

Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2020 - 2021

Gemeente Noordoostpolder

Inhoud

Voorwoord	2
1. Integraal Veiligheidsplan 2018-2021.....	3
2. Inzet op Prioriteiten.....	4
3. Inzet op Strategische thema's	9

Voorwoord

De ontwikkelingen op het gebied van veiligheid volgen zich in hoog tempo op. Het is een domein dat altijd in beweging is en we moeten ons als overheid altijd blijven voorbereiden op de ramp die misschien wel nooit gebeurt. Landelijke en regionale ontwikkelingen hebben ook gevolgen voor ons als Noordoostpolder. Met de extra middelen uit Den Haag die beschikbaar zijn gesteld voor de aanpak van ondermijnende criminaliteit bijvoorbeeld, worden ook de risico's in de gemeente Noordoostpolder in kaart gebracht. En dat is een goede zaak, omdat we als overheid willen voorkomen dat we het investeren van crimineel geld faciliteren en verantwoordelijk zijn voor de veiligheid van onze inwoners. We zullen aandacht hebben voor de huisvesting van arbeidsmigranten, de aanpak van hennepeteelt en het investeren van crimineel geld in de samenleving.

Verder zien we dat er vaak sprake is van een verschil tussen wat de cijfers aangeven over veiligheid (objectieve veiligheid) en wat de inwoners ervaren (subjectieve veiligheid). Daarom is het minstens zo belangrijk dat we blijven investeren in maatregelen die zichtbaar en merkbaar bijdragen aan het veiligheidsgevoel van onze inwoners. Onze aanpak richt zich op het voorkomen van misdrijven die veel impact hebben op slachtoffers en de gemeenschap (High Impact Crimes genoemd). De inzet zal daarbij vooral gericht zijn op het voorkomen van huiselijk geweld en het straffen van geweldplegers enerzijds en het voorkomen van woninginbraken en bevorderen van veilig ondernemen anderzijds.

Sinds de decentralisaties van de WMO, de Jeugdwet en de Participatiewet zijn we als gemeente ook verantwoordelijk geworden voor kwaliteit van zorg voor al onze inwoners. Er wordt meer en meer ingezet op een samenleving waarin iedereen de mogelijkheid heeft om mee te doen en als er hulp noodzakelijk is, dat deze ook in de eigen omgeving, thuis, kan worden aangeboden. Dit heeft soms tot gevolg dat er overlast wordt ervaren door personen met verward gedrag. Dat vereist intensieve samenwerking tussen partners in het veiligheidsdomein zoals politie en het Openbaar Ministerie en het borgdomein zoals zorgaanbieders, woningcorporaties en welzijnsinstellingen. De gemeente Noordoostpolder gaat er de komende jaren voor zorgen dat deze samenwerking stevig wordt verbeterd, onder regie van adviseurs openbare orde en veiligheid. De jongere inwoners van Noordoostpolder zullen op verschillende manieren worden benaderd. We zullen ze waarschuwen voor de gevolgen van middelengebruik, we verzorgen voorlichting voor ouders, maar zullen ook streng optreden tegen de excessen. We hebben daarbij de ambitie zoveel maatwerk te leveren en een aanpak te hanteren die groepsgericht, gebiedsgericht (overlast) of persoonsgericht is.

Om onze ambities te halen is er op organisatorisch vlak een doorontwikkeling nodig. Op korte termijn zal de positie van veiligheid binnen onze organisatie tegen het licht worden gehouden en zo nodig worden aangepast om zo in de gewenste positie te komen waarbij regie gevoerd kan worden op al deze onderwerpen.

1. Integraal Veiligheidsplan 2018-2021

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma dat hoort bij het voor 2018 tot 2021 vastgestelde integraal veiligheidsplan (IVP). In het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Noordoostpolder kunt u lezen welke veiligheidsthema's de komende jaren extra aandacht krijgen. We leven in de gemeente Noordoostpolder in een relatief veilige gemeente en dat willen natuurlijk graag zo houden. Om dat te kunnen bereiken willen we in de periode tot en met 2021 een aantal zaken op gaan pakken, zowel uitvoerend, als strategisch. Dit uitvoeringsprogramma beschrijft aan de hand van de vier geprioriteerde thema's wat we gaan doen in 2019 en 2020.

