

# Jaarverslag 2012 en Onderzoeksplan 2013

## Rekenkamercommissie Noordoostpolder

### Jaarverslag 2012

#### Inleiding

In het jaar 2012 heeft de rekenkamercommissie Noordoostpolder drie onderzoeken afgerond en is een start gemaakt met één onderzoek dat nog niet is afgerond. De onderwerpen van deze onderzoeken zijn:

- Grondbeleid (gestart in 2011, afgerond in 2012);
- Handhaving (gestart in 2011, afgerond in 2012);
- Poldertoren (gestart en afgerond in 2012);
- Wmo (gestart in 2012, afronding in 2013).

Voor deze vier onderzoeken werkt(e) de rekenkamercommissie nauw samen met externe bureaus.

In 2012 heeft de rekenkamercommissie ook de raadsfracties geconsulteerd voor onderzoeksonderwerpen voor 2013.

#### Samenstelling rekenkamercommissie

De leden van de rekenkamercommissie per 31-12-2012 zijn:

Externe leden	Interne leden
Dhr. G.J. (Geert-Jan) Put – voorzitter	Mw. M.T.B. (Maria) Droog-Smit
Mw. drs. E. (Esther) Fogl	Mw. S.J. (Sandra) Schrijver
Dhr. E.J.C. (Emco) Eissens	Mw. drs. S. (Sacha) Werkman

De rekenkamercommissie Noordoostpolder wordt ondersteund door een secretaris, mevr. B. (Barbara) Duvivier. De secretaris is gedetacheerd voor 30 dagen per jaar (waar nodig 40 dagen) vanuit het bureau Necker van Naem te Utrecht. Tenslotte verleent de griffier dhr. R.F. (Robert) Wassink als adviseur ook ondersteuning aan de rekenkamercommissie.

In december 2012 heeft de rekenkamercommissie afscheid genomen van voorzitter Gerrit Hagelstein. Per 1 januari 2013 heeft voormalig extern lid Geert-Jan Put de voorzittershamer van Gerrit Hagelstein overgenomen. Daardoor is een vacature ontstaan voor extern lid van de rekenkamercommissie. Tijdens zijn vergadering van 13 december 2012 heeft de gemeenteraad Noordoostpolder de heer E.J.C. (Emco) Eissens tot extern lid van de rekenkamercommissie Noordoostpolder benoemd.

#### Uitgevoerde onderzoeken

- Grondbeleid

In 2011 en 2012 heeft de rekenkamercommissie onderzoek gedaan naar het grondbeleid van de gemeente Noordoostpolder.

De centrale vragen van dit onderzoek luiden:

1. Is in de gemeente Noordoostpolder sprake van afdoende risicobeheersing rondom het grondbeleid en de grondexploitaties?
2. In welke mate en op welke wijze draagt de informatievoorziening en de rolverdeling tussen gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders daaraan bij?

De rekenkamercommissie concludeert dat wanneer het gaat om grondexploitaties en het grondbeleid, de gemeente Noordoostpolder een systeem van risicomanagement hanteert dat degelijk in elkaar zit. Dit systeem wordt ook goed toegepast. Dat neemt niet weg dat er omstandigheden zijn waarin zich grote risico's voordoen ten aanzien van de lopende grondexploitaties en de niet in exploitatie genomen gronden. Dat blijkt uit onderzoek naar het grondbeleid in de gemeente Noordoostpolder in de periode 2008 tot 2011.

