Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Gemeente Noordoostpolder
College van Burgemeester en Wethouders
T.a.v. [redacted]
Postbus 155
8300 AD Emmeloord

GEM. NOORDOOSTPOLDER
INGEK. 25 FEB. 2022

Bestuurskern
Dir.Maritieme Zaken
Afd. Binnenvaart en
Vaarwegen

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon
[redacted]
Senior beleidsmedewerker
[redacted]

Ons kenmerk
IENW/BSK-2022/36280

Uw kenmerk
2021121512037

Datum 25 februari 2022
Betreft Reactie op uw brief "Ontgassen door schepen"

Geachte [redacted], geachte [redacted],

Hartelijk dank voor uw brief van 21 december jl. en uw aandacht voor de problematiek rondom het varend ontgassen. In uw brief uit u uw zorgen over het varend ontgassen door binnenvaartankschepen. U vindt het kwalijk dat het uitstoten van schadelijke stoffen gebeurt langs de kustlijn van de provincie Flevoland, met name in het gebied rond Schokkerhaven. U verzoekt mij dan ook om het varend ontgassen zo snel mogelijk te verbieden en niet te wachten op de inwerkingtreding van het verbod op varend ontgassen zoals dat is afgesproken in het Scheepsafvalstoffenverdrag (CDNI). Daarbij bent u van mening dat het ministerie zorg dient te dragen voor een goede ontgassingsinfrastructuur. Ik zal hieronder ingaan op uw punten.

Varend ontgassen in Flevoland
Recentelijk is er veel aandacht vanuit de media en politiek geweest omtrent het varend ontgassen in Flevoland. Mijn voorganger heeft naar aanleiding van de berichtgeving een aantal Kamervragen beantwoord over het varend ontgassen in uw provincie.[1] Ik heb begrip voor de zorgen die u heeft omtrent de schadelijkheid van het varend ontgassen. Deze zorgen leven in verschillende delen van het land. Er is mij dan ook alles aan gelegen om het varend ontgassen zo snel mogelijk te verbieden. Naar aanleiding van een persoonlijk gesprek tussen mijn voorganger en gedeputeerde Smelik van uw provincie zal het ministerie dit jaar een technische briefing verzorgen voor de Provinciale Staten van Flevoland waarin de effecten van het varend ontgassen op mens en milieu zullen worden besproken. De voorbereidingen voor deze technische briefing vinden op dit moment plaats. Met de provincie is afgesproken dat onder andere uw gemeente ook zal worden uitgenodigd voor deze briefing.

Verbieden van varend ontgassen
U verzoekt mij om het ontgassen zo snel mogelijk te verbieden en niet te wachten op het van kracht worden van het verbod in het CDNI-verdrag. Ik heb begrip voor

[1] Aanhangsel Handelingen 2021/22, nr. 861
Aanhangsel Handelingen 2021/22, nr. 862
Aanhangsel Handelingen 2021/22, nr. 865
Aanhangsel Handelingen 2021/22, nr. 866

Bestuurskern
Dir.Maritieme Zaken
Afd. Binnenvaart en Vaarwegen

Ons kenmerk
IENW/BSK-2022/36280

uw verzoek, maar helaas kan ik daar niet aan voldoen. Net als mijn voorgangers heb ik de ambitie om de praktijk van het varend ontgassen snel te beëindigen. Op initiatief van Nederland, ondersteund door de diverse provinciale verboden op varend ontgassen, hebben de landen die aangesloten zijn bij het CDNI-verdrag dan ook besloten om het verdrag te wijzigen zodat het varend ontgassen wordt verboden.[2] Om het verbod in de verdragsstaten van kracht te laten zijn, is het noodzakelijk dat de nationale parlementen de verdragswijziging goedkeuren, het zogenaamd ratificeren. Het ratificeren duurt in een paar landen helaas langer dan verwacht. Verdragsrechtelijk kunnen wij echter niet om de afspraken uit het verdrag heen. Vanuit het ministerie wordt daarom op ambtelijk, diplomatiek en ministerieel niveau voortdurend druk uitgeoefend op de landen die de verdragswijziging nog moeten ratificeren. Mijn voorganger heeft onlangs nog een persoonlijk overleg gehad over deze kwestie met de Franse gedelegeerde minister van Verkeer. In dat gesprek heeft hij toegezegd zich te zullen inzetten voor een versnelling van het Franse ratificatieproces.

