

Jaarverslag 2021 en Onderzoeksplan 2022
Rekenkamercommissie Noordoostpolder

1. Jaarverslag 2021

1.1 Inleiding

De rekenkamercommissie legt jaarlijks verantwoording af aan de gemeenteraad over haar taakuitoefening (Reglement van Orde, artikel 10). Dat gebeurt via het nu voorliggende jaarverslag, waarin de werkzaamheden, resultaten, contacten en kosten van de rekenkamercommissie uiteengezet worden.

1.2 Vergaderingen

In 2021 kwamen de leden 13 maal bijeen en naast die reguliere vergaderingen hebben de leden ook een aantal bijeenkomsten in een ander gremium (b.v. met de gemeenteraad, Auditcommissie, een startbijeenkomst voor een onderzoek, Flevolandse rekenkamers of netwerk bijeenkomsten) bijgewoond of georganiseerd.

1.3 Samenstelling rekenkamercommissie

De leden van de rekenkamercommissie in 2021 zijn:

externe leden	interne leden
Dhr. J. (Joris) van Enst – voorzitter	Mw. S. (Sandra) Schrijver
Dhr. H. (Henk) van der Meulen – lid	Dhr. L. (Berthoo) Lammers
Mw. E. (Esther) Fogl – lid & secretaris	Dhr. T. (Theo) Groen

De griffier dhr. R.F. (Robert) Wassink verleent als adviseur ondersteuning aan de rekenkamercommissie. De heer Maarten Dijk is op 13 december benoemd tot extern lid per 1 januari 2022 en Esther Fogl is op 13 december gestopt als extern lid, omdat haar termijnen waren verstreken. Ze blijft wel aan als secretaris.

1.4 Onderzoeken in 2021

1.4.1 Afgeronde onderzoeken

In 2021 heeft de rekenkamercommissie Noordoostpolder de onderzoeken Dorpsvisies, WerkCoporatie en Carrefour afgerond. Hierna wordt kort op de onderzoeken ingegaan.

Dorpsvisies

Met dit onderzoek wil de Rekenkamercommissie gemeenteraadsleden meer inzicht geven in:

1. De toegevoegde waarde van de dorpsvisies op het gemeentelijke beleid en het concrete zichtbare effect voor de dorpen.
2. De rol van de gemeenteraad bij het opstellen, het vaststellen en het evalueren van de dorpsvisies.

Daarnaast wil de Rekenkamercommissie weten of er mogelijkheden zijn om de effectiviteit en doelmatigheid van de dorpsvisies te verbeteren. Op basis van de bevindingen en conclusies doet de rekenkamercommissie de volgende aanbevelingen aan zowel het college en als de gemeenteraad:

1. Gemeenteraad: ga met elkaar in gesprek en maak een keuze of de huidige werkwijze van op afstand staan van dorpsvisies nog aanvullende regie en kaders behoeft.
2. Vraag het college om te overleggen met de dorpsbesturen over een mogelijke actualisatie van de dorpsvisies, inventariseer de wensen en bezie de wijze waarop de gemeente een mogelijke actualisatie ondersteunt.

3. Vraag het college om het gesprek over de dorpsvisies te borgen in een structureel overleg met de dorpen over de uitvoering en de rol faciliterende rol van de gemeente en maak de implementatie van de uitvoering expliciet.
4. Vraag het college om een expliciete verankering van de dorpsvisies in het gemeentelijk beleid.

Raadsbehandeling van het rapport

De rekenkamercommissie heeft in de commissie een toelichting op het rapport gegeven. De aanbevelingen zijn door de raad op 11 oktober overgenomen, met dien verstande dat aanbeveling 2 is gewijzigd in: "Verzoek het college om te overleggen met de dorpsbesturen over een mogelijke actualisatie van de dorpsvisies, inventariseer de wensen en bezie de wijze waarop de gemeente een mogelijke actualisatie ondersteunt." De raad heeft gekozen voor de 1ste variant:

- Actualisatie: keuze van het dorp.
- Ondersteuning voor totstandkoming en uitvoering: op projectbasis en afweging gemeente.

WerkCorporatie

De doelstelling van dit rekenkameronderzoek is om inzichtelijk te maken op welke wijze de gemeente Noordoostpolder binnen de financiële en wettelijke kaders, sinds de invoering van de Participatiewet, invulling heeft gegeven aan het beleid en de uitvoering om bestaande en nieuwe doelgroepen aan werk te helpen via de WerkCorporatie. De rekenkamercommissie heeft de volgende aanbevelingen opgesteld.