De gemeente heeft voldoende grond in bezit om naar verwachting in de komende twintig jaar te kunnen voldoen aan de vraag naar woningbouwgrond en bedrijfsgrond. De grond die niet gebruikt wordt kost de gemeente jaarlijks veel geld. De rentelasten van deze grond zijn zo hoog dat het gemeentelijke grondbedrijf deze, bij ongewijzigde omstandigheden, binnen ruim drie jaar niet meer kan dragen. Op het moment van publicatie van dit onderzoek waren onlangs de jaarstukken gepubliceerd waaruit bleek dat de gemeente Noordoostpolder in 2011 op zijn minst €2,8 miljoen uit de algemene reserves heeft onttrokken omwille van extra voorzieningen voor het grondbedrijf. Daar tegenover staat dat grond die al wel in gebruik is genomen, naar verwachting ruim €20 miljoen zal opleveren wanneer alle lopende exploitaties zijn gerealiseerd.

De commissie beveelt de gemeenteraad aan zich beter te laten informeren over verwachtingen voor de komende jaren als het gaat om de positie van het grondbedrijf. Daarenboven mag de gemeenteraad van het college van Burgemeester en Wethouders verlangen dat die een aantal scenario's opstelt waarin per scenario staat beschreven welke maatregelen mogelijk c.q. nodig zijn om de financiële gevolgen van bepaalde grondposities op te vangen.

Raadsleden zijn voldoende geïnformeerd over de ontwikkelingen van afzonderlijke projecten, maar hebben daarmee nog geen totaalbeeld van verwachte opbrengsten en risico's in het hele grondbedrijf. Dit maakt het voor de gemeenteraad moeilijk om een besluit te nemen over het gewenste risicoprofiel van de huidige grondvoorraad. De rekenkamercommissie concludeert dat de gemeenteraad nu niet optimaal wordt geïnformeerd over de verwachte ontwikkeling van de grondportefeuille als geheel in de komende vijf tot tien jaren.

Te behalen winst uit grondexploitaties zijn volgens de rekenkamercommissie voornamelijk te verwachten in het project woonlocatie Emmelhage. De geraamde winst voor deze exploitatie is naar verwachting voor een belangrijk deel nodig om de verliezen op de projecten bedrijventerrein De Munt II en recreatie- en woongebied Wellerwaard af te dekken. De gemeente Noordoostpolder kan op verschillende manieren omgaan met de huidige grondvoorraad. De gronden zijn nu in gemeentelijk eigendom en zowel afstoten als behoud zullen aanzienlijke financiële gevolgen hebben voor de gemeente. Wanneer de gemeente de grond verkoopt leidt ze hierop verlies en wanneer ze de grond behoudt lopen de rentelasten op. Veel alternatieve aanwendingsmogelijkheden zijn er niet en ze zijn ook niet financieel aantrekkelijk. Er zijn daarmee voldoende redenen om de hierin te nemen keuzes op eenduidige wijze aan de gemeenteraad voor te leggen.

De resultaten van dit onderzoek zijn op 8 mei 2012 aan de raadscommissie woonomgeving gepresenteerd.

Tijdens de raadsvergadering van 24 mei 2012 heeft de gemeenteraad de aanbevelingen uit het rapport overgenomen, met uitzondering van het opstellen van een risicoanalyse voor projecten met een korte looptijd en een evident klein risico en de criteria hiervoor nader te bepalen bij het behandelen van de visie op het grondbeleid (zie besluit motie op de volgende pagina). Hieronder leest u welke aanbevelingen de rekenkamercommissie heeft gedaan.

Voor de risicobeheersing van het grondbeleid en de grondexploitaties dient de raad zich in lijn met onderstaande aanbevelingen voor het college meer te richten op het sturen en controleren van het grondbedrijf als geheel, naast de sturing per project.

1. *Verbeteren sturingssystematiek in het Meerjarenperspectief Grondexploitaties (MPG)*

Het college moet het MPG versterken door daarin ook in te gaan op de verwachte ontwikkeling van de grondportefeuille en financiële risicoreserve in de komende vijf tot tien jaar. Daartoe kan het college de notitie weerstandsvermogen grondbedrijf, de verantwoordingsinformatie in de jaarrekening en de herzieningen met het huidige MPG integreren, zodat de raad op één moment in het jaar een samenhangend pakket informatie over de grondexploitaties krijgt.