Prioriteiten en Strategische thema's

Het Integraal Veiligheidsplan 2018-2021 van de gemeente Noordoostpolder bevat de volgende Prioriteiten:

1. Sociale kwaliteit
2. High Impact Crimes (HIC)
3. Jeugd
4. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

Naast deze prioriteiten bevat het IVP de volgende Strategische thema's:

- a. Subjectieve veiligheid
- b. Veilige evenementen
- c. Veilig ondernemen
- d. Rampenbestrijding en crisisbeheersing
- e. Verkeersveiligheid
- f. Radicalisering en polarisatie

Voor elk van deze prioriteiten en strategische thema's worden hierna, in respectievelijk hoofdstuk 2 en 3, de maatregelen en activiteiten in de jaren 2019-2021 uitgewerkt.

Beleidscyclus

Het IVP van de gemeente Noordoostpolder is in december 2017 vastgesteld en loopt vanaf 2018 tot en met 2021. Veiligheidsbeleid wordt eens per 4 jaar vastgesteld en loopt doorgaans synchroon aan de cyclus van gemeenteraadsverkiezingen en collegeperiodes. De inhoud en prioritering van het IVP is afhankelijk van input van objectieve bronnen, met name de politiecijfers, regionale en landelijke prioritering en uitvraag bij de gemeenteraad, professionele partners en de inwoners.

Voor het lopende IVP is nog geen uitvoeringsplan (UVP) opgesteld, om die reden ligt er nu een UVP voor dat is geschreven voor de volledige resterende looptijd van het IVP.

2. Inzet op Prioriteiten

Prioriteit 1: Sociale kwaliteit

Sociale kwaliteit leefomgeving gaat over leefbaarheid en veiligheid in de dorpen en wijken. Het gaat over de mate waarin (on)veiligheid wordt ervaren. Thema's die de komende jaren binnen dit onderwerp worden aangepakt zijn o.a. (woon)overlast en complexe sociale problematiek.

kwalitatieve doelstelling 2021

In een vroeg stadium, zijnde de risicofase (pro-actie en preventie) wordt bij veiligheidsvraagstukken m.b.t. sociale kwaliteit integraal samengewerkt met tussen gemeente en relevante veiligheids- en maatschappelijk partners. Tevens worden betrokkenen en omwonenden actief betrokken in het proces om weer tot een goed en veilig woon- en leefklimaat te komen.

item/actiepunt	maatregelen/activiteiten 2018	PH	partijen <i>intern/extern</i>	trekker	planning	begroting
Persoonsgerichte aanpak (PGA) complexe casuïstiek	Vormgeven en vaststellen opzet/werkwijze, implementeren etc.	Burgemeester Wethouder WMO	MO/RO, USD, Advies, VTH, politie, OM, Mercatus, GGD, Carrefour, Veiligheidshuis		2020	
Personen met verward gedrag	Vormgeven en vaststellen opzet/werkwijze en implementatie (WvGGZ)	Burgemeester Wethouder WMO	MO/RO, USD, Advies, VTH, politie, OM, GGD, Veiligheidshuis		2019	
Versterken van de regie op complexe casuïstiek	Vormgeven en implementeren van structurele verbinding tussen het zorg- en veiligheidsdomein onder regie van OOV	Burgemeester Wethouder WMO	MO/RO, USD, Advies, VTH, politie, OM, GGD, Carrefour, Veiligheidshuis		2019	

Prioriteit 2: High Impact Crimes (HIC)

Het betreft hier delicten of gebeurtenissen die grote invloed (impact) hebben op de slachtoffers en betrokkenen. In het veiligheidsbeleid wordt met name aandacht gegeven aan woninginbraken en geweldsdelicten zoals huiselijk geweld, uitgaansgeweld en geweld tegen medewerkers met een publieke taak.

kwalitatieve doelstelling 2021

Gestructureerde regie op het aantal incidenten door in het tweewekelijkse tactisch veiligheidsoverleg de HIC-cijfers te bespreken. Inzicht wordt verkregen door zicht op zaken te houden en het verhaal achter de cijfers te weten. Trends en ontwikkelingen worden hierdoor nauwgezet gevolgd. Een combinatie van preventieve en repressieve middelen wordt hiervoor gebruikt. Daarnaast is nazorg een belangrijk onderwerp bij het thema geweld. De stijgende lijn m.b.t. de cijfers wordt omgebogen naar een dalende lijn voor de komende vier jaar.