Aanbevelingen aan de gemeenteraad

1. Stel duidelijke doelstellingen voor participatie.
2. Roep het college op om (altijd) tijdig een nieuw beleidsplan aan te leveren.
3. Maak (nieuwe) afspraken met het College van B&W over de informatievoorziening
4. Vraag het College te vragen om uit te leggen hoe de governance geborgd is

Aanbevelingen aan het college van B&W

1. Maak altijd nadat een beleidsnota afloopt een evaluatie met de realisatie van het doelbereik en doelmatigheid en stuur deze evaluatie tijdig naar de raad.
2. Gebruik de evaluatie en de door de raad geformuleerde doelen om een actueel beleidsplan op te stellen
3. Maak de beoordelingswijze van de afstand tot de arbeidsmarkt (binnen twee jaar bemiddelbaar) voorafgaand aan de doorverwijzing concreter en transparanter, in lijn met het advies van Regioplan.
4. Rapporteer aan de raad over de voortgang van opgaven, kosten en resultaten.
5. Faciliteer als gemeente een periodiek strategisch overleg,
6. Geef opdracht om de bestaande bestuurlijke afspraken tussen Werkcorporatie en Concern voor Werk te herzien,
7. Geef opdracht aan de WerkCorporatie om te onderzoeken of de in deze evaluatie aangedragen verbeterpunten vragen om aanscherping van de interne werkprocessen.
8. Geef opdracht aan beleid om een periodiek casuoverleg te organiseren waarbij (de ontwikkeling van) kandidaten van de WerkCorporatie die zwaardere problematiek hebben, worden besproken

Raadsbehandeling van het rapport

De rekenkamercommissie heeft in de commissie een toelichting op het rapport gegeven. De aanbevelingen zijn door de raad op 7 juni overgenomen en daarbij is een motie 'Good governance WerkCorporatie' overgenomen door het college.

Carrefour

Het onderwerp Carrefour is door de rekenkamercommissie gekozen na een bijeenkomst met vertegenwoordigers van alle fracties over mogelijke onderwerpen die de rekenkamercommissie kon onderzoeken. Tijdens deze bijeenkomst bleek dat de wens om voor dit onderwerp te kiezen binnen de raad zeer breed gedragen werd. Met dit onderzoek wil de rekenkamercommissie gemeenteraadsleden meer inzicht geven in de doelmatigheid en doeltreffendheid van de activiteiten uitgevoerd door Carrefour. Daarbij is ook gekeken naar activiteiten van andere welzijnsorganisaties om eventuele overlap in

activiteiten in kaart te brengen. Op basis van de bevindingen en conclusies doet de rekenkamercommissie de volgende aanbevelingen aan zowel het college en als aan de gemeenteraad:

Voor het college

1. Bepaal een visie op welzijnswerk in samenspraak met de raad
2. Verbeter in de informatievoorziening de duiding van de resultaten van Carrefour aan de gemeenteraad
3. Ga na het transitieproces niet te veel op de stoel van de professional zitten
4. Houd na de transitiefase de koers een tijd vast en leg vast welke indicatoren op welk moment de voortgang monitoren

Voor de gemeenteraad

5. Geef het college duidelijke kaders mee voor welzijnswerk: bepaal wat maatschappelijk gezien gewenst is
6. Voer het debat over welzijn op hoofdlijnen
7. Vraag om duiding aan het college van de resultaten van welzijnsorganisaties
8. Het college op te dragen een plan van aanpak op te stellen voor de uitwerking van de bovenstaande aanbevelingen en dit binnen 6 maanden voor te leggen ter besluitvorming aan de gemeenteraad.

Raadsbehandeling van het rapport

De rekenkamercommissie zal in januari 2022 een toelichting op het rapport geven en daarna zal het rapport in de raad worden behandeld.

1.4.2 Lopende onderzoeken

Doorwerkingsonderzoek

De rekenkamercommissie heeft eind 2021 een onderzoeksopzet vastgesteld en zal begin 2022 een besluit nemen over de aanpak en de uitvoering van dit onderzoek naar de doorwerking van aanbevelingen uit een aantal rapporten die de rekenkamercommissie heeft gepubliceerd.

1.5 Overige werkzaamheden van de commissie

Nieuw extern lid van de commissie

De commissie heeft gesprekken gevoerd eind november en begin december en heeft unaniem gekozen voor Maarten Dijk.

Lidmaatschap NVR

De rekenkamercommissie Noordoostpolder volgt actief landelijke ontwikkelingen om haar kennis en expertise te verbeteren. Hierbij maakt zij ook gebruik van ervaringen van andere rekenkamers/-commissies. Via de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissie (NVR) heeft de commissie toegang tot deze informatie. Jaarlijks organiseert de NVR een congres voor lokale rekenkamers. Vanwege de Corona crisis zijn er een aantal webinars geweest waaraan leden van de commissie hebben deelgenomen.