2. *Systematiek risicobeheersing twee grote projecten uitbreiden naar alle projecten*

Voor verbetering van de risicobeheersing op projectniveau dient het college de systematiek voor risicobeheersing op projectniveau bij de twee grote projecten ook voor de andere projecten te gaan benutten.

3. *Scenario's voor de raad maken om risico huidige grondposities te beheersen*

Het college dient de raad in staat stellen om weloverwogen een besluit te nemen over het risico van de huidige grondvoorraad. Dit kan door het maken van een aantal scenario's waarbij verschillende verwachtingen over omvang en samenstelling van de woningbouw en bouw van bedrijven en kantoren, en over het afstoten, afwaarderen en in exploitatie nemen van de gronden in de komende vijf tot vijftien jaar worden gehanteerd voor doorrekening van de financiële gevolgen voor het grondbedrijf. Per scenario kan het college aangeven welke maatregelen mogelijk zijn om de financiële gevolgen van de bestaande grondposities in te perken, zoals bezuinigingen op infrastructuur, uitstel van investeringen daarin tot een later moment en verlaging van de grondprijzen.

De raad heeft de motie van de fracties van de CU-SGP, GroenLinks, Politieke Unie en VVD aangenomen waarin de raad besluit:

*'het college op te dragen alle aanbevelingen uit het rapport van de rekenkamer. 'Op goede gronden' ten uitvoer te brengen m.u.v. het opstellen van een risicoanalyse voor projecten met een korte looptijd en een evident klein risico en de criteria hiervoor nader te bepalen bij het behandelen van de visie op het grondbeleid.'*

- Handhaving

De rekenkamercommissie Noordoostpolder heeft onderzoek gedaan naar de effectiviteit en integraliteit van handhavingsbeleid. Het gemeentelijke handhavingsbeleid is daarnaast in het perspectief geplaatst van (toekomstige) regionale ontwikkelingen.

De doelstelling die de rekenkamercommissie voor dit onderzoek formuleerde is:

*"De gemeenteraad inzicht bieden in de effectiviteit en doelmatigheid van het handhavingsbeleid en de verhouding tussen het huidige gemeentelijke beleid en de regionale ontwikkelingen ten aanzien van handhaving."*

De commissie concludeert op basis van het onderzoek dat de gemeente over het algemeen gezien erin slaagt om de handhavingstaak naar behoren uit te voeren. De gemeente baseert zich bij de uitvoering van de handhavingstaak op methoden en instrumenten die in landelijk verband zijn ontwikkeld om de kwaliteit ervan te bevorderen. In de gemeente Noordoostpolder beëindigen burgers en bedrijven overtredingen van wetten en regels doorgaans vóórdat de gemeente de uiterste handhavingsmiddelen moet inzetten. Het gaat dan om een dwangsom of bestuursdwang.

De commissie concludeert dat de gemeente Noordoostpolder erin is geslaagd om wat betreft het handhavingsbeleid en de uitvoering daarvan een kwaliteitsslag te maken. Nadat in 2005 en 2008 door respectievelijk de VROM-inspectie en de provincie Flevoland tekorten in het toezicht en de handhaving van de gemeente zijn geconstateerd, heeft de gemeente een inhaalslag gemaakt door de capaciteit kwalitatief en kwantitatief grotendeels op orde te brengen en het handhavingsinstrumentarium en de werkwijzen te verbeteren. Een aantal verbeteringen is van recente datum en de gemeente is nog doende de verbeteringen verder door te zetten, onder meer op het vlak van monitoring van prestaties en effecten.

