuurwerkverkooppunten de nacontroles uitgevoerd. Hier zijn geen bijzonderheden geconstateerd.

In het najaar 2018 zijn bij de vier vuurwerkverkoopbedrijven de voorcontrole 's verricht. Een vuurwerkverkoopbedrijf is gestopt in 2018 met de verkoop. Tijdens de drie vuurwerkverkoopdagen in 2018 zijn bij alle verkooplocaties controles verricht. Afhankelijk van de grootte en het naleefgedrag is, na afstemming met politie en brandweer, bij sommige locaties meerdere malen gecontroleerd. Een verkooplocatie heeft een waarschuwing gekregen voor het afleveren van vuurwerk bij particulieren.

De nacontroles vinden plaats in januari en februari 2019.

- *Product: T01.2 Themacontrole bij vuurwerkverkooppunten*

Ongewoon voorval

In januari 2018 is melding gemaakt van een ongewoon voorval bij een windturbine in de gemeente Noordoostpolder. Tijdens een inspectie is geconstateerd dat een stuk van een blad naar beneden is gevallen en in de nabijheid van de turbine is gevonden.

Dit bleek te komen door een installatiefout. Een deel van de bouten waarmee het blad is bevestigd was afgebroken. Alle vergelijkbare windturbines zijn vervolgens geïnspecteerd en hierbij zijn alle bouten geïnspecteerd, aangedraaid en/of vervangen. Ook is de instructie voor de montage van het blad verscherpt. Hiermee heeft de inrichtinghouder voldoende maatregelen genomen. Deze zaak is in het 2^e trimester van 2018 afgerond.

- *Product: T07.1. Ongewoon Voorval*



Naleefgedrag branches

De aantallen initiële milieucontroles zoals geprognoseerd in het uitvoeringsprogramma 2018 zijn behaald.

Over het gehele werkgebied van de OFGV gemeten, bleek in 2018 dat bij meer dan de helft (57 procent) van de initiële controles bij bedrijven geen overtredingen zijn geconstateerd. In vergelijking met voorgaande jaren (2016 en 2017) lijkt een tendens zichtbaar te worden in het naleefgedrag van bedrijven. In 2016 werden bij 39 procent van de bedrijven overtredingen geconstateerd bij de eerste controle, in 2017 was dat 41 procent en in 2018 43 procent. Gemiddeld lijkt veertig procent van de bedrijven de zaken niet (geheel) op orde te hebben bij controle. Daaruit alleen al kan worden afgeleid dat controleren/handhaven wel degelijk nuttig en nodig is en blijft. Overigens zijn deze gegevens te grof om al scherpe conclusies uit te trekken, het werkgebied van de OFGV is zeer divers en de omvang van het aantal bedrijven per gemeente/provincie varieert sterk.

Per gemeente zien we grote verschillen in het naleefgedrag. Vandaar dat het zinvol is weer te geven waar uw gemeente scoort op naleefgedrag ten opzichte van de hierboven geschetste "middellijn", over het totale werkgebied.

In 2018 werden in Noordoostpolder bij 59 procent van de gecontroleerde inrichtingen één of meerdere overtredingen geconstateerd. Bij het naleefgedrag zien we in de gemeente Noordoostpolder dat bedrijven binnen de branches Industrie, Akkerbouw, Veeteelt, Groothandel, Horeca en Tankstations bovengemiddeld vaak overtredingen worden geconstateerd. In 2019 wordt hier verder onderzoek naar gedaan om te achterhalen wat hier de mogelijke oorzaken van zijn. Ook wordt er gekeken naar eventuele oplossingen om het naleefgedrag bij bedrijven te verbeteren.

- *Product: T01.3. Initiële controle milieu*

Administratieve controles asbest

In het begin van 2018 is geconstateerd dat veel asbestsaneerders niet binnen de wettelijke termijnen vrijgaven en stortbonnen van saneringen aanleveren. De vrijgave geeft aan dat de sanering is afgerond en dat de locatie van de sanering weer veilig is om te betreden. Dit is belangrijke informatie voor bijvoorbeeld toezichthouders asbest en bouwinspecteurs. De stortbonn geeft informatie over waar asbesthoudend materiaal naar toe is afgevoerd. Deze informatie is nuttig in het kader van ketentoezicht. Het is dus van belang dat zowel de vrijgaven als de stortbonnen tijdig worden aangeleverd.

In 2018 is ingezet op toezicht en handhaving op het tijdig aanleveren van de vrijgaven en stortbonnen. Hierbij heeft de focus gelegen op de saneerders die in het werkgebied van de OFGV veel saneringen uitvoeren. In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen.

Overzichtstabel saneerders en handhavingsprocedures werkgebied van de OFGV

Aantal keer actief in het werkgebied in 2018	Aantal saneerders	% van het totale werk	Aantal saneerders met handhavingsprocedures
<10	129	22%	1 met last onder dwangsom
10-50	21	35%	3 met last onder dwangsom
50-100	2	8%	0
>100	3	35%	2 met last onder dwangsom

Uit de tabel blijkt dat 78 procent van het werk wordt uitgevoerd door in totaal 26 saneerders.