item/actiepunt	maatregelen/activiteiten 2018	PH	partijen <i>intern/extern</i>	trekker	planning	begroting
Waaks!	Voortzetten van de lopende aanpak onder regie van politie (wijkagenten)	Burgemeester	MO/RO, KCC, politie, inwoners (hondenbezitters)		2019	
Bewonersparticipatie	Uitvoeren van diverse projecten met als doel preventie en bewustzijn te vergroten. Voorbeelden: ex-inbreker, Donkere dagen.	Burgemeester	MO/RO, VTH, Advies, IGW, inwoners, politie, Mercatus, Carrefour		2019	
Aanpak huiselijk geweld	Evalueren intern werkproces	Burgemeester Wethouder WMO	MO/RO, VTH, USD, Advies, politie, OM, Veilig Thuis, Zorggroep Oude en Nieuwe Land		2019	
	Voortzetten uitvoering Wet tijdelijk huisverbod				2019	
Buurtpreventie	Voortzetten huidige werkwijze	Burgemeester	MO/RO, IGW, politie, inwoners, Mercatus		2019	

Prioriteit 3: Jeugd

Jeugd in relatie tot veiligheid gaat o.a. over overlast, middelengebruik onder jongeren, en schoolveiligheid. Binnen dit veiligheidsveld ligt de nadruk op preventie, zoals voorlichting aan ouders en op scholen. Daarnaast wordt de problematiek m.b.t. jeugdgroepen beter in kaart gebracht. Om laatstgenoemde risicogroep beter in beeld te krijgen en gericht te benaderen is de inzet van ambulant jongerenwerk, in aanvulling op de opbouwwerkers noodzakelijk.

kwalitatieve doelstelling 2021
Het aantal meldingen m.b.t. jeugdoverlast neemt af. Wanneer sprake is van een locatie waar veelvuldig overlast plaatsvindt, wordt dit projectmatig en gestructureerd aangepakt met lokale partners en het Veiligheidshuis. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van het 7-stappenmodel. Met dit model wordt onder regie van de gemeente bij elke stap intensief samengewerkt met diverse partners en indien nodig worden verbeterlagen doorgevoerd.

item/actiepunt	maatregelen/activiteiten 2018	PH	partijen <i>intern/extern</i>	trekker	planning	begroting
Versterken informatiepositie	Netwerkanalyse uitvoeren m.b.t. de samenwerking in het jeugddomein	Burgemeester Wethouder Jeugd	MO/RO, USD, IGW, zorg- en veiligheidspartners		2019	
Integrale aanpak	Implementeren 7-stappenmodel volgens het model van Midden-Nederland	Burgemeester Wethouder Jeugd	MO/RO, IGW, VTH, USD, politie, OM, zorg- en veiligheidspartners		2020	
Persoonsgerichte aanpak (PGA) Jeugd	Vormgeven en vaststellen opzet/werkwijze, implementeren etc.	Burgemeester Wethouder Jeugd	MO/RO, USD, Advies, VTH, politie, OM, Mercatus, GGD, Carrefour, Veiligheidshuis		2020	
Alcohol- en drugspreventie	Voorlichting op scholen	Burgemeester Wethouder Jeugd	MO/RO, IGW, VTH, politie, Carrefour		2019	
	Aansluiten bij lokale uitgangspunten op het gebied van jeugdbeleid				2019	
Ambulant jongerenwerk	Preventie en aanpak overlast	Burgemeester Wethouder Jeugd	MO/RO, IGW, VTH, politie, Carrefour		2019	
	Groeps- en gebiedsgerichte aanpak				2019	
	Aanvulling op opbouwwerk				2020	

Prioriteit 4: Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

Georganiseerde ondermijnende criminaliteit is een belangrijke landelijke prioriteit voor de komende jaren. De RIEC's (dus ook het RIEC Midden-Nederland) heeft extra incidentele en structurele middelen ontvangen t.b.v. de aanpak van ondermijning. Dit zal ook merkbare gevolgen hebben voor gemeentelijke organisaties in het streven naar een integrale aanpak onder regie van de gemeenten.

kwalitatieve doelstelling 2021

Door een stevige integrale aanpak en het delen van signalen met en door partners, wordt in een vroeg stadium mogelijke ondermijnende criminaliteit herkend. Bij vroege onderkenning wordt de kans vergroot dat wordt voorkomen dat de bovenwereld criminele personen en/of organisaties faciliteert. Dit kan betrekking hebben op zowel bewust of onbewust faciliteren. En door adequaat gebruik van het instrument BIBOB wordt voorkomen dat bepaalde vergunningen die door de gemeente worden afgegeven voor criminele activiteiten worden misbruikt.