Op basis van het onderzoek doet de commissie de aanbeveling aan de gemeenteraad en het college om de raad een meer nadrukkelijke rol te geven bij toezicht en handhaving in de gemeente Noordoostpolder. Om dat te bereiken dient het volgende strategische handhavingsbeleidsplan in de raad te worden besproken. Wanneer het beleidsplan door de gemeenteraad wordt vastgesteld (dit is geen wettelijke verplichting) krijgt handhaving een breder politiek-bestuurlijk draagvlak. In het verlengde hiervan wordt de gemeenteraad periodiek geïnformeerd over de doorwerking van de kaders uit het plan, de effecten van het handhavingsbeleid en de eventuele noodzaak tot bijstelling van kaders en beleid.

In de toekomst kunnen de effecten van het handhavingsbeleid en de uitvoering daarvan ook beter gemonitord worden. Met de komst van de Omgevingsdienst Flevoland Gooi- en Vechtstreek komt de uitvoering van vooralsnog milieuhandhaving op afstand van de gemeente te staan. De commissie acht het van groot belang dat in de dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente en de omgevingsdienst expliciet wordt vastgelegd op welke wijze het handhavingsuitvoeringsprogramma van de gemeente doorwerkt in de toezichts- en handhavingsactiviteiten van de omgevingsdienst voor de gemeente Noordoostpolder.

De resultaten van dit onderzoek zijn op 1 oktober aan de commissie Bestuur, Financiën en Economische Zaken gepresenteerd.

Tijdens de raadsvergadering van 18 oktober 2012 heeft de gemeenteraad de aanbevelingen uit het rapport overgenomen. Hieronder leest u welke aanbevelingen het betreft:

#### **Kaders en beleid**

##### *1. Handhaving meer beschouwen als een instrument voor het realiseren van inhoudelijke beleidsdoelen.*

###### **College:**

Beschouw handhaving meer als een instrument voor het realiseren van inhoudelijke beleidsdoelen. Nu is handhaving beleidsmatig nog voornamelijk een op zichzelf staande gemeentelijke taak. Indien een beleidsterrein naleving van regels door burgers en bedrijven vereist, dient een handhavingsparagraaf geformuleerd te worden. In die paragraaf wordt ingegaan op het beoogde effect van handhaving bij de realisatie van beleidsdoelen.

Bij beleidsvorming die gemeente-overschrijdend is moeten handhavingspartners (politie, waterschap, provincie) beter betrokken worden.

###### **Resultaat:**

Met het toevoegen van een handhavingsparagraaf in het betreffende inhoudelijke beleidsdocument wordt de verbinding tussen handhaving en de realisatie van beleidsdoelen transparanter.

##### *2. Versterk de strategische rol van de raad*

###### **Raad:**

Verkrijg meer inzicht in het doorwerken van handhavingskaders door het strategisch handhavingsbeleidsplan vast te stellen (geen wettelijke verplichting).

###### **College:**

Betrek de raad meer bij het algemene handhavingskader van de gemeente Noordoostpolder.

###### **Resultaat:**

De afweging van risico's en het systematisch en transparant neerleggen van keuzes in handhavingsdoelen is een belangrijke voorwaarde voor doeltreffend en doelmatig handhaven in de praktijk. Een inhoudelijk kader draagt bij aan het verbeteren van de doelmatigheid omdat bij handhavingstrajecten minder overleggen en terugkoppelingsmomenten nodig zijn.

## Monitoring en effecten

3. *Benut periodieke risicoanalyses en leg keuzes hieruit neer.*

College:

Blijf risicoanalyses periodiek herhalen en bied de resultaten daarvan transparant voor aan de raad.

Resultaat:

De afweging van risico's en het systematisch en transparant voorleggen van keuzes in handhavingsdoelen is een belangrijke voorwaarde voor doeltreffend en doelmatig handhaven in de praktijk.

## Ontwikkelingen

4. Vul de rol van de gemeente als opdrachtgever richting RUD OFGV<sup>1</sup> scherp in.

College:

Maak inzichtelijk welke kwaliteit van producten en competenties van medewerkers nodig zijn om de opdrachtgeverrol richting de RUD OFGV goed in te vullen.