Van deze saneerders hebben er vijf (namens één of meer gemeenten) een voornemen of een last onder dwangsom opgelegd gekregen.



Door de focus en extra inzet van toezicht en handhaving op deze groep saneerders is in het laatste trimester van 2018 een toename te zien van het aantal aangeleverde vrijgaven en stortbonnen.

Voor de gemeente Noordoostpolder gaat het om twee keer een last onder dwangsom en één voornemen last onder dwangsom.

- *Product: T04.4 Administratieve controle asbest*

Initiële controles asbest

Afgelopen jaar is onderzocht onder welke risicoklasse de saneringen uit 2018 vallen. Hieruit blijkt dat de verwachte indeling in risicoklasse anders is dan de werkelijke verdeling. In onderstaande tabel staat, op basis van de uitkomsten, de nieuwe verdeling. Het aantal uitgevoerde controles kan daarom iets afwijken ten opzichte van de prognose voor 2018.

Risicoklasse	Oude verdeling	Nieuwe verdeling	% dat wordt gecontroleerd
1	10%	10%	10%
2	80%	60%	25%
2A	10%	30%	50%

Daarnaast is gekeken welk percentage van de saneringen wordt uitgevoerd door een bedrijf dat op de landelijke lijst van aandachtsbedrijven staat. Op basis van de beschikbare gegevens wordt geconcludeerd dat in de gemeente waar de OFGV toezicht houdt gemiddeld twintig procent van de saneringen door een aandachtsbedrijf worden uitgevoerd. Voor de gemeente Noordoostpolder betreft dit zestien procent van de saneringen.

- *Product: T04.5 Initiële controle asbest*

Illegale asbestsaneringen

Om de illegaliteit van asbestsaneringen in beeld te krijgen zijn gedurende het jaar in het werkgebied van de OFGV de volgende controles uitgevoerd:

1. Geplaatste asbestcontainers zijn vergeleken met gemelde asbestsaneringen. Op locaties waar wel een asbestcontainer aanwezig was, maar geen melding was gedaan, is een controle uitgevoerd. In zestig procent van de gevallen ging het hierbij om een illegale asbestsanering. In deze gevallen is bestuurlijk aangeschreven en/of is er een Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm) uitgevaardigd.
2. Aan het eind van het jaar zijn verschillende inrichtingen bezocht waar asbest tijdelijk wordt opgeslagen. Uit de controles blijkt dat 85 procent van de gecontroleerde bedrijven één of meerdere overtredingen beging. Bij de overtredingen die gemaakt zijn ging het om:
 - Geen Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) bij de melding activiteitenbesluit;
 - Geen goede registratie van de inname van het asbest;
 - Geen duidelijke afzetting en aanduiding bij de opslagplaats.

- *Product: T04.5 Initiële controle asbest, H03.1 BSBm*

Bodemtoezicht

In het hele werkgebied van de OFGV zijn in 2018 regelmatig vrije veldcontroles uitgevoerd gericht op het opsporen van niet gemelde toepassing van grond. Bij niet gemelde toepassingen is meestal geen kwaliteitsverklaring aanwezig en is de kwaliteit van de grond onbekend. Hierdoor bestaat het risico op gebruik van verontreinigde grond. Binnen het werkgebied zijn in totaal zes toepassingen geconstateerd die niet gemeld waren. Na de waarschuwingsbrief is in alle gevallen alsnog een melding gedaan, waarbij ook de kwaliteit van de grond is aangetoond.