item/actiepunt	maatregelen/activiteiten 2018	PH	partijen <i>intern/extern</i>	trekker	planning	begroting
Versterken informatiepositie	Het versterken van de regierol van openbare orde en veiligheid in de gemeente Noordoostpolder	Burgemeester	MO/RO		2019	
Ondermijningsbeeld	Opstellen en uitwerken plan van aanpak op basis van ondermijningsbeeld	Burgemeester	MO/RO, VTH, Advies, USD, politie, OM, RIEC-MN		2019	
BIBOB-beleid	Consequente inzet van instrumentarium, evalueren werkwijze	Burgemeester Wethouder RO	Advies, VTH, MO/RO, politie, OM, LBB		2020	
Hennep-aanpak	Voortzetten van uitvoering Damocles-beleid (Artikel 13b Opiumwet)	Burgemeester	VTH, MO/RO, Advies, politie, Mercatus, Liander		2020	
	Evalueren werkwijze/positionering				2020	
Kamerverhuur	Handhaven van illegale bewoning/kamerverhuur (cf. UVP VTH 2019)	Burgemeester	VTH, politie		2019	

3. Inzet op Strategische thema's

Naast de extra aandacht op de hierboven genoemde geprioriteerde thema's voor de komende jaren, blijft er uiteraard ook tijd en aandacht nodig voor alle 'going concern' zaken op het gebied van veiligheid in de gemeente Noordoostpolder. Welke zaken dat zijn staat hieronder beschreven. Onderstaande acties zijn in hoofdlijnen beschreven in het integraal veiligheidsbeleid 2018-2021.

Strategisch thema a: Subjectieve veiligheid (6.1)

doelstelling 2021
Inwoners van Noordoostpolder ervaren hun buurt als veilig en leefbaar.

item/actiepunt	maatregelen/activiteiten 2018	PH	partijen <i>intern/extern</i>	trekker	planning	begroting
Meetbaar maken subjectieve veiligheid	Tweejaarlijks uitvoeren van een veiligheidsmonitor	Burgemeester	MO/RO, USD, Advies, VTH, inwoners, verenigingen, scholen, etc.		2020	
	Werken aan nieuwe manieren om in te spelen op signalen van inwoners (contextgericht)				2021	

Strategisch thema b: Veilige evenementen (6.2)

doelstelling 2021
Een goed en veilig verloop van evenementen in de Noordoostpolder.

item/actiepunt	maatregelen/activiteiten 2018	PH	partijen <i>intern/extern</i>	trekker	planning	begroting
Integrale voorbereiding	Voortzetten/instellen van periodiek evenementenoverleg	Burgemeester	MO/RO, Advies, VTH, politie, Veiligheidsregio Flevoland, organisatoren		2019	
Beleidsvorming	Evalueren (kaders) evenementenbeleid	Burgemeester	MO/RO, Advies, VTH, politie, Veiligheidsregio Flevoland, organisatoren		2021	

Strategisch thema c: Veilig ondernemen (6.3)

doelstelling 2021
Voor ondernemers in de Noorsoostpolder is er een gunstig en veilig ondernemersklimaat. Daarnaast is het bedrijfsleven weerbaar tegen de risico's van (ondermijnende) criminaliteit.

item/actiepunt	maatregelen/activiteiten 2018	PH	partijen <i>intern/extern</i>	trekker	planning	begroting
Preventieve acties	Verdere implementatie Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)	Burgemeester Wethouder	MO/RO, VTH, IGW, politie, ondernemers, LTO		2020	
	Starten met Keurmerk Veilig Buitengebied	Economische Zaken			2019	

Strategisch thema d: Rampenbestrijding en crisisbeheersing (6.4)

doelstelling 2021
Burgers zijn zich bewust van de mogelijkheden van zelfredzaamheid op het gebied van fysieke veiligheid. Daarnaast heeft Noordoostpolder een goed georganiseerde gemeentelijke crisisorganisatie en een lokaal plan voor opleiden, trainen en oefenen (OTO-plan).

