



**BESLUITVORMENDE NOTA**  
**AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS**  
No. 21.0003361

Afdeling/eenheid/cluster: Projectnaam: Bijl.: Datum: Steller:  
Ingenieursbureau Inbesteden GFT HVC 1 3 juni 2021 A. Brinkman

**Portefeuille:** III

**Onderwerp:** Inbesteden GFT HVC

**Voorgesteld besluit**

1. Per 1 januari 2022 de verwerking van GFT quasi in te besteden bij HVC voor een periode van 5 jaar met een verlengingsoptie van 5 jaar
2. De tariefafspraken opgenomen in de bevestigingsbrief van HVC vast te stellen en om te zetten in een overeenkomst tussen partijen
3. De raad informeren

**Inleiding**

Het huidige contract met OrgaWorld inzake verwerking van GFT (Groente, Fruit en Tuinafval) loopt voor diverse flevolandse gemeenten af per 1 januari 2022 (Lelystad, Urk, Noordoostpolder en Dronten). Voor Almere per 1 juli 2022. Zeewolde heeft hiertoe (al) een overeenkomst met HVC. Op basis van aanbestedingsregels is het huidige contract met Orgaworld – waar de gemeenten 20 jaar lang veel baat bij hebben gehad - niet te continueren. De Flevolandse gemeenten hebben daarom in 2021 (ambtelijk en bestuurlijk) gezamenlijk mogelijkheden verkend voor de verwerking van GFT per 2022. Voor inkoop van dienstverlening inzake verwerking van afval, zijn er in principe de volgende mogelijkheden:

- Openbaar (Europees) aanbesteden;
- Inbesteden (onderhands gunnen aan eigen afdeling van de gemeente);
- Quasi inbesteden (direct en zonder aanbestedingsprocedure gunnen aan nauw verbonden rechtspersoon). Quasi inbesteden is op grond van aanbestedingsregels toegestaan wanneer:
  - de gemeente een overheidsopdracht gunt aan een andere rechtspersoon;
  - de gemeente voldoende toezicht uitoefent op die rechtspersoon als ware het toezicht op de medewerkers van de eigen diensten;
  - de rechtspersoon ten minste 80% van haar omzet realiseert voor de overheden die het toezicht uitoefenen;
  - er geen directe participatie van privékapitaal is in de gecontroleerde rechtspersoon.

De gemeenten Urk en Dronten hebben recent besloten tot quasi inbesteding bij HVC. Lelystad is ook voornemens de verwerking van GFT bij HVC onder te brengen. Almere maakt nog een afweging. Via deze nota stellen ook wij voor de verwerking van GFT per 2022 quasi in te besteden bij HVC voor een periode van 5 jaar met een optie tot verlenging met nogmaals 5 jaar. Om zaken tijdig geregeld te hebben en HVC voldoende tijd te bieden om in haar bedrijfsvoering hierop te anticiperen, is het noodzakelijk voor eind augustus 2021 een besluit te nemen over deze inbesteding. HVC heeft de mogelijkheid van verwerking van GFT richting de gemeente bevestigd per brief (bijlage).

**Doelstelling**

Borgen van duurzaam hergebruik van gescheiden ingezameld GFT tegen een marktconform tarief.

**Argumenten**

**1.1** *Inbesteden is geen optie*

De gemeente Noordoostpolder beschikt niet over een eigen afdeling c.q. verwerkingsinstallatie die verwerking van GFT kan verzorgen. Inbesteden is daarom niet mogelijk.

**1.2** *Openbaar (Europees) aanbesteden is onzeker en risicovol*

Uit de gezamenlijke verkenning is nadrukkelijk naar voren gekomen dat het aantal partijen/verwerkers dat potentieel zal inschrijven op een openbare aanbesteding zeer beperkt is. Het komt de laatste tijd regelmatig voor dat er slechts 1 aanbieder/verwerker een

inschrijving doet, hetgeen grote onzekerheid geeft over prijsvorming en risico's op een wezenlijk hoger verwerkingstarief.