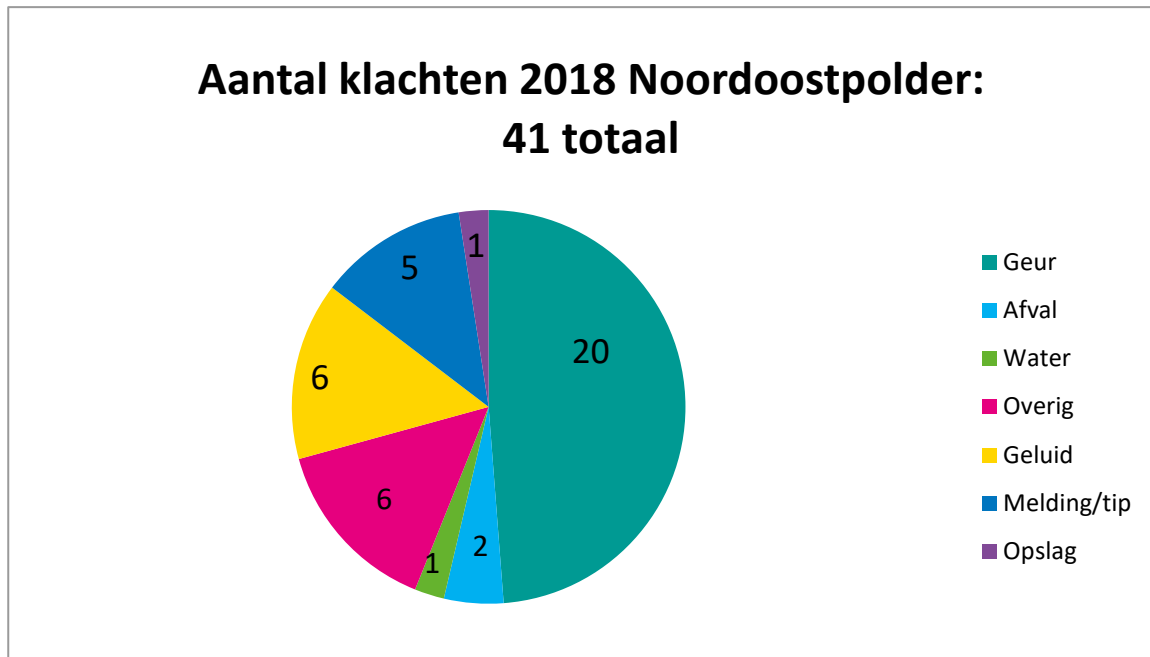
In de gemeente Noordoostpolder zijn twee niet gemelde toepassingen geconstateerd. Het aantal controles Besluit bodemkwaliteit ligt hoger dan geraamd doordat de controle efficiënt gecombineerd kon worden met een gebiedscontrole bodembescherming.

- *Product: T09.4 Controle BBK, T10.1 Gebiedscontrole bodembescherming*



Toelichting aantallen Toezicht en handhaving

De informatie hieronder heeft betrekking op de aantallen onder 'Toezicht en handhaving' in de realisatietabel.



- * De klachtindiener krijgt binnen 7 dagen reactie van de OFGV. Het vervolg van de klacht is een regulier product. De afhandeltermijn is afhankelijk van de ernst en omvang van de klacht.
- * Bovenstaande tabel laat het aantal en soort ingediende klachten zien in de periode 01-01-2018 t/m 31-12-2018.
- * De aantallen in de realisatietabel kunnen afwijken door wijze van administratieve afsluiting.

4. Juridische ondersteuning

Handhavingsverzoek

Een omwonende heeft gevraagd handhavend op te treden tegen geuroverlast van een productiebedrijf in Emmeloord.

Het bedrijf overschrijdt een aanvaardbaar geurhinderniveau. Het bedrijf is opgedragen geur reducerende maatregelen te treffen. Hiervoor is een dwangsom opgelegd. Het handhavingsverzoek is in het 2^e trimester van 2018 toegewezen

- Product: H05.1. Besluit op handhavingsverzoek, H01.1 Last onder dwangsom

Gedoogverzoek

De eigenaar van een windturbine in Creil beschikt niet over een veiligheidscertificaat. De eigenaar heeft een keuring laten uitvoeren waaruit blijkt dat de turbine voldoet aan de veiligheidseisen. Aan de gemeente is in het 2^e trimester van 2018 voorgesteld deze situatie te gedogen.

- Product: J04.1 Gedoogbesluit

Handhavingsinstrument last onder dwangsom

In 2018 zijn 33 bedrijven juridisch aangeschreven omdat zij na hercontrole niet voldeden aan de wetgeving. Na het voornemen last onder dwangsom hebben 24 bedrijven de overtredingen hersteld. Bij vijf bedrijven zijn de overtredingen hersteld nadat een last onder dwangsom was opgelegd. Deze zijn vervolgens ingetrokken. Er zijn voor de gemeente Noordoostpolder in 2018 geen dwangsommen ontvangen/geïnd en op rekening van de gemeente gestort.

- Producten: H04.1 Voornemen last onder dwangsom, H01.1 Last onder dwangsom, H02.1 Invordering, H02.2 Intrekking dwangsom.



Afronding zaken 2017

In de realisatietabel zijn de aantallen administratief afgesloten zaken vermeld. Hieronder vallen twee bezwaarzaken die in 2017 zijn afgehandeld, maar in 2018 administratief zijn verwerkt en waarvan de dossiers ter archivering zijn overgedragen aan de gemeente.

- *Product: J01.2. Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening*

Naast de reguliere juridische producten spelen drie complexe dossiers.

5. Advisering

Bodemkwaliteitskaart gemeente Noordoostpolder

In samenspraak met de provincie Flevoland en de overige Flevolandse gemeenten, is een gezamenlijke bodemkwaliteitskaart opgesteld. De provincie coördineerde de werkzaamheden. De OFGV leverde in 2018 op bodemgebied vakinhoudelijke ondersteuning en ondersteuning ter bevordering van de bestuurlijke besluitvorming. In het 2^e trimester van 2018 is de definitieve versie van de bodemkwaliteitskaart door het adviesbureau opgeleverd. Ook is voor de gemeenten, als bevoegd gezag, een concept tekst opgesteld om deze kaart bestuurlijk vast te laten stellen. Dit is inmiddels gebeurd. In de besluitvorming is ook toestemming gevraagd om de bodemkwaliteitskaart digitaal beschikbaar te stellen en de OFGV dit technisch te laten faciliteren.