Resultaat:

De vermindering van formatie van de gemeente kan goed worden ondervangen met eenduidige afspraken. Dit is belangrijk omdat de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor handhaving onverkort bij de gemeente blijft.

De raad heeft daarnaast de motie van de fracties van de VVD en PU aangenomen waarin de raad besluit:

1. *Het college te verzoeken uittreding uit de gemeenschappelijke regeling RUD Flevoland-Lelystad te onderzoeken;*
2. *Het college op te dragen de raad hierover voor 1 februari 2013 te informeren.*

- Poldertoren

Op 24 mei 2012 heeft de gemeenteraad van Noordoostpolder het initiatiefvoorstel van de fracties van de PvdA en de PvvP aangenomen om de rekenkamercommissie te verzoeken een onderzoek in te stellen naar de ontwikkeling en exploitatie van de Poldertoren. De commissie heeft aan dit verzoek graag gehoor gegeven.

De doelstelling die de rekenkamercommissie voor dit onderzoek formuleerde is:

*"Inzicht te verkrijgen in het proces van aankoop en ontwikkeling van de Poldertoren. Vanuit diverse onderdelen van projectsturing, exploitatieplan, bouwplan, contractenpalet en risicoanalyses dient een totaalbeeld te worden verkregen. Daarbij volgt een nadere (historische) uitrol rondom de besluitvormingsprocessen inzake de Poldertoren op raads-, bestuurlijk en ambtelijk niveau en de betrokken (private) partijen."*

Op basis van een dossierstudie en gesprekken met (voormalig) betrokkenen concludeert de rekenkamercommissie allereerst dat vanaf 2011 een duidelijke verbetering is gemaakt in de gemeentelijke aansturing van de Poldertoren. Er is sprake van een ingezette lijn van professionalisering van het gemeentelijk projectmanagement.

De rekenkamercommissie constateert dat de aankoop van de Poldertoren op een groot draagvlak binnen de gemeente(raad) kon rekenen. Daarnaast bestond binnen de gemeente duidelijk een sterke motivatie om de herontwikkeling en de exploitatie van de Poldertoren te laten slagen. Het onderzoeksrapport benoemt echter ook een aantal punten waarop de ontwikkeling, de renovatie, het beheer en het onderhoud van de Poldertoren beter georganiseerd hadden kunnen worden.

---

<sup>1</sup> Regionale Uitvoeringsdienst Omgevingsdienst Flevoland & Gooi- en Vechtstreek

Zo is duidelijk dat het bij de aankoop van de toren door de gemeente grotendeels ontbrak aan door de raad geformuleerde kaders voor het herontwikkelingstraject, de toekomstige exploitatie en risicobeheersing. Bij de inrichting van de herontwikkeling en exploitatie ontbrak het op ambtelijk en bestuurlijk niveau in grote mate aan een logische en gedeelde fasering. Hierdoor kon de projectsturing op cruciale momenten niet effectief plaatsvinden. Er is geen sprake geweest van een heldere ontwikkelingsstrategie, gevolgd door een strategie voor verwerving. Door ontbreken van gestructureerd risicomangement, kon de projectorganisatie niet effectief inspringen op onvoorziene gebeurtenissen.

In 2007 is de gemeente een samenwerking aangegaan met projectontwikkelaar Provast, waarvan de Ontwikkelings- en Realisatieovereenkomst (ORO) het resultaat was. Onder aansturing van Provast hebben onder meer de uitvoeringswerkzaamheden plaatsgevonden. De grip vanuit de gemeentelijke organisatie op de uitvoering bleek beperkt. Provast heeft van de gemeente Noordoostpolder aanvankelijk veel vrijheid gekregen om sturing te geven aan de herontwikkeling. De verwachtingen van beide partijen hieromtrent liepen uiteen, wat een eenduidige focus en sturing van het project in de weg stond. Het heeft ontbroken aan gestructureerd risicomangement en aan een eenduidige rapportage hierover.