item/actiepunt	maatregelen/activiteiten 2018	PH	partijen <i>intern/extern</i>	trekker	planning	begroting
Voortzetten bijdragen aan vakbekwaamheid van lokaal team bevolkingszorg	Opleiden, trainen en oefenen lokaal personeel	Burgemeester	MO/RO, Veiligheidsregio Flevoland, Bevolkingszorg		2019	
	Aandacht voor 'ambassadeursrol' als link tussen de warme en koude organisatie					
Verbeteren bestuurlijke advisering m.b.t de (ontwikkelingen binnen) de GR Veiligheidsregio Flevoland d.m.v.	Interne afstemming met gezondheid (GHOR) en financiën	Burgemeester Wethouder WMO	MO/RO, Advies, Veiligheidsregio Flevoland, Bevolkingszorg		2020	
	Vroegtijdige afstemming over beleid tussen de Veiligheidsregio en deelnemers aan de GR				2020	
	Oog hebben/houden voor de lokale belangen tijdens een eventuele fusie tussen de Veiligheidsregio Flevoland met andere veiligheidsregio's				2019	

Strategisch thema e: Verkeersveiligheid (6.5)

doelstelling 2021

Bron: GVVP Noordoostpolder:

- Het aantal ernstige verkeersslachtoffers daalt op alle wegen samen in de Noordoostpolder structureel tot onder de 20 (2017-2020)
- Het aantal ernstige verkeersslachtoffers blijft op de gemeentelijke wegen in de Noordoostpolder structureel onder de 10 (periode 2017-2020)

item/actiepunt	maatregelen/activiteiten 2018	PH	partijen <i>intern/extern</i>	trekker	planning	begroting
Integrale samenwerking	Aansluiting zoeken bij de thema's uit het GVVP: <ul style="list-style-type: none">- Duurzaam veilig- 60 km/uur-zones- Shared space- Verkeerseducatie- Handhaving	Burgemeester Wethouder RO	MO/RO, VTH, politie, OM		2019	

Strategisch thema f: Veilige Publieke Taak (6.6)

doelstelling 2021

In Noordoostpolder zijn geen VPT gerelateerde incidenten geregistreerd bij de politie. Doel is om goed voorbereid te blijven, alert te zijn en bij een incident adequaat te handelen.

item/actiepunt	maatregelen/activiteiten 2018	PH	partijen <i>intern/extern</i>	trekker	planning	begroting
Ambtelijk agressieprotocol	Implementatie en onderhoud geactualiseerd protocol	Burgemeester	MO/RO, KCC, politie, OM		2020	
Bestuurlijk agressieprotocol	Vorbereiding en implementatie bestuurlijk agressieprotocol					
Bewustwording	Interne communicatie en bevorderen bespreken tijdens regulier werkoverleg van teams met veel contact met de samenleving		MO/RO, KCC, USD		2019	

Strategisch thema g: Radicalisering en polarisatie (6.7)

doelstelling 2021
Snel en adequaat reageren op signalen en een goede integrale informatiepositie waarbij effectief gemonitord wordt.

item/actiepunt	maatregelen/activiteiten 2018	PH	partijen <i>intern/extern</i>	trekker	planning	begroting
Vergroten bewustwording en leren herkennen van signalen	Organiseren trainingen voor professionals	Burgemeester Wethouder WMO	MO/RO, USD, VTH, IGW, politie, Mercatus, GGD, Carrefour, onderwijsinstellingen, Veiligheidshuis		2020	
	Organiseren van het delen van signalen		MO/RO, USD, Advies, IGW, VTH, politie, OM, Mercatus, GGD, Carrefour, onderwijsinstellingen, Veiligheidshuis		2019	
	Verbeteren/uitbouwen van integrale samenwerking				2019	

Strategisch thema h: Overige onderwerpen

item/actiepunt	maatregelen/activiteiten 2018	PH	partijen <i>intern/extern</i>	trekker	planning	begroting
Overig	Analyseren en adviseren over positionering OOV binnen de organisatie	College van B&W	MO/RO, Advies, VTH, USD, IGW, politie, OM, GGD. Veiligheidshuis	Extern	2019	
	Implementatie VeiligheidsInformatiesysteem (VIS)	Burgemeester	MO/RO, VTH, Advies, politie, OM		2019	

Niet genoemd als strategisch onderwerp in het IVP, maar wel een onderwerp in het domein van OOV:

- Veilig uitgaan
- Brandveiligheid
- Externe veiligheid
- Informatieveiligheid
- Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