- *Product: A02.1.9 Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart*

Handhavingsestafette 2018

De Handhavingsestafette heeft dit jaar plaatsgevonden van 23 tot en met 30 mei. In totaal zijn er dertien integrale projecten uitgevoerd in het werkgebied van de OFGV. Diverse 'teams' zijn 27 keer gezamenlijk op stap geweest. Daarbij hebben medewerkers van ruim dertig verschillende organisaties meegedraaid. Tijdens de estafette was het voor zowel bestuurders als vakcollega's mogelijk om mee te gaan op controle. Alle verbeterpunten en aanbevelingen zijn verwerkt in een evaluatierapport. Het rapport is gelijktijdig met de Herfstrapportage aan alle deelnemende partijen verzonden. Ook is het rapport ter bespreking aangeboden aan het Ambtelijk Omgevingsoverleg en ter kennisname aan het Bestuurlijk Omgevingsoverleg. Het bestuur beveelt deelname aan de Handhavingsestafette aan en is unaniem in de wens de estafette als instrument in te blijven zetten ter vergroting van onder andere de samenwerking.

Kenniscentrum OFGV

Verschillende vakspecialisten van zowel binnen als buiten de OFGV hebben vakinhoudelijke trainingen en cursussen gevolgd via het OFGV Kenniscentrum. In 2018 zijn er door het Kenniscentrum 133 cursusdagen georganiseerd. Daarnaast zijn ook vier netwerkdagen georganiseerd, waaronder de Asbestdag. Meer dan honderd geïnteresseerden hebben deelgenomen aan deze dag. Voor de bestuurders was er dit jaar een aparte sessie. Deze dag wordt elk jaar georganiseerd voor ambtenaren die alles willen weten op het gebied van asbest. Het biedt de mogelijkheid informatie te delen en nieuwe kennis op te doen. Ook de cursus Asbest staat bij de OFGV goed bekend. Meer dan honderd cursisten zijn opgeleid tot asbestdeskundigen.

Omdat de opleidingen georganiseerd worden met het oog op regionale samenwerking en kennisvergroting is het cursusaanbod steeds meer vraaggericht. Het op maat gemaakte cursusprogramma wordt niet alleen bij de OFGV aangeboden, maar ook bij andere omgevingsdiensten in de provincies Noord Holland, Groningen en Zeeland.



Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO, BOO)

Het voeren van het secretariaat van het Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO en BOO) is een taak die door de Flevolandse deelnemers bij de OFGV is belegd. In 2018 is vier keer een AOO en éénmaal een BOO gehouden. De overleggen worden veelal gebruikt om kennis en ervaringen uit te wisselen. De ambtelijke aansluiting van een aantal deelnemers uit Gooi en Vechtstreek bij het AOO en bij de projecten maakt dat dit overleg steeds meer functioneert op de schaal van het totale werkgebied van de OFGV. Samen is in 2018 bijvoorbeeld gewerkt aan het Beleidskader VTH en aan de Wabo-bestuursovereenkomst (Wabo-BOK). Het beleidskader is eind 2018 bestuurlijk opgepakt en nagenoeg afgerond. De werkafspraken onder de Wabo-BOK worden geactualiseerd. Het aanpassen van de BOK zelf is geparkeerd tot het moment waarop de Omgevingswet in werking treedt. Dit instrument wordt als zeer bruikbaar gezien om de afspraken nodig voor de (keten)uitvoering onder de Omgevingswet vorm te geven en vast te leggen.

6. Generiek en overig

Voor generiek en overig zijn over 2018 geen bijzonderheden te vermelden.



7. Bijlage

Bij de jaarrapportage wordt ook een lijst met het aantal gerealiseerde producten gevoegd. Zie **Bijlage 1**: de Realisatietabel.

Meer informatie over de taken die in 2018 zijn uitgevoerd in opdracht en het belang van alle deelnemende partijen van de OFGV en de subsidieopdracht(en) vindt u terug in **Bijlage 2**. Voor de verantwoording op de in 2018 uitgevoerde meerwerkopdrachten, zie **Bijlage 3**. In **Bijlage 4** wordt een verantwoording gegeven op de bijlage bij het uitvoeringsprogramma 2018 over energiebesparing.

Referentiejaar

Het referentiejaar voor de huidige opdracht in de KPS-berekening is 2016. Als er meer wordt gevraagd dan in het jaar 2016 worden, in overleg met het bevoegd gezag, de mogelijkheden besproken. De extra vraag wordt vervolgens afgezet tegen de totale vraag aan producten van alle deelnemers. Als een significante of structurele kostenstijging optreedt, kan in het Algemeen Bestuur (AB) besproken worden hoe daar mee om te gaan.