De rekenkamercommissie concludeert dat de gemeenteraad inzake het dossier Poldertoren in de regel tijdig informatie heeft ontvangen vanuit het college. Wel bleek deze informatie complex van aard, en waren zowel het onderscheid tussen investering en exploitatie als gesignaleerde risico's lastig te herleiden. De raad heeft zich op relevante onderdelen niet altijd goed een eigenstandig oordeel kunnen vormen en heeft daar ook niet bij het college op doorgevraagd.

In het rapport formuleert de rekenkamercommissie aanbevelingen aan het college inzake de huidige gemeentelijke werkzaamheden aan de Poldertoren en voor de inrichting, uitvoering en besturing van soortgelijke complexe projecten. Daarnaast zijn drie aanbevelingen geformuleerd aan de gemeenteraad.

De resultaten van dit onderzoek zijn op 27 november 2012 aan de commissie woonomgeving van de gemeente Noordoostpolder.

Tijdens de raadsvergadering van 13 december 2012 heeft de gemeenteraad de aanbevelingen uit het rapport overgenomen. Hieronder leest u welke aanbevelingen het betreft:

### **Aanbevelingen voor het college**

#### *1. Draag de Poldertoren over aan beheer*

Plaats de exploitatie van de Poldertoren bij het cluster Gebouwen (heden: cluster Ingenieursbureau).

#### *2. Verbeter waar mogelijk de contractrelatie met de projectontwikkelaar*

Evalueer intern de contractvorming met Provast inzake de Poldertoren. Trek hieruit lessen en bestendig deze in de lopende contractrelatie met Provast voor het project Emmeloord Centrum.

In het algemeen: stel vooraf eenduidige taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden vast voor de beoogde contractpartijen. En concretiseer deze afspraken in opvolgende projectfasen.

#### *3. Leg technische voorwaarden concreet vast vóór commerciële invulling*

Richt de inspanningen op de technische knelpunten van de Poldertoren en stel een acceptabel niveau vast, voordat de commerciële haalbaarheid van de exploitatie wordt vastgelegd.

#### *4. Zorg voor integrale advisering over risico's*

Gebruik risicomangement als middel om de integrale ambtelijke advisering te organiseren. Maak de beheersing van risico's zichtbaar in de Planning & Control-cyclus, zodat de directie de rapportage hierover naar het college kan waarborgen en maak dit concreet in de raadsvoorstellen.

#### *5. Zorg voor verdergaande professionalisering van het projectmanagement*

Zet de ingezette lijn van professionalisering van het gemeentelijk projectmanagement door. Concrete voorbeelden die de 'hygiëne' van projecten kunnen verbeteren zijn: een actueel en volledig digitaal projectarchief, betere verslaglegging en een professionele budgetadministratie.

#### *6. Stuur op benodigde capaciteit en continuïteit*

Beperk de kwetsbaarheid van een project ten gevolge van personele wisselingen in de projecten lijnorganisatie. Stel een volledig en eenduidig projectplan vast en draag zorg voor adequate overdracht. Maak een realistische inschatting van de benodigde interne - en eventuele externe - tijdcapaciteit.

#### *7. Stimuleer groei van projectcultuur*

Onderken het verschil van de cultuur in een (externe) projectorganisatie en de bestaande cultuur van de gemeentelijke organisatie. Wees ervan bewust hoe een bestuurlijke – en/of door derden geformuleerde – ambitie zich verhoudt tot een cultuur waarin elementen zoals de gevoeligheid voor hiërarchie en loyaliteit sterk aanwezig zijn.

#### *8. Zorg voor heldere projectrelaties*

Zorg voor duidelijkheid als het gaat om de aansturing van het project in de relatie tussen college en ambtelijke organisatie, de relatie tussen directie en ambtelijke organisatie en de relatie tussen de project- en de lijnorganisatie. Leg beter vast wat taken en verantwoordelijkheden zijn en zie erop toe dat deze worden nageleefd.