Op dit moment wordt het varend ontgassen gereguleerd via de Europese overeenkomst voor het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN). Deze vervoersregelgeving is gericht op het minimaliseren van veiligheidsrisico's in de nabije omgeving van een schip dat gevaarlijke stoffen vervoert. Het CDNI heeft milieubescherming juist als primaire doel. De twee regelgevingen regelen dus ieder wat anders. Zolang het verbod op varend ontgassen in het CDNI nog niet in werking is getreden, regelt het ADN hoe een ontgassing binnen de kaders veilig kan worden uitgevoerd. Het ADN kent dan ook geen ontgassingsverbod. Het stelt alleen veiligheidsvoorwaarden aan het varend ontgassen. Zo mag er niet worden ontgast in dichtbevolkte gebieden en in de nabijheid van bruggen, sluizen en hun voorhavens. Voor een algeheel verbod op ontgassen biedt het ADN dan ook geen basis. Dit heb ik onlangs ook aan de Tweede Kamer laten weten naar aanleiding van gestelde Kamervragen inzake het varend ontgassen in Flevoland.[3]

Realiseren ontgassingsinstallaties
U geeft aan dat het ministerie zorg dient te dragen voor de aanleg van ontgassingsinstallaties en dat u bereid bent om mee te denken over de aanleg daarvan. Dat vind ik fijn om te horen. Bij de realisatie en exploitatie van de ontgassingsinstallaties is het principe van "de vervuiler betaalt" binnen het CDNI-verdrag leidend. Ik wil daar graag aan vasthouden, want als we daarop gaan bewegen, dan maken we het makkelijk voor eenieder om de kosten neer te leggen bij de schipper óf bij de samenleving. De overheid ziet er wel op toe dat de markt ook daadwerkelijk stappen zet in het aanleggen van een ontgassingsinfrastructuur. Vanuit deze verantwoordelijkheid heeft het ministerie in 2020 een aanzienlijk budget beschikbaar gesteld voor het doen van proeven met mobiele ontgassingsinstallaties en werkt het ministerie samen met de provincies en de omgevingsdiensten om een passend vergunningenkader binnen de op handen zijnde Omgevingswet te maken. Daarnaast wordt vanuit de Taskforce Varend Ontgassen een EU-subsidieaanvraag voorbereid voor het realiseren van ontgassingsinstallaties. Deze aanvraag kan op steun van het ministerie rekenen.

---

[2] Besluit CDNI 2017-I-4

[3] Aanhangsel Handelingen 2021/22, nr. 861
Aanhangsel Handelingen 2021/22, nr. 862
Aanhangsel Handelingen 2021/22, nr. 865
Aanhangsel Handelingen 2021/22, nr. 866

Dit neemt niet weg dat we samen met andere overheden en het bedrijfsleven moeten kijken of het varend ontgassen in aanloop naar een landelijk verbod niet alvast kan worden verminderd. Ik wil dan ook in gesprek gaan met enkele verladers (de partijen die opdracht geven tot het uitvoeren van een ontgassing) om te bekijken welke mogelijkheden zij nu al kunnen inzetten om het ontgassen te verminderen. Enerzijds zouden verladers dit kunnen realiseren door schepen vaker dezelfde of compatibele lading te laten vervoeren, zodat ontgassen niet meer in alle gevallen noodzakelijk is. Anderzijds zouden verladers gestimuleerd kunnen worden om gebruik te maken van ontgassingsinstallaties.

Ik vertrouw erop dat ik uw vragen voldoende heb beantwoord.

Met vriendelijke groet,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

[redacted]

Mark Harbers

Bestuurskern
Dir.Maritieme Zaken
Afd. Binnenvaart en Vaarwegen

Ons kenmerk
IENW/BSK-2022/36280