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Botter 14-15 Postbus 2341

8203 AH LELYSTAD

T. 088-6333 000

E. info@ofgv.nl

W. www.ofgv.nl

Rapportageperiode: 1 januari 2018 t/m 31 december 2018

Datum: 1 maart 2019

Realisatietabel gemeente Noordoostpolder 2018		Planning 2018	Trimester 1	Trimester 2	Totaal 2018	Vanaf T2 cumulatieve optelling Toelichting
Vergunningen en meldingen						
Regulering milieu-inrichtingen						
	Omgevingsvergunning milieu-inrichting					
R01.1	Oprichtingsvergunning	6	1	1	2	
R01.2	Revisievergunning	6	0	1	1	
R01.3	Veranderingsvergunning	5	1	2	4	
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	6	0	1	2	
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	1	0	0	0	
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	1	0	0	0	
R01.7	Geactualiseerde vergunning	5	0	0	0	7 actualisatietoetsen uitgevoerd
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0	0	0	0	
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)						
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	3	1	1	2	
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	3	0	0	0	
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	1	0	0	0	
Behandeling van meldingen en ontheffingen van tijdelijke activiteiten						
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	-	-	-	1	Aanpassing ivm vuurwerkopslag (op verzoek van gemeente)
R07.1	Behandeling kennisgeving APV	-	-	-	-	
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	-	-	-	-	
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	0	0	0	1	
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	0	0	29	45	
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0	0	0	0	
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	-	-	-	-	
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	-	-	-	-	
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0	0	0	0	
Maatwerkvoorschrift						
R04.1	Maatwerkvoorschrift	0	0	1	2	
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0	0	0	0	
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0	0	0	0	
Gelijkwaardigheidsbesluit						
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	-	-	-	-	
Beoordeling rapportageverplichting						
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	6	2	2	2	
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	2	1	1	1	
R06.4	Toets milieujaarverslag	-	-	-	-	
R06.5	Beoordeling bodemonderzoek nul- of eindsituatie	0	0	0	0	
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	0	4	5	5	

Realisatietabel gemeente Noordoostpolder 2018		Planning 2018	Trimester 1	Trimester 2	Totaal 2018	Vanaf T2 cumulatieve optelling
R33.1	Beoordeling melding EED energie-audit	0	0	0	0	Meerwerkopdracht
Regulering overig						
Regulering, advisering en beheer geluid en lucht						
R17.1	Beschikking hogere waarde	-	-	-	-	
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit	-	-	-	-	
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV	-	-	-	-	
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	-	-	-	-	
D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein	-	-	-	-	
D09.2	Beheerplan	-	-	-	-	
D09.3	Inpassing bedrijf	-	-	-	-	
D10.1	Autonome sanering	-	-	-	-	
D10.2	Sanering n.a.v. hogere waardebesluiten bij reconstructie	-	-	-	-	
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaai	-	-	-	-	
D12.1	Rapportage monitoring NSL	-	-	-	-	
Asbestsloop en brandveilig gebruik						
R20.1	Afhandeling asbestslopmelding incl. asbestinventarisatierapport	-	-	-	-	
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding	-	-	-	-	
R21.1	Omgevingsvergunning brandveilig gebruik	-	-	-	-	
R22.1	Behandeling melding brandveilig gebruik	-	-	-	-	
Toezicht en handhaving						
Periodieke controle milieu-inrichtingen						
T01.1	Preventieve administratieve controle	0	2	18	41	betreft Tanksaneringen
T01.2	Themacontrole	12	4	7	9	1* Cross Compliance; 3* emissie; 2* administratief; 1* PGS; 1* gevelcontrole; 1* themacontrole asbest bij milieustraat
T01.2.1	Vuurwerkcontrole	5	4	4	4	Er zijn 4 vuurwerkverkooppunten
T01.2.2	Covergisting	0	0	0	0	
T01.2.3	Controle indirecte lozing	0	0	11	14	
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	234	53	169	238	
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	75	33	52	80	
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	34	0	10	27	
T01.5	Opleveringscontrole	8	0	1	1	
T02.1	Repressieve administratieve controle	0	0	0	0	
T02.2	Hercontrole	120	25	77	160	
T02.3	Sanctiecontrole	0	5	7	13	
T06.1	Klachtbehandeling	102	7	39	52	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	0	0	1	1	
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	4	1	2	4	
T17.1	Transportcontrole	-	-	-	-	
Locatie-gebonden controle buiten inrichtingen						
T04.1	Controle mobiele puinbreker	-	-	-	1	