#### *9. Zorg voor volledige en actuele informatie*

Zorg ervoor dat de gemeenteraad, als besluitvormend orgaan, via volledige en actuele informatievoorziening, deze positie kan waarmaken en inhoud geven.

### **Aanbevelingen voor de gemeenteraad**

#### *1. Stel financiële kaders tijdig vast*

Stel met het besluit over het doorexploiteren van de Poldertoren tevens het financiële kader hiervoor vast. Vraag bij begrippen zoals 'een toekomstbestendige exploitatie' beter door, waardoor deze begrippen toetsbaar worden.

#### *2. Bepaal de wijze van informatieverstrekking*

Leg concrete afspraken vast over resultaten, planning, mijlpalen en de wijze waarop de raad daarover, waar nodig aanvullend op de gemeenterechtelijke systematiek, geïnformeerd wil worden.

#### *3. Stel de ontwikkelingsstrategie vast vóór verwerving*

Stel bij complexe ruimtelijke opgaven op voorhand een ontwikkelingsstrategie vast, die past binnen het gemeentelijk (vastgoed)beleid. Verken daarbij over welke instrumenten de gemeente beschikt en waar marktpartijen van toegevoegde waarde zijn. Check of de beoogde verwervingstrategie past in de ontwikkeling en of de fasering logisch is.

Vraag, waar nodig en gewenst, om alternatieven waaruit een keuze kan worden gemaakt.

- Wmo

De rekenkamercommissie voert een onderzoek uit naar de uitvoering van de Wmo in de gemeente Noordoostpolder. De keuze voor dit onderwerp is mede ingegeven door de wens van verschillende raadsfracties om de uitvoeringspraktijk van de Wmo onder de loep te nemen. Dit gegeven, in combinatie met recente ontwikkelingen op het gebied van de Wmo, maakt dat een onderzoek naar de uitvoering van de Wmo aansluit bij de doelstellingen van de rekenkamercommissie.

Voor dit onderzoek heeft de rekenkamercommissie de volgende doelstelling geformuleerd:

*“De gemeenteraad inzicht bieden in de mate waarin de uitvoering van de Wmo in Noordoostpolder:*

- leidt tot meer participatie door cliënten en hun omgeving;*
- is gebaseerd op de vraag van de cliënt, in plaats van het aanbod van de gemeente en haar partners;*
- leidt tot kostenbeheersing door de gemeente.”*

De onderzoeksperiode richt zich op de periode 1 januari 2009 tot 1 juni 2012. Daarnaast blijkt het onderzoek vooruit naar de rest van 2013 en verder; een periode waarin verdere decentralisatie en bezuinigingen naar alle waarschijnlijkheid invloed hebben op de uitvoering van de Wmo. Het onderzoek richt zich voor circa tachtig procent op bestaand beleid en voor circa twintig procent op nieuwe ontwikkelingen.

De rekenkamercommissie wil de gemeenteraad inzicht bieden in de wijze waarop cliënten de uitvoering van de Wmo beleven.

De focus van dit onderzoek richt zich ten slotte op drie onderdelen op twee prestatievelden van de Wmo:

- Informatie, advies en clientondersteuning (prestatieveld drie);
- Voorzieningen en hulpmiddelen voor gehandicapten (prestatieveld zes);
- Huishoudelijke ondersteuning (prestatieveld zes).

Bovenstaande prestatievelden zijn geselecteerd vanwege het grote budget dat ermee gemoeid gaat en de directe impact die de prestatievelden hebben op de ondersteuning van een kwetsbare groep inwoners. Met dit onderzoek geeft de commissie de voorkeur aan de diepgang van enkele prestatievelden boven de breedte van alle prestatievelden.

De resultaten van dit onderzoek worden medio 2013 aan de raad gepresenteerd.