- 1.3 *HVC is een verbonden partij en voldoet aan de voorwaarden voor quasi inbesteden*  
De gemeente Noordoostpolder is aandeelhouder van HVC, samen met meer dan 40 andere gemeenten en 6 waterschappen. HVC voldoet aan de voorwaarden voor quasi inbesteden. Hierdoor is er een onderbouwing beschikbaar voor de jaarlijkse rechtmatigheidsanalyses en accountantscontroles ten aanzien van inkoop en aanbesteden. Quasi inbesteden bij HVC past in de bredere samenwerking die we al hebben met HVC inzake inzameling en verwerking van diverse afvalstromen. Daarbij biedt het naar inschatting prijstechnisch de meeste zekerheid. Met een termijn van in principe 10 jaar sluiten we aan op de beoogde contracttermijn voor een nieuwe DVO met HVC inzake afvalinzameling (ingaaend 2022). We tonen hiermee richting HVC dat we opteren voor een duurzame samenwerkingsrelatie. We behouden echter de mogelijkheid om – indien (markt-) ontwikkelingen daartoe aanleiding geven – op termijn voor een andere optie te kiezen.
- 2.1 *De voorgestelde tarieven zijn marktconform*  
Het tarief van HVC voor verwerking van GFT is vergelijkbaar en concurrerend met de huidige (markt)tarieven. Dit blijkt uit een zeer recent markverkenningsonderzoek naar de tarieven van HVC in het kader van toetreding van de Avalex-gemeenten (Delft e.o.) tot HVC.

### Kanttekeningen

- 1.1 *Luieraafval mag niet meer samen met het GFT ter verwerking worden aangeboden*  
Luieraafval mag per 1-1-2022 niet meer tesamen met GFT ter verwerking aangeboden worden (noch bij Orgaworld noch bij andere GFT verwerkers). Landelijk gaan strengere normen gelden voor de vervuilingsgraad van ter verwerking aangeboden GFT alsook voor de kwaliteit van daaruit geproduceerde compost. Bewoners van gemeente Noordoostpolder zijn gewend dat zij luieraafval (gratis) kunnen afgeven tezamen met GFT afval. Naar inschatting wordt momenteel zo'n 400 ton luieraafval ingezameld en als GFT voor verwerking aangeboden aan Orgaworld.

### Financiën

Bij quasi inbesteding stijgen de totale verwerkingskosten voor GFT in 2022 naar verwachting beperkt. Dit ondanks een hoger tarief en rekening houdend met een afname van de hoeveelheid GFT in 2022 met 400 ton luieraafval. Voor luieraafval (al dan niet gescheiden ingezameld) zullen in 2022 additionele kosten ontstaan. Het uiteindelijke effect op de tarieven afvalstoffenheffing zal met de tarievennota in oktober inzichtelijk gemaakt worden.

| Verwerker                               | Tarief 2021<br>(incl. overslag<br>& transport) | Ton GFT<br>2021<br>(incl. luiers) | Kosten GFT<br>2021 | Raming<br>ton GFT<br>(excl. luiers) | Tarief<br>HVC<br>2022 | Raming kosten<br>GFT 2022<br>(excl. luiers) | 2022<br>t.o.v.<br>2021 |
|---|--|-----------------------------------|--------------------|-------------------------------------|-----------------------|---|------------------------|
| <u>Huidige verwerker</u><br>(Orgaworld) | € 68,50  | 8.300                             | <b>€ 568.550</b>   |                                     |                       |   |                        |
| <u>Quasi inbesteden</u><br>(HVC)        | € 74,42  |                                   |                    | 7.900                               | € 75,61               | <b>€ 597.319</b>                            | € 28.769<br>5,1%       |

### Planning/Uitvoering

De overeenkomst gaat in per 1-1-2022. Eind 2021 worden bewoners voorgelicht over de wijziging inzameling van luieraafval. Het college ontvangt in oktober een besluitvormende nota inzake luieraafval.

### Bijlagen

Brief HVC bevestiging GFT verwerking