Realisatietabel gemeente Noordoostpolder 2018		Planning 2018	Trimester 1	Trimester 2	Totaal 2018	Vanaf T2 cumulatieve optelling Toelichting
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	400	84	172	311	
T04.5	Initiële controle asbestsanering	128	68	116	180	
T12.1	Geluidscontrole evenementen	-	-	-	0	
Controle bodembescherming						
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	-	-	-	-	Meerwerkopdracht
T09.4	Controle BBK	3	1	8	8	
T09.6	Controle lozen buiten inrichting	-	-	-	-	
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	12	7	11	11	
Controle brandveilig gebruik						
T14.1	Controle brandveilig gebruik	-	-	-	-	
Advisering						
Advies milieu-aspecten						
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	1	0	0	0	
A04.1	Advies noodzaak MER	-	-	-	-	
A04.2	Advies MER-rapport	-	-	-	-	
A04.3	MER-beoordeling	0	0	0	0	
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	-	-	-	-	
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	8	6	6	6	Gedeeltelijk meerwerkopdracht: zie bijlage
A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	-	-	-	-	
Beleidsadvies						
A02.1	Beleidsadvies milieu	0	0	0	0	
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	1	0	0	1	
Generiek en overig						
Overige milieuproducten						
Verstrekken van milieu-informatie						
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	11	2	4	10	
D06.1	Bodem informatie cq. rapportage aan makelaars	-	-	-	-	Meerwerkopdracht
D06.2	Verstrekken van besluiten en bodemrapporten etc.	-	-	-	-	Meerwerkopdracht
D06.3	Opslag en registratie van bodemrapporten	-	-	-	-	Meerwerkopdracht
Juridische ondersteuning						
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	17	9	20	33	
-	Zienswijzen	10	1	2	2	
H01.1	Last onder dwangsom	11	1	3	9	
H01.2	Last onder bestuursdwang	1	0	0	0	
H02.1	Invordering	6	0	1	2	
H02.2	Intrekking dwangsom	6	3	4	5	
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	0	0	0	6	6 keer asbest BSBM
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	2	0	0	1	
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	1	0	0	0	
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	0	0	2	2	

Realisatietabel gemeente Noordoostpolder 2018		Planning 2018	Trimester 1	Trimester 2	Totaal 2018	Vanaf T2 cumulatieve optelling Toelichting
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	2	0	0	0	
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	2	0	0	0	
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J04.1	Gedoogbesluit	1	0	1	1	
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	0	0	0	0	
Uitvoering bevoegd-gezag-taken m.e.r.						
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	0	1	2	2	
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	-	-	-	-	
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	-	-	-	-	

0	Uit te voeren taak zonder aantallen
-	Niet ingebrachte taak

Branchemodel gemeente Noordoostpolder 2018

In het branchemodel worden voor groepen milieurelevante bedrijven in specifieke branches op uniforme wijze frequenties berekend waarin bepaalde producten zullen voorkomen. Het betreft gemiddelde frequenties over langere perioden van meerdere jaren.

Onderstaand is aangegeven welke gemiddelde aantallen er specifiek voor uw gemeente gelden voor de betreffende producten.

De onderliggende frequenties zijn gemeente-specifiek omdat deze afhankelijk zijn van het aandeel eenvoudige, standaardmatige en complexe bedrijven in uw bedrijvenbestand. Daarom is onderstaand tevens aangegeven welk type bedrijven voor uw gemeente van toepassing is.

Daarmee wordt een regionaal uniforme werkwijze gevolgd waarbij gelijksoortige bedrijven eenzelfde hoeveelheid aandacht krijgen.

Het aantal producten kan jaarlijks fluctueren, bijvoorbeeld indien er naar aanleiding van klachten tijdelijk meer aandacht nodig is, waarbij het meerjaren-gemiddelde als referentie kan gelden.

Aantal en type bedrijven (gemeentespecifiek)	Aantal
Aantal bedrijven	2.046
Aantal bedrijven in branche 'eenvoudig'	1.669
Aantal bedrijven in branche 'standaard'	320
Aantal bedrijven in branche 'complex'	57
Meldingsplichtige bedrijven	1.696

Gemiddelde jaarlijkse aantallen producten (gemeentespecifiek)	Aantal
---	--------

Vergunningen en meldingen		
Regulering milieu-inrichtingen		
Omgevingsvergunning milieu-inrichting		
R01.1	Oprichtingsvergunning	5,2
R01.2	Revisievergunning	5,2
R01.3	Veranderingsvergunning	4,2
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	5,2
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	1,0
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0,5
R01.7	Geactualiseerde vergunning	4,2
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)		
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	2,1
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	2,1
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0,2
Behandeling van meldingen en ontheffingen van tijdelijke activiteiten		
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	113,1

Toezicht en handhaving		
Periodieke controle milieu-inrichtingen		
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	233,6
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	75,1
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	33,8
T02.2	Hercontrole	119,9
T06.1	Klachtbehandeling milieu	102,7

Bijlage 2 Subsidieopdracht(en)

Omgevingsveiligheid

Het programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) is een programma op gebied van omgevingsveiligheid en wordt in opdracht van het ministerie IenM uitgevoerd. Dit programma levert onder meer een bijdrage aan de kwaliteit van advisering op het gebied van omgevingsveiligheid. In het deelproject 'Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen' (RRGS) is in 2018 het gehele register op inrichtingsniveau gecontroleerd en geactualiseerd. Dit betekent dat inrichtingen met een relevant extern veiligheidsrisico op de juiste wijze op de risicokaart zijn vermeld. In totaal zijn de ruim 700 inrichtingen geactualiseerd. Voor de Noordoostpolder zijn 256 risicovolle inrichtingen geactualiseerd. De inrichtingen worden op de risicokaart (www.risicokaart.nl) vermeld. Ook het beheer van de risicokaart (alleen Flevoland) wordt door de OFGV uitgevoerd.