Overleg Flevolandse rekenkamer(commissie)s

De rekenkamercommissies uit Flevoland zijn tweemaal digitaal bij elkaar gekomen. De Randstedelijke rekenkamer voor o.a. de provincie Flevoland heeft het initiatief genomen voor een gezamenlijk onderzoek Omgevingswet. De Rekenkamercommissie Noordoostpolder acht het een belangrijk onderzoek om zoveel mogelijk van elkaar te leren in Flevoland. De omgevingswet verplicht verschillende overheden tot samenwerking op het gebied van (handhaving) bij de ruimtelijke ordening c.a. Anderzijds voert elke overheid haar eigen beleid op dit terrein. Er zullen derhalve situaties ontstaan waarbij het beleid van de ene overheid botst zo niet in conflict is met het beleid van één of meerdere andere overheden. Het mogelijke onderzoek zal zich richten op deze situaties.

Toekomstvisie

De rekenkamercommissie heeft dit jaar intensief gewerkt aan een toekomstvisie. De visie is toegelicht aan het presidium en vanuit de toekomst visie heeft de rekenkamercommissie o.a. haar verordening

aangepast. De rekenkamercommissie wil niet wachten op de behandeling van het Wetsvoorstel versterking decentrale rekenkamers wat ingediend is oktober 2019. De planning van het voorstel is meerdere keren uitgesteld en nu voorzien voor de behandeling begin januari 2022. Dan moet het wetsvoorstel nog naar de Eerste kamer en gepubliceerd worden in de Staatscourant.

1.6 Financiële verantwoording

Tabel 1: specificatie budget voor 2021

	Budget	Besteed
Onderzoeksbudget	€ 53.845	€ 44.000
Ambtelijk secretaris/ onderzoeker	€ 13.215	€ 13.215
Presentiegelden	€ 6.340	€ 13.000
Reis- en verblijfskosten	€ 2.110	€ 1.000
Representatie	€ 1.040	€ 1.040
Overige kosten	€ 845	€ 845
Totaal	€ 77.395	€ 73.000

Het beschikbare budget in 2021 is circa € 77.000. Daarvan is circa € 73.000 besteed. De onderuitputting bedroeg daarmee circa € 4.000. Aan presentiegelden is uitgegeven € 13.000 het begrote budget was € 6.000. Een verklaring is dat er meer vergaderd is voor het opstellen van een visie en ook overleg gevoerd met de Flevolandse commissies. Daarnaast is er nog een declaratie in 2021 betaald die deels (voor € 1.000) betrekking had op 2020. Voor reis- en verblijfskosten is € 1.000 uitgegeven terwijl € 2.000 was begroot. Vanwege corona is vooral digitaal vergaderd. De declaraties van de externe leden voor de begeleiding en het meelesen bij onderzoeken zijn binnen de afgesproken kaders gebleven.

2. Onderzoeksplan 2022

2.1 Onderzoeken in 2022

De rekenkamercommissie gaat in 2022 het lopende onderzoek Doorwerking afronden, zie ook paragraaf 1.4.2. Tevens zal de rekenkamercommissie ervaring opdoen met het gezamenlijk onderzoek in Flevoland naar de Omgevingswet.

Daarnaast zal de rekenkamercommissie bij de fracties nieuwe onderzoeksonderwerpen ophalen.

2.2 Overige werkzaamheden in 2022

Door het lidmaatschap van de NVRN, het bezoeken van diverse congressen, studiemiddagen en het uitwisselen van kennis en ervaring in diverse gremia, werkt de rekenkamercommissie continu aan haar deskundigheidsbevordering. De rekenkamercommissie zal de actualiteit volgen omtrent velerlei onderwerpen door het kennismaken van rekenkameronderzoeken van andere gemeenten, van toepassing zijnde literatuur en berichtgeving in de media.

Naast de onderzoeken zal de rekenkamercommissie in 2021 de volgende werkzaamheden/activiteiten verrichten om haar deskundigheid te bevorderen:

- Deelname aan de Auditcommissie;
- Bijwonen bijeenkomsten NVRN;
- Incidenteel bijwonen expertise-bijeenkomsten rekenkamers en het gezamenlijke overleg Flevolandse rekenkamercommissies.

2.3 Financiële verantwoording

Tabel 2: specificatie budget voor 2022

	Budget
Onderzoeksbudget	€ 54.705
Ambtelijk secretaris/ onderzoeker	€ 13.425
Presentiegelden	€ 6.440
Reis- en verblijfskosten	€ 2.145
Representatie	€ 1.055
Overige kosten	€ 860
Totaal	€ 78.630