## **Overige werkzaamheden van de commissie**

### *Rondje langs de fracties*

Op 10 december 2012 hebben de externe leden van de rekenkamercommissie een rondje langs de fracties van de gemeenteraad Noordoostpolder gemaakt. Zoals vooraf aangekondigd was het doel van deze ronde om onderzoeksonderwerpen voor 2013 te verzamelen. Alle fracties gaven de rekenkamercommissie suggesties voor het onderzoeksprogramma van 2013 mee, waarbij een aantal onderwerpen meerdere malen duidelijk terugkwam. Uiteindelijk zijn vrijwel alle onderwerpen, indien nog niet op de groslijst van de rekenkamer aanwezig, toegevoegd.

### *Lidmaatschap NVRR*

De rekenkamercommissie Noordoostpolder is aangesloten bij de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR).

### *Aansluiting Kring Oost*

De kring heeft tot doel om onderling kennis, ervaring en informatie uit te wisselen, waardoor de deskundigheid van elk lid bevorderd wordt. Jaarlijks wordt in het voorjaar en het najaar, op één van de rekenkamerlocaties, een bijeenkomst georganiseerd met een specifiek thema. Tevens wordt getracht van tijd tot tijd een onderzoek uit te voeren waaraan zoveel mogelijk rekenkamercommissies deelnemen.

## **Financiële verantwoording**

Tabel 1: budget 2012

	Budget voor 2012	Uitgaven 2012
Per 1-1-2012	€76.101,00	



Per 28-6-2012	Aanvullend budget van maximaal €20.000,00 aan de rekenkamercommissie toegekend t.b.v. uitvoering onderzoek Poldertoren	
<b>Totaal</b>	<b>€96.101,00</b>	<b>€94.801,00</b>

Tabel 2: specificatie verantwoording 2012

	Begroot	Besteed
Onderzoeksbudget	€53.000,00 (verhoogd met max. €20.000,00)	€74.425,00
Presentiegelden	€8.000,00	€6.285,00
Reis- en verblijfskosten	€2.351,00	€4.191,00
Ambtelijk secretaris	€12.000,00	€9.375,00
Overige kosten	€750,00	€525,00
<b>Totaal</b>	<b>€96.101,00</b>	<b>€94.801,00</b>

# Onderzoeksplan 2013

## Onderzoeken in 2013

Het onderzoek naar de uitvoering naar de Wmo dat in 2012 startte, wordt medio 2013 afgerond.

In februari 2013 heeft de rekenkamercommissie besloten in het voorjaar van 2013 te starten met een onderzoek naar re-integratiebeleid en de uitvoering daarvan in Noordoostpolder.

De rekenkamercommissie oriënteert zich daarnaast op het uitvoeren van een quick scan minimabeleid en een follow-up onderzoek naar leges (eerder onderzoek 'Niet voor NOP: een onderzoek naar de kostendekkendheid van leges in Noordoostpolder' in 2005) in het najaar van 2013.

## Financiële verantwoording

Tabel 3: budget voor 2013

	Budget voor 2013
<b>Totaal</b>	<b>€72.523,00</b>

Tabel 4: specificatie budget voor 2013

	Budget
Onderzoeksbudget	€48.000,00
Presentiegelden	€7.000,00
Reis- en verblijfskosten	€3.000,00
Ambtelijk secretaris	€12.240,00
Overige kosten	€2.283,00
<b>Totaal</b>	<b>€72.523,00</b>

## Overige werkzaamheden in 2013

Naast de onderzoeken zal de rekenkamercommissie in 2013 de volgende werkzaamheden/activiteiten verrichten:

- Periodiek overleg met het presidium;
- Jaarlijks rondje langs de fracties;
- Bestuurlijk overleg met de burgemeester en gemeentesecretaris;
- Deelname aan het Auditcomité (2x per jaar);
- Bijwonen bijeenkomsten Kring Oost NVRR (circa 4x per jaar);
- Incidenteel bijwonen expertise-bijeenkomsten rekenkamers.