Bij advisering over vergunningverlening en ruimtelijke ontwikkelingen (zoals bestemmingsplannen) wordt het onderdeel omgevingsveiligheid beoordeeld. Voor de Noordoostpolder is vier keer een omgevingsveiligheidsadvies gegeven in het kader van vergunningverlening. Het kennisnetwerk is uitgebreid door de samenwerking op te zoeken met experts omgevingsveiligheid van andere omgevingsdiensten en er wordt deelgenomen aan het landelijk kennisplatform veilige leefomgeving. Eind 2018 is een bijeenkomst georganiseerd voor alle partners. Hier zijn de resultaten van het programma besproken en zijn presentaties gegeven over de modernisering omgevingsveiligheid (incl. transitie omgevingswet), nieuwe energie en veiligheid, een nieuwe ICT-tool en RRGS. Er is een ICT-tool ontwikkeld door de OFGV waarop in 4D de contouren van de RRGS-inrichtingen dynamisch in kaart worden gebracht.

Bijlage 3. Overzicht meerwerkopdrachten 2018

Tijdelijke uitvoering bodemtaak gemeente Noordoostpolder

Door het vertrek van de adviseur bodem bij de gemeente is deze taak tijdelijk ondergebracht bij de OFGV. Het gaat o.a. om de volgende taken:

Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag

In 2018 zijn adviezen gegeven over omgevingsvergunningen, activiteit bouw en milieuaspect bodem.

- *Product: A01.5 Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag*

Bodeminformatieverzoeken

Het verstrekken van bodeminformatie aan makelaars, of nutsbedrijven is voor 2018 als extra opdracht verleend.

Het gaat dan om:

- Bodeminformatie;
 - Inzicht in de bodemgesteldheid;
 - Uitgevoerde bodemonderzoeken;
 - Bodemsaneringen;
 - Grondverzet en bodemkwaliteit.
 - Het verstrekken en registreren van bodemrapporten.
- *Product: D06.1 Bodeminformatie cq. Rapportage aan makelaars*

Opdracht gemeente Noordoostpolder 2018		2018	T2 2018	T3 2018
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	0	40	54
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS saneringen	0	4	5
D06.1	Bodeminformatie cq. Rapportage aan makelaars	0	83	127

Project vetvangput Noordoostpolder

Ook in 2018 loopt er weer een meerwerkopdracht vetvangputten in de gemeente Noordoostpolder. Afdeling rioolbeheer heeft tien horecalocaties aangeleverd welke in 2018 bezocht en gecontroleerd zijn op de noodzaak, gebruik en werking van een slibvangput en vetafscheider. De aanschrijvingen naar de ondernemers zijn gedaan in april 2018. Hierbij is een flyer met aanvullende informatie verstrekt. In mei en juni zijn de fysieke controles uitgevoerd door de OFGV. Bij drie bedrijven zijn overtredingen geconstateerd en heeft een hercontrole plaatsgevonden. De overtredingen betroffen een inrichting die zich geen maatwerkvoorschriften aangevraagd had voor het niet hebben van een vetafscheider. Bij één inrichting bleek de vetafscheider doorgeroest. Bij een andere inrichting bleek de vetafscheider vol te zijn; deze is extra geleegd en de ledigingsfrequentie is aangepast. Het project is in september 2018 afgerond.

- *Product: T01.2 Themacontrole*

Opdracht gemeente Noordoostpolder 2018		2018	T2 2018	T3 2018
T01.2	Themacontrole	10	10	10

Beoordeling energie-audits EED 2017 en 2018

De Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) verplicht bedrijven aan de slag te gaan met energiebesparing. Deze Richtlijn is vertaald naar nationale wetgeving in de Ministeriële regeling "Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie". De regeling verplicht grote ondernemingen om eens in de vier jaar een energie-audit uit te voeren. In opdracht van de partner(s) verricht de OFGV de beoordelingen van de audits.

De gemeente Noordoostpolder heeft in 2017 opdracht verstrekt voor vijf beoordelingen. In de jaarrapportage 2017 is aangegeven dat er drie beoordelingen niet gereed waren. In overleg met de gemeente zijn deze drie beoordelingen in 2018 afgerond.

De gemeente Noordoostpolder heeft in juni 2018 opdracht verstrekt voor het beoordelen van tien audits. De opdracht is afgerond.

- *Product: R33.1 Beoordeling EED-audits*

Opdracht 2018 EED gemeente Noordoostpolder		2018	T2 2018	T3 2018
R33.1	Beoordeling melding EED energie-audit	10	8	10

Bijlage 4. Energiebesparing

Door landelijke ontwikkelingen (Klimaatwet en Klimaatakkoord) stond het thema energiebesparing in 2018 flink in de belangstelling. Bovendien kwam ook de discussie over de verduurzaming van het Nederlandse energielandschap op gang. Op een bijna reguliere basis fungeerde de OFGV als overlegpartner over energiestrategieën, warmteplannen, alternatieve vormen van energie en lokale opwekmogelijkheden. Maar, 2018 was ook het jaar waarin EZK besloot om geen subsidie meer beschikbaar te stellen voor energiecontroles bij bedrijven.

Uitvoeringsprogramma

In het uitvoeringsprogramma 2018 is door de OFGV een aantal taken opgesteld om energiebesparing bij bedrijven verder door te ontwikkelen. Deze taken bestaan uit de volgende trajecten:

Opleiding: Kennisontwikkeling, opleiden, het geven van deskundig advies en netwerken.

Controles Activiteitenbesluit: Het houden van toezicht bij 49 bedrijven op Erkende Maatregelenlijsten (EML) uit het Activiteitenbesluit.

Beoordelen EED-audits: Uitvoering regeling 'implementatie EED' en beoordelen van energie-audits, voor zover daar opdracht voor was gegeven.

Vergunningverlening: Onderzoek naar voorschriften in milieuvergunningen.

Opleiding

Samen met de Stichting Post Hoger Onderwijs Energiekunde worden op regelmatige basis opleidingen georganiseerd. Zo werden 9 toezichthouders geschoold in de EML. Op het gebied Warmte en Koude Opslag (WKO) en de technische kanten daarvan, hebben twee beleidsmedewerkers een opleidingen gevolgd.

Kennisontwikkeling vindt ook plaats door het creëren van netwerken. Er bestaat een nauwe samenwerking met EZK, RVO, VNG, ODNL, NZKG en de OD IJmond. De OFGV draagt bij aan:

- Het Landelijk Kernteam EED en de Regiegroep voor de wijziging van het Activiteitenbesluit.
- Het Nationaal Energiebesparingsoverleg van VNG, EZK en RVO.
- De Regionale Energiestrategieën in Gooi en Vecht en Flevoland.
- De wijziging van de artikelen 2.16 en 2.15 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling (meerdere consultatierondes).

Controles Activiteitenbesluit

Door alle aanvullingen in het Activiteitenbesluit kost een volwaardige themacontrole 'energie' meer capaciteit dan voorheen. Alleen door het beschikbaar hebben van subsidies was de OFGV in staat om in 2016 en in 2017 een groot aantal energiecontroles af te ronden. In februari van 2018 besloot het ministerie van Economische Zaken en Klimaat de subsidie in te trekken. Daardoor ontbrak het aan financiering en is het niet gelukt om de geplande 49 energiecontroles voor 2018 uit te voeren.

Om de kennis en expertise van energiebesparing niet te verliezen is besloten om in 2018 tijdens reguliere controles, op minimaal niveau, enkele energieaspecten mee te nemen. Dit wordt de 'minimale variant' genoemd. Tijdens de controle wordt gevraagd naar het energieverbruik (elektra en gas) en wordt vluchtig gekeken of het aannemelijk is dat niet alle erkende maatregelen zijn genomen. Als blijkt dat een besparingspotentieel aanwezig is, wordt hiervan melding gemaakt in de reguliere toezichtbrief. Van toezicht, zowel administratief en/of op locatie, is geen sprake.

Beoordelen EED-audits

Op basis van meerwerkopdrachten zijn in 2018 energie-audits beoordeeld. Voor een nadere specificering wordt verwezen naar de bijlage met meerwerkopdrachten.

Uitvoering geven aan de EED-taak bleek niet alleen het beoordelen van energie-audits.

De complexiteit is groot en de OFGV heeft allerlei (neven)activiteiten verricht die verbonden zijn aan het beoordelen van EED rapporten. Zoals het beoordelen van uitstelverzoeken, het geven van uitstel, toezicht op het inleveren van een audit, reminders versturen, verlenen van vrijstellingen, informeren en communiceren.

Vergunningverlening

Bij het opstellen van nieuwe vergunningen is energiebesparing/duurzaamheid/CO₂-reductie vanaf medio 2018 een standaard onderdeel. De OFGV toetst op de Best Beschikbare Technieken (BBT). In andere gevallen is een energiebesparingsonderzoek nodig. Parallel daaraan is een onderzoek gaande hoe oude vergunningen aangepast kunnen worden aan de nieuwste energievoorschriften. In 2019 gaat dit onderzoek verder.

Bodemwarmte

In 2018 is een significante groei te zien in het aantal WKO-systemen. Voor de open systemen is deze groei 25 procent ten opzichte van 2017. De gesloten WKO-systemen laten een groei zien van een factor 10 ten opzicht van 2016. Dit betekent extra taken op het gebied van melding, registratie en vergunningverlening, maar ook extra taken op het gebied van toezicht op de juiste werking van open systemen.
